



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Eidsvoll kommune
Rådhusgata 1
2080 Eidsvoll

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2017/30408-1 M-FO
Saksbehandler: Simon Haraldsen
Direkte telefon: 22 00 36 52

Dato: 19.10.2017

Endring av utslippstillatelse for Eidsvoll kommune på avløp

Fylkesmannen har endret utslippstillatelsen til Eidsvoll kommune som følge av nye opplysninger fra kommunen på utslippssted fra Bårlidalen renseanlegg.

Bakgrunn

Vi viser til vårt oppfølgingstilsyn den 13.9.2017 hvor det fremkom opplysninger om at eksisterende utslippstillatelse har feil utslippssted fra Bårlidalen renseanlegg. I følge utslippstillatelsen av 8.11.2012 føres utslippet fra renseanlegget til Andelva, mens det riktige er utslipp til Vorma.

Fylkesmannen må derfor endre gjeldende tillatelse, slik at riktig utslippspunkt fremkommer i tillatelsen.

Høring

Fylkesmannen har ikke sendt endringsforslaget på høring, da endringen av eksisterende tillatelse er av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

Fylkesmannens vurdering

Endret utslippspunkt vil få konsekvenser for utslippskravet på total fosfor (totP). Utslippskravet på totP endres derfor fra 95 % renseeffekt til 90 %, som følge av at Vorma har god resipientkapasitet mens Andelva er en sårbar resipient.

Vi har også endret fristene for dokumentasjonskrav på de oppgaver i tillatelsen som kommunen ennå ikke har oppfylt, slik at de er i samsvar med revisjonsrapport fra oppfølgingstilsyn den 13.9.2017. Utover endret krav på totP og på frister, ser Fylkesmannen nå ikke behov for å foreta endringer av utslippstillatelsen av 8.11.2012.

Vedtak

I medhold av forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Oslo og Akershus gjeldende tillatelse datert 8.11.2012.

Endringene gjelder vilkår 4.2 som gjelder utslippskravene og vilkår 4.3 som gjelder utslippspunkt.



Når det gjelder endrede tidsfrister for dokumentasjonskrav er vilkår 2 endret, og dertil følgende referansevilkår.

Endringene er lagt inn *kursiv* i gjeldende tillatelse.

Gebyr

Eidsvoll kommune skal betale et gebyr på kr 5.900,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknaden, jf. forskrift om begrensning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 8, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

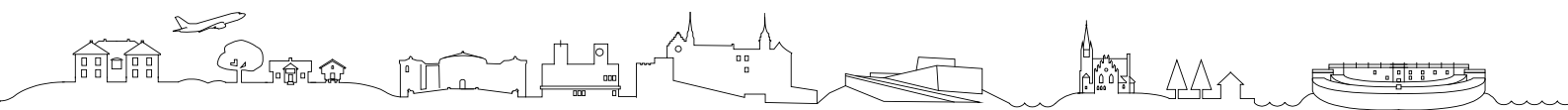
Kari Skogen
seksjonssjef

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg

1 Endret utslippstillatelse for Eidsvoll kommune på avløp
Vedlagt: Endret utslippstillatelse med vilkår





FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

HOVEDKONTOR OG POSTADRESSE: TORDENSKIOLDSGT.12, POSTBOKS 8111 DEP. - 0032 OSLO
TELEFON: 22 00 35 00 - TELEFAX: 22 00 35 35 - TELEFAX FOR MILJØVERNAVD. 22 00 36 58.

UTSLIPPSTILLATELSE

FOR

EIDSVOLL KOMMUNE PÅ AVLØP

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) §§ 11,16 og 18 og kapittel 14 i forurensningsforskriften gir Fylkesmannen i Oslo og Akershus tillatelse til Eidsvoll kommune for utslipp av kommunalt avløpsvann. Tillatelsen er gitt på nærmere angitte vilkår med hjemmel i § 16 i forurensningsloven.

Siste endringer står skrevet i kursiv.

