

Fylkesmannen i Vest-Agder

MILJØVERNAVDELINGEN

Dato: februar 1999
Vår ref: 471.1/97/00035/DPS
Deres ref: 199908927-8/E:
610 M61&57/HIS

Kristiansand kommune
Ingeniørvesenet
Serviceboks 417

4604 KRISTIANSAND

REVIDERT UTSLIPPSTILLATELSE FOR ETTERDRIFT AV RANDESUND INDUSTRIFYLLPLASS - KRISTIANSAND KOMMUNE

Gjeldende utslippstillatelse for Randesund industrifyllplass blir med dette endret og omgjort. Viktige vilkår og frister for etterdriften er:

- **Gjennomføre overdekking av deponiet innen 31.12.2000.**
- **Etablert anlegg for oppsamling og avbrenning av deponigass innen 31.12.2000.**
- **Utarbeide permanent miljøovervåkningsprogram innen 31.10.2000.**

Det tas forbehold om at hensynet til etterdriften av deponiet kan komme i konflikt med det planlagte motorsportanlegget.

Endring og omgjøring av vedtak i tillatelsene av 23.11.83, 13.10.92, 16.02.95 og 06.05.98 for Randesund industrifyllplass (RIF), er foretatt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981, § 18. Endringene er foretatt på grunnlag av opplysninger gitt i Deres brev datert 20.04.99 med tilhørende avslutningsplan datert 15.03.99, brev datert 03.11.99 fra Asplan Viak, Deres oversendelse datert 25.02.00 og møter om saken 28.10.99 og 20.03.00. Vilkårene for omgjøringsvedtaket er gitt i vedlegg. Endringer som fyllplasser ønsker å foreta, må godkjennes av fylkesmannen i Vest-Agder.

Fylkesmannen har av praktiske grunner valgt å utarbeide en ny utslippstillatelse til erstatning for de foregående tillatelsene, slik at alle gjeldende vilkår fremstår samlet.

Fylkesmannen viser for øvrig til forurensningslovens § 7 hva angår forurensning som ikke er regulert i denne tillatelsen.

Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til etterdriftsperioden er avsluttet. Eier har plikt til etterdrift i inntil 30 år etter avslutningstidspunkt.

Tillatelsen omfatter følgende:

- Drift av avsluttet avfallsdeponi
- Utslipp av sigevann
- Utslipp og oppsamling av deponigass

Tillatelsen omfatter ikke gjenvinningsstasjonen øst for avfallsdeponiet. Fylkesmannen har i brev datert 10.02.00 gitt egen tillatelse til Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen (RKR) for driften av gjenvinningsstasjonen.

RKR driver også en virksomhet med mottak, mellomlagring og opphogging av treavfall og park-og hageavfall som foregår oppe på deponiets nordlige del. Denne virksomheten omfattes av tillatelsen, jf. vedlegget kap. 2.1, pkt. 2.

Frister som gjelder

I det følgende er alle vilkår som det er knyttet tidsfrister til presentert:

Nr	Vilkår ¹⁾	Frist	Referanse til vilkår
1	Forbud mot deponering av avfall.	Dags dato	Kap. 2.1, pkt. 1
2	Overdekking av deponiet	31.12.2000	Kap. 2.2.1, pkt. 1
3	Etablert anlegg for oppsamling og avbrenning, evt. energigjenvinning av deponigass.	31.12.2000	Kap. 2.2, pkt. 1
4	Utarbeide permanent miljøovervåkningsprogram.	31.10.2000	Kap. 3, pkt. 1
5	Driftsplan, beredskapsplan og etterdriftsplan	31.10.2000	Kap. 4.5 pkt. 1
6	Skriftlig rapport for siste kalenderår.	1. mars hvert år	Kap. 4.6

1) Vilkårene er utdypet nærmere i vedlegg: Vilkår for utslippstillatelsen.

Redegjørelse for saken

Fylkesmannen ga i brev av 20.02.96 Kristiansand kommune pålegg om opplysninger som grunnlag for revidering av vilkårene i gjeldende utslippstillatelse for Randesund industrifyllplass. I juni 1996 ble ansvaret for RIF overført fra Kristiansand kommune til Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen (RKR). I brev av 02.01.97 fremmet RKR søknad om revidert utslippstillatelse for RIF.

