



Tromsø Havn KF v/Multiconsult AS
Fiolveien 13
9016 Tromsø

Tillatelse til tildekking av forurenset sjøbunn i Tromsø havn

Vi viser til søknad fra Multiconsult AS på vegne av Tromsø Havn KF, i epost av 4. november 2011, der det søkes om tillatelse til tildekking av forurenset sjøbunn med rene masser i deler av Tromsø havn.

Fylkesmannen gir Tromsø Havn KF tillatelse til tildekking av forurenset sjøbunn i Tromsø havn.

Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegget. Vedtaket er hjemlet i forurensningslovens § 11, jf § 16.

Fylkesmannen vedtar gebyr for saksbehandlingen på kr 19 600 kr, med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Bakgrunn

I forbindelse med gjennomføring av tiltaksplanen Rent Tromsøysund, har Tromsø Havn KF gjennomført mudring av forurensete sedimenter i Tromsø havn. Hovedmudring og remudring er gjennomført i indre havn og ved Nansenplass. Mudringsdybden varierer fra 0,5 - 1 m. Søndre havn skal etter planen mudres ferdig (remudres) i begynnelsen av november 2011.

Resultater av utført sedimentprøvetaking etter avsluttet mudring viser at miljømålet ikke er oppnådd for alle delområder av tiltaksplanområdet, jf. Multiconsult notat 710094-RIGm-NOT-miljømål (in prep). Det må derfor gjøres ytterligere tiltak for å oppnå miljømålet. Dette anbefaler Multiconsult at utføres ved å tildekke forurensete sedimenter i deler av tiltaksplanområdet med rene masser.

I henhold til dette søker Tromsø Havn KF om tillatelse til tildekking under kaiene i hele tiltaksplanområdet, fra Nansenplass til indre havn og søndre havn. Tildekkingsarealet under kaiene er oppgitt til 12 264 m². I tillegg søkes det om tillatelse til tildekking av 8 493 m² sjøbunn ved Nansenplass og 20 559 m² sjøbunn i indre havn. Tildekking vurderes også som tiltak i deler av søndre havn dersom miljømålet ikke nås etter remudring.

Tildekkingsmassene er planlagt hentet fra et massetak i sjø ved Tønsvika, nord for Tromsø.



I søknaden er egenskapene til disse massene vurdert i henhold til Klifs tildekkingsveileder (TA-2143/2005, "Veiledende testprogram for masser til bruk for tildekking av forurensede sedimenter"), herunder innhold av miljøgifter og organisk materiale, rekoloniseringsegenskaper, permeabilitet, filteregenskaper, barriereegenskaper, erosjonmotstand, samt vurdering av geoteknisk stabilitet i tildekkingsområdet mot tildekkingsmaterialets egenskaper. Multiconsult konkuderer med at massene fra Tønsvika er egnet som tildekkingsmateriale i Tromsø havn, og at et tildekkingslag på 0,5 m er tilstrekkelig mektighet. Under kaiene vurderes 0,3 m mektighet på tildekkingslaget å være tilstrekkelig. Totalt volum av tildekkingmasser som skal benyttes er beregnet til 15 430 m³.

Utlegging av tildekkingsmassene skal gjøres på en måte som sikrer at tildekkingen gjøres skånsomt og kontrollert. Ansvarlig entreprenør (Skanska) skal i samarbeid med Multiconsult bestemme metode for utlegging av tildekkingsmasser. Det anbefales at tildekkingmassene spyles ut fra båt.

Ved hjelp av markeringsstenger/merker på kaifundamenter i tildekkingsområdene skal det ved hjelp av dykker kontrolleres at tildekkingmassene er lagt ut med tilstrekkelig mektighet.

For å undersøke eventuell innblanding av forurensede sedimenter skal det ca 14 dager etter tildekkingen tas overflateprøver som analyseres for miljøgiftinnhold. Prøvetakingen skal gjentas i løpet av våren 2012.

