



Skifte Eiendom
Postboks 405 Sentrum
0103 OSLO

Tillatelse til mudring ved Olavsvern orlogsstasjon, Tromsø kommune

Fylkesmannen i Troms gir Skifte Eiendom tillatelse til mudring av 2 500 m³ forurensede sedimenter ved Olavsvern orlogsstasjon, samt deponering av disse massene i deponiet ved Prostneset som er etablert i forbindelse med prosjektet ”miljøoppyrdding i Tromsø havn”. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31.12 2011.

Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegget. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 22-6. Fylkesmannen varsler et gebyr for saksbehandlingen på kr19 600, med hjemmel i forurensningsforskriftens § 39-4.

Bakgrunn

Vi viser til brev fra Skifte Eiendom av 27. april 2011 med søknad om tillatelse til mudring av forurensede sedimenter ved Olavsvern orlogsstasjon.

Det omsøkte tiltaket omfatter mudring ned til fjell inne i tørrdokken på Olavsvern orlogsstasjon, det vil si at alt sediment fjernes. Det planlegges også mudring i sjøen rett utenfor munningen av dokka. Det søkes om tillatelse til mudring av ca 2 500 m³ løsmasser på et 6 000 m² stort areal. Hensikten er å rydde opp forurensede sedimenter i forbindelse med avhending og salg av orlogsstasjonen.

Mudringsmassene er planlagt levert til deponiet ved Prostneset som er etablert i forbindelse med prosjektet ”miljøoppyrdding i Tromsø havn”. Skifte Eiendom har i sin søknad ikke oppgitt mudringsmetode av hensyn til at tiltaket skal utlyses på anbud, men nevner grabb eller sugemudring som mulige metoder.

Miljøundersøkelse og risikovurdering

Konsulentselskapet Rambøll har gjort en miljøundersøkelse¹ og en trinn 2 risikovurdering² av sedimentene i det aktuelle mudringsområdet. Indre del av dokken består av hardbunn uten sedimenter, mens det i ytre deler finnes sedimenter, for det meste sand. Dokken er sprengt ut i

¹ Rambøll 2011. Olavsvern, Tromsø kommune. Feltrapport. Rambøll M-rap-001.

² Rambøll 2011. Olavsvern orlogsstasjon, Tromsø kommune. Risikovurdering. Rambøll M-rap-002.



fjell og det er derfor ingen naturlig sjøbunn under de forurensede sedimentene. Sjøbunnen utenfor dokken består hovedsakelig av hardbunn og stein mot nordøst, mens den mot nordvest består av en blanding av sand og stein. Generelt har sedimentene ved Olavsvern lav TOC. Analyseresultatene viser at miljøtilstanden i deler av området, i henhold til Klima- og forurensningsdirektoratets sin veileder TA-2229/2007, kan klassifiseres som dårlig for bly, kvikksølv, Benzo(a)pyren, sum PAH₁₆ og PCB₇, og som svært dårlig for kobber og TBT. Resultatene viser størst forurensning i og rett utenfor dokken. I risikovurderingen er det undersøkte området delt inn i tre delområder; A) Inni og rett utenfor dokken, B) Lengre ut fra dokken på dypere vann, og C) Referanseområde 1-2 km unna antatt påvirket område. Det konkluderes med at område A er betydelig forurenset og utgjør en risiko for humane helseeffekter og økologiske effekter både i og over sedimentet, samt en risiko for spredning av flere miljøgifter. Delområde B sies å utgjøre en betydelig mindre risiko, men har større risiko enn referanseområdet. Rambøll anbefaler tiltak i selve dokken og i et område ut fra dokken ut til 20 m vanddyb³. Selv om området ut til 20 m har betydelig mindre risiko enn selve dokken anses miljørisikoen likevel å være uakseptabel. Mot nordøst i området ut til 20 m vanddyb anses tiltak som mindre aktuelt på grunn av hardbunn og mye stor stein. Det anbefales å mudre et areal på 6 000 m² med et mudringsvolum på 2 500 m³ (1 500 m³ i dokken og 1 000 m³ utenfor dokken).

Høring

Søknadsdokumentene er sendt berørte parter til uttalelse, herunder grunneiere, Fiskeridirektoratet Region Troms, Tromsø Museum, Tromsø kommune og Kystverket Troms og Finnmark. Saken har vært lagt ut til offentlig ettersyn på Fylkesmannens nettside. Det har ikke kommet uttalelser med innvendinger til søknaden, men Kystverket Troms og Finnmark presiserer at tiltaket krever tillatelse etter havne- og farvannsloven.

Regelverk

Ved mudring og dumping i sjø vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på havbunnen virvles opp og bidrar til spredning av miljøgifter. Dette er bakgrunnen for at forurensningsforskriftens § 22-3 setter et generelt forbud mot all mudring og dumping i sjø. Fylkesmannen har imidlertid myndighet til å gi tillatelse til mudring og dumping, med hjemmel i § 22-6. Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Fylkesmannens vurdering

Miljøundersøkelsene som er foretatt viser at det finnes sterkt forurensede sedimenter inne i dokken på Olavsvern orlogsstasjon og i sjøbunnen nær utløpet av dokken. Fylkesmannen er positiv til det omsøkte mudringstiltaket, da dette vil bidra til en betydelig miljøforbedring i det aktuelle området. Fylkesmannen mener også at den planlagte deponeringen av mudringsmassene i deponiet for forurensede sedimenter på Prostneset vil være en god løsning, som vil bidra til at kapasiteten til dette deponiet blir utnyttet best mulig.

Fylkesmannen anser faren for spredning av forurensning i forbindelse med fjerning av sedimentene inne i dokken å være svært liten, forutsatt at dokken stenges mot sjøen når

³ Rambøll 2011. Olavsvern orlogsstasjon, Tromsø kommune. Løsningsdokument – forurensede sedimenter. Rambøll M-rap-003.

arbeidet pågår. Når det gjelder den planlagte mudringa i sjøområdet utenfor dokken vil det kunne være fare for en viss spredning av forurensning. Dette er avhengig av hvilken mudringsmetode og eventuelle avbøtende tiltak som benyttes.

Forutsatt at tiltaket ikke medfører spredning av miljøgifter anses tiltaket ikke å ha nevneverdig negativ effekt på naturmangfoldet i området. Fylkesmannen viser til at området som blir berørt av mudringen er relativt lite. På sikt antas det dessuten at tiltaket vil ha positiv betydning for naturmangfoldet. Dette siden rekolonisering av bunnlevende organismer kan forventes når miljøforholdene bedres etter mudring.

Det har ikke kommet inn høringsuttalelser eller andre innspill med innvendinger til det planlagte tiltaket.

Ut fra det som står over mener Fylkesmannen at det bør kunne gis tillatelse til omsøkte mudring. For å unngå fare for spredning av forurensede sedimenter til omkringliggende sjøområder settes det blant annet vilkår om at det skal benyttes en mudringsmetode som minimerer spredningsrisikoen, og at det skal utføres kontinuerlige turbiditetsmålinger mens mudring utenfor dokken gjennomføres. Når det gjelder deponering finner Fylkesmannen det hensiktsmessig at vilkårene i tillatelsen i stor grad samkjøres med tilsvarende vilkår i tillatelsen gitt til Tromsø Havn i forbindelse med Ren Havn prosjektet.

Gebyr for behandling av søknaden

Forurensningsforskriften kap. 39. *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven* gir grunnlag for fastsetting av gebyr. Fylkesmannen varsler med dette gebyr på 19 600 kr for behandling av saken, jf § 39-4, *gebyr for arbeid med fastsettelse av nye tillatelser*, gebyrsats 4 (laveste gebyrsats).

Merknader til gebyrvarselet kan gis innen **8. juli 2011**. Etter at merknadsfristen er utløpt vil eventuelt vedtak om gebyr fattes. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif). Gebyret vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Klif innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Troms.

Med hilsen

Cathrine Henaug
fylkesmiljøvern sjef

Evy Jørgensen
fagansvarlig

Vedlegg:

Vilkår for tillatelse til mudring ved Olavsvern orlogsstasjon

Kopi til:

Fiskeridirektoratet Region nord	Pb 185 Sentrum	5804	BERGEN
Tromsø Havn KF	Postboks 392	9254	TROMSØ
Tromsø Museum v/marinarkeolog	Universitet i Tromsø	9037	TROMSØ
Klima- og forurensningsdirektoratet	Postboks 8100 Dep.	0032	Oslo
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Faveo Prosjektledelse AS	Postboks 213	9253	TROMSØ

Vedlegg

Vilkår for tillatelse til mudring ved Olavsvern orlogsstasjon

Generelle vilkår

1. Skifte Eiendom er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
2. Skifte Eiendom er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
3. Tillatelse til mudring og deponering fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
4. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.
5. Ved eventuelle endringer av oppsatte planer, skal Fylkesmannen varsles skriftlig i god tid før endringene ønskes gjennomført.
6. Beredskap: Skifte Eiendom skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning.

Mudring

7. Tillatelsen gjelder mudring av inntil 2 500 m³ forurensede sedimenter ved Olavsvern orlogsstasjon, som angitt på kart i søknad.
8. Mudringsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. En skal til enhver tid påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet.
9. Ved mudring utenfor dokken skal mudretidspunktet tilpasses strømforholdene slik at mudring kun foregår på tidspunkt av døgnnet når tidevannsstrømmer i minst mulig grad kan medføre spredning av partikler.
10. Under arbeidet med fjerning/oppsamling av forurenset sediment inne i dokken skal dokken være helt avstengt mot sjøen.
11. Operatøren skal føre loggbok med oversikt over mengder og tidspunkt for opptak av muddermasser. Opptak av eventuelle fremmedlegemer, jf. undervannsarkeologisk dokumentasjon av mudderområdene (avfall, skrot) samt disponering av disse skal

loggføres. Loggboken skal til enhver tid være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten ved en eventuell kontroll. Kopi av loggboken skal følge med som vedlegg til endelig rapport (se vilkår 19).

Overvåking av mudring utenfor dokken

12. Det skal utarbeides en overvåkningsplan for utplassering av målestasjoner til overvåking av mudringstiltaket. Målestasjonene skal plasseres maksimum 25 m fra mudringsstedet.
13. Grenseverdien for turbiditet ved mudring av forurensede masser er 5 NTU over turbiditet på referansestasjonen, målt på en stasjon påvirket av tiltaksarbeidet. Turbiditeten skal ikke ved noe mudring eller annen aktivitet i anleggstida, overstige 20 NTU.
14. Det skal utføres kontinuerlige turbiditetsmålinger mens tiltaket gjennomføres. Ved overskridelse av verdiene, skal arbeidet stanses med det samme og senest innen 5 minutter, dato og klokkeslett loggføres og tiltak iverksettes for å redusere spredning. Tiltakene skal gjøres med sikte på permanent utbedring av årsaken til overskridelsene. Arbeidet kan starte igjen når målingene viser stabile verdier under tillatt nivå. Målingene skal utføres av uavhengig firma/person med kompetanse. Dokumentasjon av turbiditetsmålingene skal følge sluttrapport.

Deponering av masser

15. Tillatelsen gjelder deponering av inntil 2 500 m³ forurensede sedimenter i deponiet som er etablert på Prostneset i forbindelse med oppryddingsprosjektet i Tromsø havn.
16. Operatøren skal føre loggbok med oversikt over mengder og tidspunkt for deponering av muddermasser. Loggboken skal til enhver tid være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten ved en eventuell kontroll.
17. Det må velges en metode for innfylling i deponi som ikke medfører utslipp av forurenset sediment til sjøen. Innfyllingen må være slik at maksimal setning oppnås raskt og at eventuelle luktp problemer under innfylling og før tildekking av deponiet, ikke medfører ulemper eller helseproblemer i nærmiljøet.
18. Ved innfylling i cellene skal alt vann fra mudreprosessen pumpes over til sedimentasjonsbassenget for vannbehandling.

Rapportering

19. Senest 6 uker etter at mudringsarbeidet er utført skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal gjøres kortfattet, og skal minimum inneholde:

- Kart over området som er mudret.
- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og teknologien som ble benyttet.
- Mengde mudremasse (kopi av loggbok skal vedlegges, jf vilkår 11).
- Mengde og type masser deponert (kopi av loggbok skal vedlegges, jf vilkår 16).
- Mengde skrot (kg) som er plukket opp og hvor mye som er gått til deponering i godkjent avfallsanlegg eller til gjenvinning.