



Tromsø kommune
Rådhuset
9299 Tromsø

Tillatelse til utfylling i sjø ved Breivika, parsell I3 nord, Tromsø kommune

Vi viser til epost fra Multiconsult AS av 11. mars 2011 med søknad om tillatelse til utfylling i sjø over antatt forurensede sedimenter ved Breivika, parsell I3 nord, på vegne av Tromsø kommune.

Fylkesmannen i Troms gir Tromsø kommune tillatelse til utfylling av inntil 18 000 m² forurenset sjøbunn i Breivika, parsell I3 nord. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31.12 2012.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegget.

Fylkesmannen pålegger et gebyr for saksbehandlingen på kr 19 600, med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Bakgrunn

Fylkesmannen har mottatt søknad fra Tromsø kommune om tillatelse til utfylling over antatt forurenset sjøbunn i Breivika i forbindelse med opparbeidelse av nytt landareal for utbygging.

Tiltaket omfatter utfylling av et område i Breivika, parsell I3 nord (gnr/bnr 125/535, 125/536). Utfyllingsstedet har vanddybde på ca 2 m. Det planlegges å fylle opp til kote 4,0. Det er søkt om utfylling etter to alternativer. I epost fra Tromsø kommune av 1. november 2011 framgår det at kommunen har bestemt seg for utfylling etter det første alternativet. Utfyllingen berører et areal på 18 000 m² der volumet av utfyllingsmasser er 78 400 m³. Det skal først legges ut en motfylling av sand. Motfyllingen legges ved innspyling av sand fra sjøgående redskap. Deretter bygges det en omfatningsmolo av sprengstein over sandlaget, ved bruk av lastebil og gravemaskin fra land. Omfatningsmoloen erosjonssikres med plastringsstein i front. Bak omfatningsmoloen fylles det sand eller andre egnede fyllmasser.

Det er ikke gjennomført miljøundersøkelser av området som planlegges utfyllt, men Multiconsult antar at overflatesedimentene i område er forurenset. For begge alternativer skal det på innsiden av fyllingsfronten legges en fiberduk. Det sies i søknaden at det ikke vil være fare for spredning av forurensede sedimenter etter at omfatningsmoloen er etablert.



Uttalelser til søknaden

Med søknaden fulgte uttalelser fra Tromsø Havn KF, Kystverket Troms og Finnmark, samt uttalelse fra Tromsø Museum.

Søknadsdokumentene har vært sendt berørte parter til uttalelse. Saken har også vært lagt ut til offentlig ettersyn på Fylkesmannens nettside. Fylkesmannen har i forbindelse med høringen ikke mottatt uttalelser til saken. Fylkesmannen har imidlertid mottatt kopi av brev til Tromsø kommune fra Skattøra Marina angående reguleringen av det aktuelle området. Fylkesmannen har også mottatt oppdatert uttalelse fra Tromsø Museum (marinarkeolog) samt uttalelse fra Tromsø kommune (Byutvikling).

Tromsø Museum har ingen merknader til søknaden. Kystverket Troms og Finnmark er positive til tiltaket. Tromsø Havn KF har i brev datert 30. mars 2011 gitt tillatelse til omsøkte tiltak i henhold til havne- og farvannsloven. Tromsø kommune / Byutvikling har i brev datert 19. mai 2011 gitt rammetillatelse til tiltaket i henhold til plan- og bygningsloven.

Regelverk

Ved utfylling i sjø vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp og bidrar til spredning av miljøgifter. Tiltak som medfører forurensning er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid etter søknad gis tillatelse til tiltak som kan medføre forurensning, med hjemmel i § 11 i forurensningsloven. Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre.

Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf §§ 8-12.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen finner, som Multiconsult, det sannsynlig at sjøbunnen i området som skal fylles ut er forurenset, da området ligger nær industriområder. Fylkesmannen anser at metoden for de planlagte tiltakene på en tilfredsstillende måte vil begrense faren for spredning av miljøgifter i forbindelse med gjennomføring av tiltakene. Den planlagte utfyllingen vurderes ikke å ha negativ betydning for naturmangfoldet, da det dreier seg om et begrenset areal med antatt forurenset sediment, der det biologiske mangfoldet antas å være sparsomt. Det har ikke kommet inn høringsuttalelser eller andre innspill med innvendinger til det planlagte tiltaket.

Ut fra det som står over sammenholdt med tiltakets nytteverdi mener Fylkesmannen at det bør kunne gis tillatelse etter forurensningsloven til omsøkte utfylling.

Fylkesmannen tar ikke stilling til merknadene fra Skattøra Marina AS angående regulering av området. Dette anses som et anliggende mellom Tromsø kommune som planmyndighet og Skattøra Marina AS.

Gebyr for behandling av søknaden

Forurensningsforskriften kap. 39. *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven* gir grunnlag for fastsetting av gebyr. Gebyret settes til 19 600 kr for behandling av saken, jf § 39-4, *gebyr for arbeid med fastsettelse av nye tillatelser*, gebyrsats 4 (laveste gebyrsats).

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif). Gebyret vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket om utfylling og vedtaket om gebyrsats kan begge påklages til Klif innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. Eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Troms.

Med hilsen

Cathrine Henaug
fylkesmiljøvernssjef

Evy Jørgensen
fagansvarlig

Vedlegg:

Vilkår for tillatelse til utfylling ved Breivika, parsell I3 nord, Tromsø kommune

Kopi til:

Fiskeridirektoratet Region nord	Pb 185 Sentrum	5804	BERGEN
Tromsø Havn KF	Postboks 392	9254	TROMSØ
Tromsø Museum v/marinarkeolog	Universitet i Tromsø	9037	TROMSØ
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Multiconsult AS	Fiolvegen 16	9016	TROMSØ

Vedlegg

Vilkår for tillatelse til utfylling ved Breivika, parsell I3 nord, Tromsø kommune

Generelle vilkår

1. Tromsø kommune er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
2. Tromsø kommune er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
3. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
4. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.
5. Beredskap: Tromsø kommune skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

Utfylling

6. Tillatelsen gjelder utfylling av inntil 18 000 m² forurenset sjøbunn i Breivika, parsell I3 nord, som angitt på kart i søknad.
7. Fylkesmannen skal varsles (muntlig eller pr epost) når arbeidene settes i gang.
8. Kun rene masser tillates benyttet. Dette gjelder både motfylling, omfatningsmolo og utfylling bak omfatningsmoloen. Det innebærer at innholdet av miljøgifter i massene ikke skal overskride tilstandsklasse II i henhold til ”*Veileder for klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystfarvann*” (TA 2229/2007, Klima- og forurensningsdirektoratet).
9. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet.

En skal til enhver tid påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet. Utfyllingsarbeidet skal tilpasses strømforholdene slik at mudring kun foregår på tidspunkt når tidevannsstrømmer og vind i minst mulig grad kan medføre spredning av partikler.

Rapportering

10. Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal gjøres kortfattet, og skal minimum inneholde:

- Kart over området som er utfylt.
- Oversikt over mengde og typer masser utfylt, og hvor stort areal som er utfylt.
- Dokumentasjon på at utfylte masser er rene.
- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og teknologien som ble benyttet.