Bedriftsdata:	
Tiltakshaver:	Eidsvoll kommune
Postadresse:	2080 Eidsvoll
E-postadresse:	
Organisasjonsnr.	964 950 113
Bedriftsnr.	
NACE kode:	37.000 Oppsamling og behandling av avløpsvann

Tillatelse gitt: 8.11.2012	Endringsnummer: 1	Sist endret: 9.10.2017
Kari Skogen seksjonssjef	Simon Haraldsen senioringeniør	

INNHALDSFORTEGNELSE

1. TILLATELSENS RAMME

2. UNDERSØKELSER, UTREDNING OG RAPPORTERING MED FRISTER

3. MILJØRISIKOVURDERING-HÅNDTERING OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP

- 3.1 Klimatilpasset risikovurdering
- 3.2 Handlingsplan for risikoreducerende tiltak
- 3.3 Etablering av beredskap
- 3.4 Varslingsplikt

4. FUNKSJONSKRAV

- 4.1 Krav til avløpssystemet
- 4.2 Rensekrav for Bårlidalen avløpsrenseanlegg
- 4.3 Utslippssted

- 5. Utslipp fra overløp og overvann
- 6. Årsrapport med oversikt over utslipp
- 7. Plan for reduksjon av fremmedvann og fornyelse av avløpsnett
- 8. Resipientundersøkelse og overvåking
- 9. Støy
- 10. Avfall og avløpsslam
- 11. Grunnforurensning
- 12. Utslipp til luft
- 13. Påslipp til avløpsnett
- 14. Krav til årsrapport
- 15. Internkontroll
- 16. Generelle vilkår

1. TILLATELSENS RAMME

Tillatelsen gjelder utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser med samlet utslipp større enn 2.000 personekvivalenter. Tillatelsen omfatter Bårldalen renseanlegg med tilhørende avløpssystem.

Tillatelsens ramme settes til 35000 personekvivalenter. Dette medfører at det i henhold til forurensningsforskriftens kapittel 14 skal måles på utslipp av tungmetaller.

2. UNDERSØKELSER, UTREDNINGER OG RAPPORTERING MED FRISTER

<i>Referanse</i>	<i>Dokument/Plan som må utarbeides</i>	<i>Nye tidsfrister</i>
3.0 Krav til miljø-Risikovurdering og håndtering	Handlingsplan og oppdatert beredskapsplan	01.05.2018
5.0 Oversikt over alle punktutslipp	Årsrapport	15.03 hvert år
6.0 Overvåking av vannkvalitet	Program for resipientundersøkelse	Samordnet med vannområde
7.0 Plan for reduksjon av fremmedvann	Handlingsplan	01.05.2018
8.0 Program for fornyelse av avløpsnett	Politisk behandlet program	01.05.2018
9.0 Påslipp til avløpsnett	Kartlegging av industri m.m.	01.05.2018

3. MILJØRISIKOVURDERING, HÅNDTERING OG BEREDSKAPSMESSIGE TILTAK MOT AKUTTUTSLIPP

3.1 Klimatilpasset risikovurdering av avløpssystemet.

En kritisk gjennomgang av forhold som kan forårsake utilsiktede forurensningsutslipp skal foretas. Herunder en analyse av konsekvensene av klimaendringer for avløpssystemet. Risikoreduserende tiltak skal identifiseres med hensyn til hendelser med uakseptabel risiko. Identifikasjonen av mulige tiltak gjøres utfra de farer, hendelseskjeder og konsekvenser samt vektning av disse som er beskrevet i risikoanalysen. For hvert av tiltakene skal det vurderes risikoreduserende effekt. Nåværende ROS analyse oppdateres jevnlig etter hvert som kunnskap innhentes.

3.2 Handlingsplan for risikoreduserende tiltak

En handlingsplan for risikohåndtering skal gjennomføres som viser planlagt gjennomføringen av risikoreduserende tiltak i tid, herunder klimatiltak.
--

På bakgrunn av risikovurderingen utarbeides en handlingsplan for forebyggende tiltak som viser tiltaksprioritering, beslutninger om tiltak og planlagt gjennomføring av tiltak i tid. I planen bør det fremgå et resultatoppfølgingsystem på effekten av gjennomførte tiltak.

3.3 Etablering av beredskap

En beredskapsplan skal foreligge innen 01.05. 2018

På bakgrunn av farer, hendelseskjeder og konsekvenser som er identifisert etableres oppdateres beredskapsplan mot akutt forurensning. Beredskapen skal være dimensjonert i forhold til de aktuelle hendelser som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal dokumenteres i en beredskapsplan. En beredskapsplan skal kontinuerlig evalueres. Kommunen skal også ha planlagt og gjennomført en beredskapsøvelse innenfor ekstremvær og konsekvenser for avløpsinfrastruktur. Dette kan være en del av en større øvelse. Det foreslås at det legges til grunn 150 mm på 2 timer som er det scenarioet Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap har som anbefaling.

3.4 Varslingsplikt

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av betydning skal omgående varsles Fylkesmannen. Varslingskjema finne på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek og skal sendes fmoapostmottak@fylkesmannen.no.

Kommunen skal i god i forveien innhente godkjennelse fra Fylkesmannen ved planlagte tiltak/arbeid som medfører direkte utslipp mer enn 1000 pe i over 1 time eller en tilsvarende utslippsmengde.

Dette gjelder også for mindre utslipp dersom utslippet får betydning for kommunens overholdelse av tillatelsens krav. Tilsvarende grense gjelder også for akutt utslipp. Dersom utslippet er overskredet med 100% av det rensekravene tilsier, skal Fylkesmannen snarest varsles.

4. FUNKSJONSKRAV

4.1 Krav til avløpssystemet

Kommunen skal utvikle gode samordnede driftsprosedyrer- og rutiner på renseanlegg og tilhørende avløpssystem med pumpestasjoner for blant annet å bidra til å utnytte totalsystemet og minimalisere overløpsutslipp o.l. til sårbare vannforekomster.

4.2 Rensekrav for Bårlidalen avløpsrenseanlegg

Til nytt renseanlegg er ferdigstilt og satt i drift gjelder kravene i forurensningsforskriftens § 14.

Grenseverdier for utslipp av rensed avløpsvann og krav til analyser for nytt renseanlegg i Bårlidalen.

Utslippsparemeter	Krav	Antall prøver
Total fosfor (tot-P):	<i>Minst 90%* rensing av totP-årlig middelerdi inkl. overløp</i>	24 ukeblandprøver
Biologisk oksygenforbruk (BOF ₅)	Minst 70% eller 25 mg/l.	21 av 24 døgnblandprøver må overholde krav
Kjemisk oksygenforbruk (KOF)	Minst 75% eller 125 mg/l.	21 av 24 døgnblandprøver må overholde krav
Total nitrogen (tot-N)	Registrering på utløp	12 ukeblandprøver
As,cr,Cu,Ni,Zn,Pb,Cd og Hg	Registrering på utløp	6 ukeblandprøver

*Dette er et statlig minimumskrav. Kommunen plikter å holde utslippene på et nivå som ikke fører til at unødvendig forurensning oppnås.

Alle kontrollprøvene på fosfor skal inngå i beregningen av middelverdi. Tidspunktene prøvene tas skal være i samsvar med tidsplaner oppsatt på forhånd i internkontrollsystemet. Prøvene skal tas ved mengdeproposjonalt prøvetakingssystem. I henhold til forurensningsforskriftens § 14-11 vannføring inn – og ut måles med en usikkerhet på maksimalt 10 %. Det er i forskriften knyttet krav til akkreditering av prøvetaking for renseanlegget. For analyseringen skal denne utføres i henhold til Norsk Standard og av laboratorier akkreditert for de aktuelle parametrene.

4.3 Utslippsted

Utslippt fra renseanlegget er til Vorma.

5. UTSLIPP FRA OVERLØP OG OVERVANN

5.1 Overløp

Kommunen skal ha utslippskontroll på overløpene med faste prosedyrer og rutiner for å kunne dokumentere utslipp fra disse. Hvert av overløpene skal vurderes med hensyn på viktighet og risiko og settes inn i et risikoklassifiseringssystem, jfr. punkt 3.

Følgende krav settes til overløpene:

Generelt krav til overløp

Hvert overløp skal fjernovervåkes og ha installert utstyr for:

- registrering av driftstid
- avlastet mengde eller beregning med kalibrerte modeller.

Ingen overløpsutslipp skal skape estetiske påvirkning i/ved utslippsstedet. Tiltak skal iverksettes for å hindre dette.

Tilleggskrav

Det skal være et system for varsling av feil, for eksempel fjernovervåking.

For overløpsutslipp som skyldes driftsproblemer skal det iverksettes umiddelbart avbøtende tiltak slik at forurensningen kan begrenses mest mulig inntil feil er rettet.

Alle utslipp fra overløp skal registreres som avvik og årsak samt tiltak beskrives.

Ovenfor resipienter som er prioritert sårbare for overløpsutslipp skal utslippene opphøre eller reduseres ved tiltak som fordrøyning og /eller slamavskilling. Det vises for øvrig til beste tilgjengelig teknologi (BAT) skal installeres for å beskytte sårbare vannforekomster. (jfr. § 14-5 i forurensningsforskriften)

Klima:

Økt nedbørintensitet forårsaket av klimaendringer vil føre til økte utslipp fra overløp hvis ikke mottiltak settes inn. Kommunen skal ved målinger og modellberegninger skaffe seg oversikt over utslipp og respons fra nettet på ulike typer regn. Dette skal inngå i arbeidet med miljørisikovurdering, jfr. kapittel 3.