Fylkesmannens vurdering

Tromsø Havn KF har tidligere fått tillatelse til mudring og deponering av forurensede sedimenter i Tromsø havn i forbindelse med tiltaksplanen Rent Tromsøysund. Denne søknaden har vært på høring. Fylkesmannen anser at foreliggende søknad om tildekking har små miljømessige konsekvenser utover det som er blitt hørt i forbindelse med tidligere søknadsprosess. Fylkesmannen anser derfor det ikke som nødvendig å sende søknaden om tildekking på høring, jf forurensningsforskriften § 36-7.

Fylkesmannen er enig med Multiconsult i at tildekking av sjøbunnsområder innenfor tiltaksplanområdet i Tromsø havn, som fortsatt er forurenset etter mudring og remudring, vil være et egnet tiltak for å oppnå miljømålet for oppryddingsprosjektet. Ved tildekking av forurenset sjøbunn vil det alltid være en viss fare for at forurensning på sjøbunnen virvles opp og bidrar til spredning av miljøgifter. Fylkesmannen mener derfor at arbeidet bør overvåkes ved hjelp av turbiditetsmålinger. For å sikre at tiltaket fungerer etter hensikten på lang sikt mener Fylkesmannen at det også bør gjøres overvåking av tildekkingsmassenes mektighet og innhold av miljøgifter.

Tiltaket vurderes ikke å ha nevneverdig negativ betydning for naturmangfoldet. Størstedelen av områdene som skal tildekkes er mudret flere ganger i forbindelse med tiltaksplanen og forurensningsgraden i sedimentene er til dels høy. Dette tilsier at det biologiske mangfoldet i området er begrenset. På sikt antas mudringen og tildekkingen som gjøres i forbindelse med oppryddingsprosjektet å ha positiv betydning for naturmangfoldet, da rekolonisering av bunnlevende organismer kan forventes når forurensningsgraden i sjøbunnen reduseres betydelig etter at prosjektet er slutført.

Konklusjon

Fylkesmannen innvilger omsøkte tiltak på visse vilkår. Vedtaket står først i dette brevet. Vilkårene for vedtaket er gitt i vedlegget.

Gebyr for behandling av søknaden

Forurensningsforskriften kap. 39. *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven* gir grunnlag for fastsetting av gebyr. Gebyret settes til 19 600 kr for behandling av saken, jf § 39-4, *gebyr for arbeid med fastsettelse av nye tillatelser*, gebyrsats 4 (laveste gebyrsats).

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif). Gebyret vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket om tildekking og vedtaket om gebyrsats kan begge påklages til Klif innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. Eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Troms.

Med hilsen

Cathrine Henaug
fylkesmiljøvernssjef

Evy Jørgensen
fagansvarlig

Vedlegg:

Vilkår for tillatelse til tildekking av forurenset sjøbunn i Tromsø

Kopi:

Faveo Prosjektledelse AS	Postboks 213	9253 Tromsø
Klima- og forurensningsdirektoratet	Postboks 8100 Dep	0032 Oslo
Tromsø Havn KF	Postboks 392	9254 Tromsø
Tromsø kommune	Rådhuset	9299 Tromsø
Tromsø Mekaniske AS	Skansegata 1	9008 Tromsø
Vervet Eiendom AS c/o Sønstebø Regnskap	Postboks 25 Sorgenfri	9013 Tromsø

Vedlegg

Vilkår for tillatelse til tildekking av forurenset sjøbunn i Tromsø havn

Generelle vilkår

1. Tromsø Havn KF er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet i havna om de vilkår som gjelder.
2. Forurensningsmyndigheten kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår og om nødvendig stoppe arbeidet til påtalte forhold er rettet opp. Forurensningsmyndigheten kan fastsette nærmere bestemmelser om forurensningsgebyr for å sikre at vilkårene i tillatelsen blir overholdt.
3. Tromsø Havn KF skal utarbeide en beredskapsplan for å hindre, oppdage og begrense virkningene av eventuell akutt forurensning som kan oppstå i forbindelse med uforutsette hendelser. Dersom akutt forurensning oppstår, skal melding gis til tlf 110. Beredskapsplanen skal være tilgjengelig for de som utfører arbeid der akutte hendelser, i flg. planen, kan oppstå.

Tildekking av forurenset sjøbunn med rene masser

4. Tillatelsen gjelder tildekking med rene masser av forurenset sjøbunn i Tromsø havn, som angitt i søknaden.
5. Fylkesmannen skal varsles når tildekkingsarbeidet settes i gang.
6. Utleggingen av rene masser skal foregå på en slik måte at det forårsaker minst mulig oppvirvling og spredning av stedlige, forurensete masser. Dette innebærer at arbeidet skal tilpasses strømforholdene slik at tildekking kun foregår på tidspunkt når tidevannsstrømmer og vind i minst mulig grad kan medføre spredning av partikler.

Det skal ved behov iverksettes tiltak for å hindre at forurensning spres til omkringliggende områder.

7. Søndre havn:
Innen 1 uke før arbeidet starter i søndre havn skal det sendes en redegjørelse til Fylkesmannen for arealer som planlegges tildekket.

Det skal redegjøres for innholdet av PAH og PCB i sjøbunnen i før tildekking og estimert innhold av PAH og PCB etter tildekking sett i forhold til miljømålet for oppryddingsprosjektet. Tildekkingsarealene skal være inntegnet på kart.

Kontroll og overvåking

8. Det skal utarbeide en plan for utplassering av målestasjoner til overvåking av tiltaket. Overvåkingen skal være tilstrekkelig omfattende til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltakene.

Planen for overvåking i anleggstida skal oversendes Fylkesmannen innen 2 dager før iverksettelse av tiltaket.

9. Når tiltaket gjennomføres skal det utføres kontinuerlige turbiditetsmålinger i de øverste 5 meter av vannsøylen i en avstand på maksimum 100 m fra tildekkingsstedet. Grenseverdien for turbiditet ved tildekking er 10 NTU over turbiditet på referansestasjon. Turbiditeten skal ikke overstige 20 NTU.

Ved overskridelse av verdiene skal arbeidet stanses med det samme og senest innen 5 minutter, dato og klokkeslett loggføres og tiltak iverksettes for å redusere spredning. Arbeidet kan starte igjen når målingene viser stabile verdier under tillatt nivå.

10. Etter at tildekkingen gjennomført og tildekkingsmaterialet har sedimentert og konsolidert skal følgende prøver/målinger tas:
- Utbredelse og dekningsgrad til tildekkingslaget.
 - Tykkelsen til tildekkingslaget
 - Innhold av miljøgifter i tildekkingslaget
11. Det skal utføres overvåking for å dokumentere om tildekkingen fungerer etter hensikten. Overvåkingen skal dokumentere utbredelse og tykkelse til tildekkingslaget samt innhold av miljøgifter i tildekkingslaget.

Overvåkingsprogram skal utarbeides og samordnes med øvrig overvåking i forbindelse med tiltaksplanen.

Rapportering

12. Sluttrapport for tildekkingsarbeidene skal sendes Fylkesmannen som en del sluttrapport for tiltaksplanen Rent Tromsøysund, jf. vilkår 35 i Fylkesmannens brev datert 12.01.2010 med tillatelse til mudring og etablering av deponi.

Rapporten skal i forhold til tildekking inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid
- Dekningsgrad og tykkelse til tildekkingslaget
- Resultater fra analyser av miljøgifter i det konsoliderte tildekkingslaget
- Resultater fra turbiditetsmålinger
- Oversikt over uønskede hendelser, mindre og større avvik fra vilkårene i tillatelsen og en beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført