



Britt Myhr
Kila 4
7657 VERDAL

Vår dato: 19.09.2017
Deres dato:
Vår ref.: 2013/6630
Arkivkode:461.5
Deres ref.:

Tillatelse til mudring og dumping ved Oldervika i Verran kommune

Fylkesmannen gir tillatelse på visse vilkår til mudring ved Oldervika i Verran kommune. Tillatelsen omfatter mudring av inntil 135 m³ muddermasser. Fylkesmannen forutsetter at de nødvendige stabilitetsmessige vurderinger er gjort.

Vi viser til søknad datert 23.02.2016 om mudring og dumping ved Oldervika i Verran kommune. Det søkes om mudring av inntil 135 m³ masse. Bakgrunnen for mudringen er tilgang til å legge flytebrygge for bedre tilgang til eiendommen.

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag gir tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Fylkesmannen i Nord-Trøndelag har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettingen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen i Nord-Trøndelag videre lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Saksfremstilling

Britt Myhr søkte om mudring av inntil 135 m³ masser i søknad datert 04.10.2013. Søknaden gjaldt utgraving av strandsonen for å oppføre brygge/platting for å tilrettelegge for ilandstigning med fritidsbåt. Den gangen var tiltaket ikke i henhold til arealplanen. Verran kommune omgjorde vedtaket om avslag i brev 23.06.2017.

Høringsuttalelser

Fylkesmannen har mottatt høringsuttalelser fra Fiskeridirektoratet, Nord-Trøndelag fylkeskommune og Trondheim havn.

Fiskeridirektoratet uttaler seg i brev av 27.07.2017 at arbeidet må utføres på den tiden av året da det marine livet i strandsonen er mest i ro, hvilket er fra høsten og tidligvinteren. Se vedlagt brev fra Fiskeridirektoratet.

Nord-Trøndelag fylkeskommune har ikke uttalt seg.

Trondheim havn har i brev datert 19.09.2017 kommet frem til at mudringen og dumpingen ikke vil kreve tillatelse etter havne- og farvannsloven. Se vedlagt brev fra Trondheim Havn.

Fylkesmannen forutsetter at merknadene fra høringsuttalelse blir etterfulgt og at alle nødvendige tillatelser er på plass før tiltaket gjennomføres.

Fylkesmannens vurderingsgrunnlag

Forurensningsloven

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse kan gis og fastsetter vilkårene etter § 16, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Naturmangfoldloven

I alle offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal rettsprinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 legges til grunn for beslutningen. Det påligger derfor Fylkesmannen å vurdere betydningen av de enkelte rettsprinsippene i naturmangfoldloven i sammenheng med vår behandling av søknader om utslippstillatelser til akvakulturvirksomhet. Vurderingene er begrenset til de påvirkninger som er relatert til forurensningslovens virkeområde. De aktuelle rettsprinsippene omfatter; *kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, økosystemtilnærming og samlet belastning, kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver* og til sist prinsippet om *bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder*.

Vannforskriften

Søknader om utslippstillatelse må i tillegg vurderes etter vannforskriften § 4 (miljømål) som gir visse rammer for Fylkesmannens skjønnsutøvelse i forurensningssaker. Vannforskriftens bestemmelser betyr blant annet at Fylkesmannen i utgangspunktet bare kan gi utslippstillatelse dersom miljøtilstanden i den berørte vannforekomsten ikke forringes.

Fylkesmannens vurdering

Kunnskapsgrunnlaget – Naturmangfoldlovens § 8

En sak skal være så godt opplyst som mulig før vedtak treffes, jf. forvaltningsloven § 17, naturmangfoldloven § 8 og forurensningsforskriften § 36-2. Området har ikke hatt noen form av aktivitet som skulle tilsa at sedimentene er forurensede.

Fylkesmannen forutsetter at de nødvendige stabilitetsmessige vurderinger er gjort.

Etter en samlet vurdering anser vi kunnskapsgrunnlaget i denne saken som tilstrekkelig for å kunne fatte vedtak i saken, jf. forvaltningsloven § 17 og naturmangfoldloven § 8.

Føre-var prinsippet - Naturmangfoldlovens § 9

Fylkesmannen har vurdert kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig for å fatte vedtak og vi vurderer at en mudring ikke vil føre risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet. Vi mener føre-var prinsippet dermed blir ivaretatt.

Økosystemtilnærming og samlet belastning - Naturmangfoldlovens § 10

For å vurdere tiltakets påvirkning på økosystemet og den samlede belastningen må tiltaket vurderes opp mot kjente registreringer av biologisk mangfold. I følge Miljødirektoratet sin database «Naturbase» er det ikke registrert naturtyper i influensområdet til tiltaket.

Mudringen skal foregå med lekter. En mudringsprosess vil føre til oppvirvling av sediment. Sedimentpartiklene vil kortvarig forringe det marine miljøet ved at for eksempel sikten og

derfor lysforholdene endres. Dette kan skape problemer for bunnlevende organismers evne til å ta til seg føde, og videre for organismer som lever av bunndyr.

Kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver – Naturmangfoldlovens § 11

Hvis det fremkommer kunnskap som tilsier at det finnes andre naturtyper og at disse kan forringes av tiltaket må det påregnes at det blir stilt nye vilkår om overvåking og tiltak. Kostnadene ved slike tiltak bæres av tiltakshaver jf. forurensningslovens § 51 og § 2 nr. 5, samt naturmangfoldlovens § 11.

Bruk av best tilgjengelig teknikker (BAT) - Naturmangfoldlovens § 12

Våre vurderinger og krav er basert på prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker (BAT), jf. forurensningsloven § 2 nr. 3 og naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder.

Vannforskriften

Vannforskriftens § 4 om miljømål setter krav om at tilstanden i vannet skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand jf. forskriftens klassifisering. I henhold til vannforskriftens inndeling ligger omsøkt tiltaksområde i Beitstadfjorden (0320041500-4-C) og tilhører vanntypen «Beskyttet kyst/fjord». Vannforekomstene er klassifisert til god økologisk tilstand. Endring av tilstanden i en vannforekomst i negativ retning vil innebære forringelse av vannforekomsten. Forringelse av en vannforekomst kan ikke tillates med mindre det foreligger adgang til å gi unntak, jf. vannforskriften § 12.

Søknaden omfatter arbeider i sjø som ved utføring vil føre til oppvirvling av sediment. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, og vil således kun føre til en kortvarig forringelse av vannforekomsten. Med hensyn til arbeidernes omfang i tid og rom, mener vi det omsøkte tiltaket utført i henhold til fastsatte vilkår, utgjør en liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som helhet jf. miljømålet i vannforskriftens § 4. Varsomhetskravet må legges til grunn i denne saken fordi det ikke foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger tiltaket kan ha for miljøet (jf. naturmangfoldloven § 9).

Samlet vurdering

Vurdering av tiltaket etter forurensningsloven, naturmangfoldloven og vannforskriften tilsier at naturen i området kan bli påvirket av tiltaket. Tiltaket er likevel lite og tidsbegrenset, samt i et område som er tidligere påvirket av menneskelig aktivitet og inngrep. Fylkesmannen finner derfor på visse vilkår å kunne gi tillatelse til mudring ved Oldervika og massene skal forskyves 15 meter lengre ut i Beitstadfjorden.

Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, forutsatt at tiltaket utføres i henhold til fastsatte vilkår.

Konklusjon og begrunnelse

Vurdering av tiltaket etter §§ 8-12, jf. § 7 i naturmangfoldloven tilsier at naturen i området kan bli påvirket. Tiltaket er likevel avgrenset, og er nødvendig

Fylkesmannen finner derfor å kunne gi tillatelse til arbeidene ved Oldervika på visse vilkår. Tillatelsen er begrunnet i at tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger, samt at det er liten risiko for forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten. Ut i fra den kunnskapen vi har pr dags dato er planen for arbeidet akseptabel.