5.2 Overvann

Kommunen skal systematisk arbeide for at det ikke skjer avløpsutslipp via overvannsnett. Utbedringer av feilkoblinger og fjerning av evt. felleskummer m.m. skal ha prioritet her.

6. ÅRSRAPPORT MED OVERSIKT OVER UTSLIPP

Årsrapport med utslippsregnskap skal oppsummere alle viktige utslipp og hendelser. Rapport sendes Fylkesmannen innen 15. 03 hvert år.

Kommunen skal kunne vise god dokumentasjon av sine utslipp.

Utslippsmengder inngår i årsrapporten til Fylkesmannen etter standard skjema for utslippsregnskap. Årsrapport skjema finnes på www.fylkesmannen.no.

Totalfosfor benyttes som parameter ved beregning av totalutslippet.

Utslipp fra overløp skal måles eller beregnes med antall m³ vannmengde og med målt eller antatt konsentrasjon 1 mg totP pr. liter som et gjennomsnitt hvis overløpet skyldes nedbør. For øvrig skal overløpsutslipp beregnes så nøyaktig som mulig hvis det er registrert driftsstans ved pumpestasjoner o.l.

Kommunen skal kartlegge utslippene fra overvannsnett som grunnlag for helhetlige tiltaksvurderinger. Det må påses at overvannsutslippene ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Kommunen må inkludere alle tilfeldige og uforutsette utslipp (akutt utslipp) i utslippsregnskapet

7. PLAN FOR REDUKSJON AV FREMMEDVANN OG FORNYELSE AV AVLØPSNETTET

7.1 Generelt

I følge forurensningsforskriftens § 14-5 skal avløpsnett, uten at det medfører uforholdsmessige store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelig teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp

Kommunen må holde seg oppdatert på ny avløpsteknologi og ta i bruk bærekraftig teknologi for å begrense utslipp på forurensningsutsatte områder.

7.2. Plan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnett

En målrettet handlingsplan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnett sendes Fylkesmannen innen 01.05.2018 (ny frist).

Det skal foretas en helhetlig gjennomgang av de ulike problemtyper inntak og infiltrasjon uønsket vann (fremmedvann). Hovedvekt skal legges på miljømessige konsekvenser. En målrettet handlingsplan skal utarbeides. Siktemålet er å effektivisere ledningsnett for oppsamling av avløpsvann. Målsetting skal være å minimalisere tilførslene av fremmedvann til det kommunale ledningsnett slik at utslipp fra overløp og renseanlegget blir redusert. Et vannmengdebalsanseregnskap skal utregnes og være en del av plangrunnlaget. Gjennomsnittlig årlig fremmedvannsandelen av tilført mengde til renseanlegget uttrykt i pe skal utregnes. Planen bygger på tidligere utredninger, driftserfaringer og relevante avvik kommunen har gjort. Det vises også til kapittel 3 i tillatelsen hvor tiltak for å møte klimaendringer inngår.

7.3 Plan for fornyelse av avløpsnett

Et politisk behandlet fornyelsesprogram for avløpsnett for perioden 2018-2026 sendes Fylkesmannen innen 01.05.2018(ny frist)

En av de viktigste utfordringene på avløpssektoren er hvorledes og med hvilken takt det eksisterende ledningsnett trengs å fornyes. Fornyelsen fremover må heves til et vesentlig høyere nivå enn det har vært de siste 10 år. Det innebærer at kapasitet og investeringer må økes. Kommunen har en betydelig andel eldre avløpsnett (lagt før 1975) og må øke fornyelsestrakten til minst 1-1,5 % årlig fornyelse.

Kommunen skal utarbeide et program for å utvikle en bærekraftig **fornyelse** av avløpsnett som viser det fremtidige behovet for fornyelse og gjennomføringen av dette. Programmet skal være sammenhengende og omfatte perioden 2018-2022, og vil innebære endringer i gebyr og budsjetter fremover.

8. RESIPIENTUNDERSØKELSE OG OVERVÅKING

Kommunen skal delta i et samordnet overvåkingsprogram for vannområdet Hurdalsvassdraget-Vorma.

Kommunen skal utføre regelmessige undersøkelser og overvåking av de vannforekomster som påvirkes av avløpsvann som tillatelsen omfatter. Kommunens overvåkingsprogram inngår i et samordnet overvåkingsprogram for vannområdet Hurdalsvassdraget-Vorma.

9. STØY

Avløpsanleggets bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, institusjoner, rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatt fasade.

Middelstøy	Natt (kl.23-07)	Natt (kl. 23-07)
L_{den}	L_{natt}	L_{5AF}
55 dB	45 dB	60 dB

Støygrensene gjelder all støy fra avløpsanleggets ordinære virksomhet, inkludert intern transport på renseanleggsområdet og lossing/lasting av råvarer, avløpsslam mv. Støy fra bygge- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport er likevel ikke omfattet av grensene.

10. AVLØPSSLAM OG AVFALL

Virksomheten plikter å sørge for at all håndtering av avløpslam og avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften og forskrift om organisk gjødsel. Det er viktig at avløpslammet fra anlegget håndteres slik at det ikke oppstår ny forurensning. Håndtering av behandlet slam til skråninger ved vannforekomster er ikke akseptabelt.

11. GRUNNFORURENSNING

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen, f.eks fra kjemikalielagring m.v., som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

12. UTSLIPP TIL LUFT

Renseanlegget har flere potensielle luktkilder. Virksomheten skal ikke forårsake luktulemper til nærmeste bebyggelse. Aktuelle kilder til slike utslipp kan være fra renseprosesser, slambehandling og fra pumpestasjoner. Vi registrerer de forebyggende tiltak som er beskrevet i beskrivelsen av det nye renseanlegget.

13. PÅSLIPP TIL AVLØPSNETTET

En risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnettets skal foretas og sendes Fylkesmannen innen 01.05.2018 (ny frist).
--

Forurensningsforskriftens § 15 A gir kommunene en viktig rolle som myndighet for påslipp til avløpsnettets utfra bestemte kriterier fastsatt i § 15A-4.

Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over virksomheter med påslipp til kommunalt nett og vurdere risiko og behov for vedtak om påslippskrav med hjemmel i forurensningsforskriftens kap. 15A. Utarbeidelse av bestemmelser for påslipp til avløpsnettets fra virksomheter med blant annet spesifikke krav til forbehandling før påslipp vil være en viktig del av dette arbeide

Nødvendige varslingsystemer etableres med virksomheter som en del av beredskapsplanen.

14. KRAV TIL ÅRSRAPPORTERING

14.1 Rapportering til KOSTRA

Kommunen har rapporteringsplikt til staten gjennom Altinn systemet innen 15.februar året etter utslippsåret.

14.2 Årsrapport til Fylkesmannen

Årlig egenrapport skal følge kalenderåret og rapporteres elektronisk på standardskjema som finnes på Fylkesmannen.no/skjemabibliotek.

Kommunen skal i årsrapporten til Fylkesmannen innen **15.03** hvert år dokumentere forhold som er av betydningen for Fylkesmannens bedømmelse av om krav i utslippstillatelsen blir oppfylt. Rapporten vil bli viktig for Fylkesmannens arbeid med oppfølging av EUs vanndirektiv.

15. INTERNKONTROLL

Kommunen plikter å etablere internkontroll for avløpsvirksomheten i henhold til forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid. Internkontrollen skal bl.a sikre og dokumentere at selskapet overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Kommunen plikter å holde internkontrollen oppdatert. Det skal bl.a kartlegges farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, jfr tillatelsens punkt 3. Slike vurderinger skal også inngå i planleggingen av nye anlegg.

16. GENERELLE VILKÅR

16.1 Utslippsbegrensninger og plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.

Det er satt fokus på kontroll på utslippspunkter. Forebyggende tiltak for å redusere faren for akutt utslipp skal ha høy prioritering. Selv om utslippsrammene overholdes plikter kommunen å redusere utslippene så langt som mulig.

Kommunen plikter å holde seg oppdatert på avløpsteknologi og benytte de miljømessige best tilgjengelige teknikker som gjelder for denne type virksomhet.

16.2 Ansvarsforhold

Kommunen er ansvarlig for at utslippsbegrensninger overholdes og at avløpsanlegget drives i samsvar med god og anerkjent praksis innen fagområdet.

Denne tillatelsen fritar ikke kommunen for innhenting av tillatelser for andre sider ved bygging og drift av avløpsanleggene, f.eks. arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern.

Tillatelsen fritar ikke kommunen for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Kommunen har også plikt til å bidra til å redusere risikoen for at kjemikalier skader miljø og helse.

16.3 Tilsyn

Kommunen plikter å la representanter fra Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med avløpsanleggene til enhver tid.