Bystyret i Kristiansand kommune vedtok høsten 1997 å avvikle deponidriften på RIF innen utgangen av 1998 for å etablere motorsportanlegg på deponiet. Dette vedtaket medførte en tidligere avvikling av deponidriften ved RIF enn forutsatt i søknaden fra RKR. På denne bakgrunn ble Fylkesmannens behandling av søknaden fra RKR stanset inntil videre. Deponidriften ble stanset i oktober 1998 og ansvaret for deponiet ble igjen overført

Kristiansand kommune. På grunnlag av en avslutningsplan utarbeidet av Asplan Viak fremmet Kristiansand kommune ny søknad om utslippstillatelse i brev av 20.04.99. Det er videre lagt fram resultater fra den miljøtekniske undersøkelsen og detaljplaner for avslutningen i forbindelse med møter om saken i oktober 1999 og mars 2000.

De endrede planene for etterdrift av deponiet, jfr. motorsportsanlegg, har medført at behandlingen av denne saken har tatt betydelig mer tid enn opprinnelig planlagt.

Fylkesmannen mener at de foreliggende opplysningene er tilstrekkelig for å kunne oppgradere og revidere gjeldende utslippstillatelse for RIF avfallsanlegg. Endelige krav til miljøovervåkingsprogram for anlegget vil bli fastsatt etter at et forslag er lagt fram. Behovet for ytterligere tiltak for å redusere utslippet av miljøgifter via sigevannet vil bli løpende vurdert bl.a. i forbindelse med årsrapporteringen for deponiet.

Begrunnelse

En viktig strategi for å nå de mål som er satt i Stortingsmelding nr. 44, 1991-92, Om avfall, er sikring av en miljømessig forsvarlig sluttbehandling av restavfallet gjennom skjerping av krav til teknisk standard og drift ved avfallsfyllingene. Dette er bakgrunnen for den endring og skjerping av krav som Fylkesmannen nå gjennomfører ved alle avfallsdeponiene i fylket.

Fylkesmannen har fastsatt krav og vilkår som anses stort sett å være i overensstemmelse med de forventninger som er fremsatt av kommunen. På grunnlag av utslippssøknaden, med tilhørende dokumenter samt de vilkår som er fastlagt i utslippstillatelsen, anser Fylkesmannen at Randesund industrifyllplass vil kunne drives etter deponiavslutning uten at det oppstår vesentlige miljøulemper. Det er satt omfattende vilkår i tillatelsen slik at eventuelle ulemper kan oppdages og stanses snarest mulig.

Søknaden er ikke lagt ut til offentlig ettersyn. Dette skyldes bl.a. at Fylkesmannen antar at de fleste sidene ved denne saken er kjent for sakens parter. Videre gjelder tillatelsen hovedsakelig en forbedring og en skjerping av miljøtiltak. Fylkesmannen finner det derfor ikke nødvendig å legge tillatelsen eller søknaden ut til offentlig ettersyn.

Fylkesmannen har ved utarbeidelsen av tillatelsen lagt til grunn SFT`s retningslinjer for krav fyllplasser, TA 1058/1994. Vilkårene i tillatelsen er utformet i samsvar med tilsvarende vilkår gitt til andre avfallsfyllinger i fylket.

Vilkår for etterbruken

Kristiansand kommune har vedtatt å anlegge et motorsportanlegg oppe på det nedlagte deponiet. Fylkesmannen i Vest-Agder vil understreke at et nylig avsluttet deponi er en hensynskrevende lokalitet, og vil gjøre særlig oppmerksom på følgende forhold:

- Det må påregnes betydelige setninger i fyllingen, opptil i størrelsesorden 5-10 meter der fyllingen har størst dybde.
- Det skal ikke plasseres varige bygninger eller andre større konstruksjoner ute på fyllingen.

- Miljøovervåkingen for deponiet i 1999 indikerer en relativt høy og muligens økende avrenning av miljøgifter i sivevannet. Dersom avrenningen av miljøgifter over tid viser seg å være uakseptabelt høy, vil det være svært aktuelt å pålegge gjennomføring av ytterligere tiltak for å redusere avrenningen fra deponiet. Slik pålegg vil bli gitt selv om disse skulle komme i konflikt med motorsport-virksomheten på deponiområdet.

Ansvarsforhold m.m.

Konsesjonsinnehaver er ansvarlig for at etterdriften av fyllplassen gjennomføres i henhold til tillatelsen.

Denne tillatelsen fritar ikke søkeren for ansvaret for innhenting av tillatelser for andre sider ved virksomheten på fyllplassen, som f. eks. arbeidsmiljø, brann- og eksplosjonsvern, m.v..

Utslippstillatelsen fritar ikke anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningsloven §10, annet ledd og kap. 8.

Denne utslippstillatelsen kan i henhold til forurensningslovens § 85 påklages til SFT innen 3 uker fra meddelelsen. Begrunnet klage skal sendes via Fylkesmannen. Det vises ellers til forvaltningslovens § 27, 3. ledd jfr. §§ 29, 32, 36 og 42.

Med hilsen

Erling Vindenes
fylkesmiljøvernssjef

Jon Egil Vinje
seksjonssjef

Saksbehandler: Dag Petter Sødal, tlf: 38 17 65 49

Vedlegg: Vilkår for tillatelsen

VILKÅR

FOR UTSLIPPSTILLATELSE TIL RANDESUND INDUSTRIFYLLPLASS

Vilkårene inngår som en del av utslippstillatelse til Randesund industrifyllplass.

1. JURIDISKE VILKÅR

1.1 UNDERLAG FOR TILLATELSEN

Denne tillatelsen er basert på følgende lov:

- Lov av 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall, (med senere endringer).
- Internkontroll. Forskrift med veiledning. (H - 2036).

1.2 FORURENSNINGSGEBYR

I medhold av forurensningslovens § 73 kan Fylkesmannen fastsette forurensningsgebyr for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i utslippstillatelsen.

1.3 OVERTREDELSE AV VILKÅRENE

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven.

Ved overtredelse av tillatelsen eller vilkårene knyttet til denne kommer forurensningslovens kap. 10 til anvendelse, dersom forholdet ikke påtales etter strengere straffebestemmelser.

1.4 NØDVENDIG SIKKERHET

Eieren skal stille nødvendig sikkerhet for utgifter som følge av rimelige tiltak for å hindre, begrense, fjerne eller avbøte forurensningsskade ved opphør og lukking av fyllplassen, jfr. §§ 57 og 63 i forurensningsloven.

Eier har plikt til inntil 30 års etterdrift av plassen etter avslutning. I denne forbindelse stilles det krav til sikkerhet for gjennomføring av etterdriften og for gjennomføring av tiltak som kan bli aktualisert ut i fra driftserfaringer og/eller den fremtidige forurensningssituasjonen.

2. TEKNISKE VILKÅR

2.1 GENERELT

1. Deponiet ble avsluttet høsten 1998. Det tillates fra dags dato ikke å deponere avfall på Randesund industrifyllplass.
2. RKR driver mottak, mellomlagring og opphogging av treavfall og park-og hageavfall oppe på deponiets nordlige del. Denne virksomheten omfattes av denne tillatelsen. Hvilken varighet og omfang RKR sin virksomhet skal ha i fortsettelsen er en sak mellom selskapet og Kristiansand kommune. Fylkesmannens rolle er å gi de miljømessige rammer. Fylkesmannen i Vest-Agder tillater at RKR sin virksomhet kan fortsette i inntil 5 år fra dags dato. Det tillates også at det kan gjøres praktiske tilpasninger i arbeidet med endelig overdekking og mindre justeringer av gassoppsamlingsanlegget i denne delen av deponiet. Overdekkingen skal fullføres straks RKR sin virksomhet oppe på deponiet har opphørt.

2.2 BESKYTTELSE MOT VANNFORURENSING

2.2.1 Håndtering av overvann

1. Overflatevann skal så langt mulig avskjæres, slik at sigevannsmengden fra deponiet blir så liten som mulig.
2. Deponiet skal overdekkes med en blanding av tette og permeable masser som beskrevet i tekniske planer for avslutningen, oversendt Fylkesmannen 25.02.2000. Ukontrollert overflateavrenning ut av deponiet er ikke tillatt.
3. Dersom overvåkingen av deponiet framover skulle vise uakseptable utslipp av miljøgifter i sigevannet, vil Fylkesmannen i Vest-Agder vurdere å gi pålegg om rensetiltak eller tiltak for å redusere sigevannsmengdene.

2.2.2 Håndtering av grunnvann

1. Det skal anlegges et tilstrekkelig antall prøvetakningsbrønner for overvåking av grunnvann i fjell og eventuelt i løsmasser. Plassering og antall skal fastlegges i forbindelse med utarbeidelse av en miljøovervåkningsprogram for avfallsdeponiet, jfr. kap. 3.1, pkt. 1 og 4.

2.2.3 Håndtering av sigevann

1. Sigevannsmengden skal måles kontinuerlig, jfr. kap. 3.1, pkt. 1, 2 og 3.
2. Med sigevann menes her alt forurenset vann fra deponiområdet.
3. Renovasjonsselskapet for Kristiansandsregionen (RKR) er ansvarlig for separat måling og prøvetaking av alt sigevann fra gjenvinningsstasjonen. Det er etablert en egen måle- og

prøvetakingskum på ledningen før sigevannet fra gjenvinningsstasjonen slippes på sigevannsledningen fra deponiet.

4. Alt sigevann skal samles opp og ledes i tett ledning som går til Korsvikfjorden renseanlegg.

2.2 BESKYTTELSE MOT UTSLIPP AV DEPONIGASS

1. Randesund industrifyllplass skal ha anlegg for oppsamling og avbrenning, evt. energigjenvinning av deponigass. Et slikt anlegg skal være etablert innen **31.12.2000**. De tiltak som gjennomføres for å avslutte deponiet skal skje på en slik måte at oppsamling av deponigass blir mest mulig optimal.

2.3 BESKYTTELSE MOT NÆRMILJØULEMPER

1. Deponiet skal generelt drives slik at ulempene i nærmiljøet begrenses mest mulig. Det er satt vilkår om tiltak mot støy og luktproblemer for å verne nærmiljøet.

2.3.1 Beskyttelse mot støy

1. Støy fra virksomheten på fyllplassen skal holdes innenfor gjeldende bestemmelser, se retningslinjer for begrensning av støy, TA-506, utgitt av SFT, eller forskrift fastsatt av lokale myndigheter.

2.3.2 Håndtering av eventuelle luktproblemer

1. Lukt fra deponiet skal til enhver tid forefinnes i så lave konsentrasjoner at eksisterende næringsvirksomhet ikke sjeneres.

3. MILJØOVERVÅKNING

Fylkesmannen har i brev av 24.06.98 til Kristiansand kommune gitt pålegg om å igangsette program for miljøundersøkelse og miljøkontroll innen 01.09.98. Disse undersøkelsene er nå avsluttet og det foreligger en rapport fra envipro miljøteknik ab datert februar 2000. Fylkesmannen vil imidlertid avvente kommunens vurdering av denne rapporten, og et konkret forslag til miljøovervåkingsprogram, før endelige vilkår vedr. miljøovervåkingen blir fastsatt. På denne bakgrunn fastsettes følgende vilkår:

1. Et forslag til permanent miljøovervåkingsprogram for RIF skal legges frem for Fylkesmannen innen **31.10.2000**. Programmet skal omfatte både utslipp til vann og utslipp til luft. Overvåkingsprogrammet skal relateres til de undersøkelser og vurderinger som er gjort i miljøundersøkelsen som rapportert i februar 2000. Fylkesmannen vil på dette grunnlag fastsette endelige vilkår for miljøovervåking av avfallsdeponiet.

3.1 UTSLIPP TIL VANN

Miljøovervåkningsprogrammet for utslipp til vann skal omfatte og inneholde følgende:

1. System/program for overvåkning av vannbalansen i nedbørsfeltet til avfallsdeponiet. Omfang og detaljeringsgrad skal vurderes nærmere i forbindelse med utarbeidelse av miljøovervåkningsprogrammet.
2. Analyseprogram for sigevann fra avfallsdeponiet. Det skal tas vannmengdeproposjonale prøver minst 6 ganger i året. Prøvene skal minst analyseres på parameterne angitt under basisprogram. To av de 6 prøvetakingsrundene skal i tillegg til basisprogram også analyseres på parametere angitt under utvidet program, se under:

Analyseparameter BASISPROGRAM	
Kontinuerlig mengdemåling	Hg (mg Hg/l)
Ledningsevne (mS/m)	Pb (mg Pb/l)
PH	Cd (mg Cd/l)
KOF (mg O/l)	Fe (mg Fe/l)
Total-N (mg N/l)	Klorid
Ammonium (mg N/l)	Natrium
Totalfosfor (mg P/l)	Bor
	PCB

Analyseparameter UTVIDET PROGRAM	
BOF	Klororganiske forbindelser
Hardhet	Aluminium
Arsen	Sink
Fenol	Krom
Aromater	Kobber
Kalium	Nikkel
Sulfat	
PAH	

Parametervalg skal vurderes nærmere i forbindelse med utarbeidelse av miljøovervåkningsprogrammet.

3. Omfang og målehyppighet av sigevannsprøver skal vurderes nærmere på grunnlag av miljøundersøkelsen, jfr. kap. 3, pkt. 1 over.
4. Prøvetakningssteder, prøvetakningshyppighet og parametervalg av grunnvann skal vurderes nærmere på grunnlag av miljøundersøkelsen, jfr. kap. 3, pkt. 1 over. Grunnvannsprøvene skal analyseres på parametere i basisprogram og utvidet program.
5. Prøvetakningssteder, prøvetakningshyppighet og parametervalg for overflatevann skal vurderes nærmere på grunnlag av miljøundersøkelsen, jfr. kap. 3, pkt. 1 over.

3.2 UTSLIPP TIL LUFT

1. I forbindelse med bygging av anlegg for oppsamling og avbrenning av deponigass, skal det etableres et system for registrering av oppsamlet mengde deponigass, gassmengde som blir avbrent og mengde gass som blir utnyttet til energiformål.

4. KVALITETSSIKRING OG KONTROLL

Internkontrollsystemet, driftsinstruksjer og driftsplaner skal gi nødvendig oversikt over rutiner og tiltak under ordinær drift og ved avvikssituasjoner, samt avslutning og etterdrift av avfallsdeponiet.

4.1 GENERELT

1. Prosedyrer for avvikshåndtering, miljøovervåkning, journalføring og kontrollrutiner for aktiviteter som kan få betydning for det ytre miljø, skal inngå i internkontrollsystemet.
2. Hvis det ved utskifting av utstyr er mulig å sikre hensynet til ytre miljø på en bedre måte enn da denne utslippstillatelsen ble gitt, skal utskiftninger foretas. Melding om dette skal gis Fylkesmannen i årsrapporten.
3. Alle installasjoner og alt utstyr skal utføres og brukes i henhold til krav fra offentlige myndigheter.

4.3 SIKRING AV TEKNISKE INSTALLASJONER

1. Det skal etableres rutiner for lekkasje- og tilstandskontroll for alle ledninger innenfor avfallsdeponiet, dreneringssone under deponiet, fangdammer nedstrøms deponiet og overføringsledninger.

4.4 KVALITETSSIKRING AV DATA

1. Alle prøvene skal analyseres på laboratorium som kan dokumentere egnethet etter Norsk Standard. Direktoratet for Måleteknikk (DM) er i gang med en akkreditering av norske laboratorier. DM har lister over de laboratorier som hittil er godkjent. Analysekostnadene skal dekkes av anleggseieren.
2. Usikkerheten ved den enkelte vannføringsmåling skal ikke være over 15 %, jfr. ISO 5168 "Beregning av usikkerhet ved måling av volumstrømmer i væsker". Det vises for øvrig til faglitteratur på området, bl.a. SINTEF's "Håndbok for vannføringsmålinger".

4.5 PLANER OG INSTRUKSER

1. Det skal utarbeides planer som gjør rede for rutiner, prosesser og tiltak ved vanlig drift og ved avvikssituasjoner. Planene skal omfatte:
 - Driftsplan med instruksjer
 - Beredskapsplan
 - Etterdriftsplan

Ovennevnte planer skal sendes Fylkesmannen innen **31.10.2000**. Ved endring av planene skal det sendes melding til Fylkesmannen.

2. Driftsplan med instruks skal bl.a. omfatte:
 - a) Vilkårene i denne tillatelsen samt andre relevante vilkår og bestemmelser fastsatt i aktuelle lover, forskrifter og retningslinjer.
 - b) Instruks for ansvarsfordeling
 - c) Instruks for alle aktiviteter og anlegg knyttet til avfalldeponiet
 - d) Instruks for kontrollrutiner og miljøovervåkningsprogram.
 - e) Instruks for vedlikeholdsrutiner.
 - f) Andre relevante forhold som ikke er nevnt i utslippstillatelsen.

3. Beredskapsplanen skal bl.a. omfatte følgende situasjoner:
 - a) Brann i fyllingen
 - b) Gasslekkasjer
 - c) Akutte forurensningstilfeller og avvikshendelser som kan føre til ekstraordinær miljøbelastning fra fyllingen og/eller annen virksomhet på avfallsdeponiet.

4.6 RAPPORTERING

Kristiansand kommune skal innen **1. mars hvert år** sende skriftlig rapport til Fylkesmannen for siste kalenderår. Rapporten skal være årsoversikt og skal inneholde:

1. Resultater fra miljøovervåkningsprogrammet og deponigassanlegget.
2. Generell vurdering av driftsresultatene med en avviksanalyse