



Midtre Namdal Samkommune
Postboks 333 Sentrum
7800 Namsos

Endring av tillatelse til mudring og deponering av masser ved Salsnes Gjestehavn, Fosnes kommune

Fylkesmannen endrer tillatelsen til mudring og dumping gitt i brev datert 07.05.2010. Det gis tillatelse med vilkår til deponering av masser i strandkanten. Resten skal dumpes utenfor Rønningsholmen.

Viser til Deres brev datert 28.05.2010 ang klage på vedtak om dumping av masser ved Salsnes Gjestehavn gitt i brev datert 07.05.2010, begrunnelse på klage gitt i brev datert 01.07.2010, rapport fra Aqua Kompetanse AS ang kartlegging av bløtbunnsområde gjennomført 18.02.2011, samt til div eposter i saken.

Det ble også foretatt en befaring på området 24.06.2010. På befaringen var John Haugen og May Brit Myrholt Gorseth fra Fylkesmannen, fra Fosnes kommune stilte Stig Bjøru samt representanter fra småbåtforeningen.

Søknaden som var oversendt fra Fosnes kommune i brev datert 07.12.2009 beskrev 2 måter å håndtere massene på. Den ene var dumping i sjø i henhold til kartreferanse eller deponere massen i fjærområdet sør for moloen i henhold til illustrasjon. Fylkesmannen gav tillatelse i brev datert 07.05.2010 kun til dumping av massene i sjø. Dette på grunn av søknadens innhold samt at bløtbunnsområdet er definert som et B-A område dvs regionalt til nasjonalt viktig område i henhold til Kartlegging av marint biologisk mangfold (DN-håndbok 19-2001 revidert 2007).

I brev datert 01.07.2010 klager Fosnes kommune på dette vedtaket. De ønsker å deponere all masse i bløtbunnsområde. Bakgrunnen for klagen er at de mener området ikke har de verdiene som Fylkesmannen beskriver. Det henvises også til planprosessen rundt havneområdet. Klagen beskriver ikke noe om hvorfor dumping av massene i sjø ikke er aktuelt. På befaringen ble dette begrunnet i større kostnader.

Begrunnelse:

Generelt om bløtbunnsområder

Større sammenhengende bløtbunnsområder er sjeldne nasjonalt sett. Bløtbunnsområder som er verdisatt til A er større bløtbunnsområder over 500 daa. Bløtbunnsområder er i tillegg næringsområder for trekkende og overvintrende vadefugler. Man finner ofte andre naturtyper

eks ålegresenger, større tareskog, gyteområder i nærheten. Bløtbunnsområder er også næringsområder for fisk.

En av de største truslene mot det biologiske mangfoldet er fysiske endringer av leveområder. Bløtbunnsområder er spesielt utsatt for slike endringer via bla mudring, dumping, veibygging m.m.

Kartlegging av bløtbunnsområder i Fosnes

Rapport NIVA 5405-2007 (Veileder til startpakkene for kartlegging av marint biologisk mangfold Nord-Trøndelag) sier noe om metodikk og status, men ikke noen detaljer på hver enkel forekomst. All informasjon som foreligger står i faktaarket. Denne rapporten gir en oversikt over status og prioriteringer for Nord-Trøndelag fylke. Når det gjelder Fosnes så sier rapporten at bløtbunnsområdene er dårlig kartlagt i denne kommunen og har derfor høy prioritering for feltkartlegging. (se s 60) Bløtbunnsområdet er registrert ved hjelp av GIS-modeller og Norge-i-bilder.

Kriteriene for prioriteringene er:

A Større strandflater (>50 daa) som er næringsområde for bestander av overvintrende og trekkende vadefugler

B større > 20 daa. Strandflater av mudderblandet sand med skjell og fjæremark ofte med spredt vegetasjon av tang på stein

Viktige utforminger er bl annet Strandflater av mudderblandet sand med skjell og fjæremark

Faktaarket beskriver område slikt:

BN00052900, Mosvika

Områdebeskrivelse: Lokalitet med mye vade- og andefugl.

Begrunnelse: Stort bløtbunnsområde med ande- og vadefugl. Området kan ha flere små bløtbunnsforekomster som er en del av en større gruppe. Forekomsten har fått verdi A fordi det samlede arealet i området er >200 000 m², men <500 000 m².

Videre står det oppført at det er rasteplass for sangsvane i det nordlige område.

På dette grunnlaget gav Fylkesmannen kun tillatelse til å dumpe massene i sjøen.

Ny vurdering

Fylkesmannen har vurdert søknaden på nytt. For å få en bedre dokumentasjon på om bløtbunnsområde inneholder de miljøverdiene som skisseres i NIVA rapporten, fikk kommunen beskjed om å kartlegge område for naturverdier. Denne kartleggingen ble gjennomført av Aquakompetanse AS den 18.02.2011. I ettertid fikk Fylkesmannen utregnet størrelsen på området for ålegress av firmaet. Rapporten ble oversendt Fylkesmannen i epost datert 15.03.2011.

Rapporten fastslår at bløtbunnsområdet ikke har de verdier som man kanskje trodde på forhånd. Undersøkelsen har delt området i 3. Området A ligger nord for gangbroen, området B ligger sør for den nye moloen og område C er inne i den planlagte småbåthavna dvs mellom gangbroen og ny molo.

Område A er beskrevet som et område med fast substrat med mye stein og grus. Det er noen få små områder med fast silt. Området er dermed ikke et typisk beiteområdet for fugl da

hardheten på substratet gjør at børstemark og gravende bløtdyr ikke trives. Det er imidlertid en liten forekomst av ålegras nord for vestenden på gangbruen. Dette er ca 0,18 daa

Område B er beskrevet som mer variert. Like ved steinmoloen finnes et området på ca 4,8 daa (B-område er på 3,3 daa) med ålegras. I tillegg finnes kvikkleire/blaut leire like sør for ålegrasforekomsten. Resten av området består av noen områder med blautleire men disse inneholder ikke innblandet mudder og virker næringsfattig. Sør-øst for holmen ligger en blåskjellbanke. Denne får bl annet næring fra Sagelva.

Område C inneholder endel av ålegrasområde på 4,8 daa (C-område utgjør 1,5 daa). Litt spredt forekomst av blautleire finnes, men denne er heller ikke iblandet mudder. Området fremstår som ikke særlig artsrikt.

Konklusjonen i rapporten sier at hele området ikke kan betegnes som typisk bløtbunnsområde. Det finnes noen flekker med bløtleire, men disse er næringsfattig. Den mest verdifulle biotopen er ålegraset.

Ålegras

Ålegras er en av få marine blomsterplanter. I Norge finnes 2 arter, vanlig ålegras og dvergålegras. Voksestedet er på sand eller mudderbunn i grunne områder. Naturtypen er viktig da den inneholder flere spesialiserte arter og samfunn. Det er et viktig oppvekstområdet for biologisk mangfold og ålegrasengene fungerer som skjulested, oppvekstområde og spisskammer for blant annet fiskeyngel og krepsdyr. Forekomsten på Salsnes er en C-lokalitet (mindre områder av lokal verdi). Trusler som kan påvirke disse ålegrasengene er utfyllinger i strandsonen, mudring, drenering og eutrofiering.

Søknaden er også vurdert etter naturmangfoldlovens §§8-12.

§ 8 - kunnskapsgrunnlaget

Det er gjennomført en kartlegging av områdets miljøverdier. Denne konkluderer med at området som bløtbunn ikke har så stor verdi som tidligere antatt, grunnet lite muddermasse i bløtbunnsområdet. Området fremstår som næringsfattig og artsfattig. Det er imidlertid en ålegrasforekomst i området. Denne er en C-lokalitet. Denne lokaliteten vil delvis bli berørt av aktiviteten. I tillegg er det en ålegrasforekomst på nordsiden av området. Denne vil ikke bli berørt av tiltaket.

§ 9 – føre var-prinsippet

Ved å gi vilkår om at ålegrasforekomsten i det berørte området skal berøres minst mulig, samt at mudringsmassene skal legges bak naturlig vegetasjon, vil man kunne beholde deler av ålegrasforekomsten. Ved å flytte den naturlige strandkanten lengre ut i sjøkanten og legge mudringsmassene bak denne, vil ålegrasforekomsten ikke tilslammes av mudringsmassene.

§ 10 økosystemtilnærming og samlet belastning

I område er det tidligere anlagt en steinmolo mellom holmene og som har medført at et område sør for gangbroen har hatt konstant vannspeil. Området er ikke mudret før og tiltaket er et større inngrep i den "naturlige" tilstanden i området. Når det gjelder ålegrasforekomsten, som betegner et livsmiljø med konstant vannspeil, så kan nok den ha blitt positivt påvirket av tidligere inngrep. Fylkesmannen vil nok tro at ålegras også vil etablere seg inne i småbåthavna når det blir stående et konstant vannspeil inne mellom moloen og gangbruen.

§ 11 Kostnadene ved miljøforringelse ska bæres av tiltakshaver

De vilkår som er satt for å ivareta ålegrasforekomsten innebærer nok visse tilpasninger i gjennomføringen av tiltaket. Det antas at det ikke medfører vesentlige merkostander enn det som man må forvente.

§ 12 Miljøforsvarlig teknikker og driftsmetoder

Det er satt krav i vilkårene om utførsel som ivaretar dette hensynet.

Konklusjon: Deponering av masser

Med bakgrunn i den kunnskapen vi nå har om bløtbunnområdet, kan Fylkesmannen gi tillatelse til deponering av masser i bløtbunnområde på gitte vilkår. For å bevare ålegrasområdet i sør best mulig så må moloen legges slik at ålegrasområde blir minst mulig berørt. Ved legging av moloen skal tilslamming av området ikke forekommer. Massene kan deponeres på den øverste delen av strandkanten både nord for gangbruen og sør frem til Sagelva. Vegetasjonen tas vekk i det aktuelle området, fylles opp med mudringsmasse og den naturlige vegetasjon legges tilbake som ny stranskant. Dette vil medføre at det vinnes landareal bak strandsonen som kan brukes til områdets infrastruktur. Deponeringsområde er slik at det ikke vil påvirke ålegrasområdet samt mudderområdet ved Moaholmen. Elveleie for Sagelva må ikke endres. Elva vil bidra med viktig næringstilførsel for blåskjellskorekomsten. Resten av massene skal dumpes i henhold til kart fra tidligere søknader.

Vedtak:

I henhold til «Lov om vern mot forurensninger og avfall» § 11 og § 18 endring av tillatelse, «Forurensingsforskriften § 22-6 Tillatelse til mudring og dumping og plassering av materiale, endrer fylkesmannen tillatelse datert 07.05.2010. Vilråene endres til :

1. Det må sørges for at graving i massene foregår innenfor det avmerkede området gitt i søknad av 07.12.2009 og endring av tillatelsen datert 03.02.2011.
2. Massene skal brukes som deponeringsmasser på den øverste delen av strandkanten nord for gangbruen og sør for ny molo frem til Sagelva. Resten skal dumpes på avmerket området utenfor Rønningsholmen gitt i søknad datert 09.12.2009.
3. Elveleie til Sagelva skal ikke endres.
4. Massene skal legges i strandsonen ved at den naturlige vegetasjonen flyttes lengre ut og mudringsmassene legges bak.
5. Dumping av massene skal skje ved minst mulig partikkelspredning samt i perioder med lite bevegelse i vannmassene.
6. Dersom det viser seg at massene er av en slik karakter at dumpingen medfører miljømessige problemer, tas det forbehold om at arbeidet skal stanses og saken vurderes på nytt
7. Aktiviteten i området skal skje på en slik måte at ålegrasområdet blir minst mulig berørt og tilslammet.
8. Ved sprengning må vanlige rutiner for varsling følges

9. Eventuelle erstatninger som følge av tiltaket påhviler søkeren
10. Tillatelsen gis uten ansvar for nabo- og eiendomsforhold
11. Innen 6 uker etter at arbeidet er avsluttet og senest 01.12.2011, skal det sendes rapport til fylkesmannen. Rapporten skal inneholde en beskrivelse av fremgangsmåten, mengde masse (oppgis i tonn), massens sammensetning, sted for deponering og eventuelle avvik fra utslippstillatelsen

Det forutsettes at deponering av massene ikke er i strid med kommuneplan eller reguleringsplan.

Denne tillatelsen er behandlet etter forskrifter om saksbehandling etter forurensningsloven, §7, siste punkt, om forenklet saksbehandling.

Tillatelsen bortfaller dersom den ikke benyttes innen 2 år etter at den er gitt.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet inne 3 - tre uker fra meddelelsen om avgjørelsen er mottatt, j.f. forvaltningslovens § 28. Eventuell klage skal begrunnes og sendes Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth
(e.f.)
nestleder
miljøvernavdelingen

May Brit Myrholt Gorseth
Rådgiver
Miljøvernavdelingen

Kopi til:

Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Kystverket Midt-Norge	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Fiskeridirektoratet Region Trøndelag	Postboks 185 Sentrum	5804	Bergen