Vedtak

Med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16, og i henhold til forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 22, gir Fylkesmannen i Nord-Trøndelag på visse vilkår tillatelse til mudring av inntil 135 m³ masser, samt dumping av disse massene i henhold til søknad datert 04.10.2013.

Vilkår

Med hjemmel i forurensningsloven § 16 blir det stilt følgende vilkår for tillatelsen. Vilkårene er nummerert for å lette den planlagte rapporteringen, særlig med tanke på avvik.

1. Britt Myhr er ansvarlig for at tillatelsen blir overholdt og plikter å orientere dem som skal gjennomføre arbeidene i sjø om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidene. Det er videre Britt Myhr sitt ansvar å sørge for å fremskaffe alle nødvendige opplysninger slik at arbeidet kan gjennomføres tilfredsstillende og i henhold til tillatelse.
2. Mudringen skal utføres på en så skånsom måte som mulig, og slik at minst mulig finpartikulært materiale virvles opp og spres i vannmassene.
3. Totalmengden som mudres skal ikke overstige omsøkt volum og mudringsområdet skal være avgrenset slik det fremgår av kart vedlagt søknaden 04.10.2013.
4. Oppmudrede masser skal flyttes litt lengre ut i fjorden i henhold til vedlagt kart i søknaden.
5. Dersom det under arbeid i planområdet påtreffes kulturminner under vann vernet iht. kml § 14 eller § 4, skal arbeidet straks stanses, og NTNU vitenskapsmuseet varsles omgående.
6. Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er Britt Myhr ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart.
7. Når arbeidet er ferdig skal Britt Myhr utarbeide en kort rapport der samtlige resultater fra arbeidene presenteres, og hvor en dokumenterer at vilkårene i denne tillatelsen er oppfylt. Rapporten skal angi mengde (m³/tonn) oppmudret masse, totalt berørt sjøbunnsareal, samt dokumentasjon på hvor massene er dumpet. Eventuelle avvik skal begrunnes og dokumenteres. Rapporten sendes Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid.
8. Tillatelsen frafaller innen to år fra tillatelsens datering.

Brudd på vilkår i en tillatelse medfører straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen ikke fritar for erstatningskrav for eventuelle skader eller ulemper som følger av virksomheten, jf. § 53. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt, kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf.

Varsel om gebyr

Fylkesmannen er forpliktet til å kreve gebyr for behandling av tillatelser etter forurensningslovens bestemmelser. Dette betyr at Britt Myhr skal må betale et gebyr for Fylkesmannens behandling av søknaden. Vi viser her til forurensningsforskriften kap. 39 om gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Gebyrsats er fastsatt med utgangspunkt i ressursbruk for saksbehandling av denne tillatelsen. For behandling av deres søknad blir laveste gebyrsats (gebyrsats 9) benyttet. Gebyrsats 9 beløper seg for tiden til kr 4 000. Dette betyr at Britt Myhr skal betale 4 000 for behandlingen av søknaden.

Britt Myhr kan uttale seg om eventuelle merknader til dette varselet innen 14 dager.
Eventuelle merknadene må sendes til Fylkesmannen.

Klageadgang

Tillatelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker fra melding om vedtaket er mottatt.
En eventuell klage bør begrunnes og stiles til Miljødirektoratet, men den må sendes til Fylkesmannen i Nord-Trøndelag.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
Ass. Miljøverndirektør

May Brit Myrholt Gorseth
Rådgiver
Miljøvernavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:

Verran kommune	Liaveien 1	7790	Malm
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2560	7735	STEINKJER
Trondheim Havn	Postboks 1234 Torgard	7462	TRONDHEIM
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN

