



Fylkesmannen i Vestfold

LINDUM AS AVD DRAMMEN  
Lerpeveien 155  
3036 Drammen

Tønsberg, 13. november 2017

Deres ref.:  
Hilmar Thor Sævarsson

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):  
2017/164  
Saksbehandler:  
Berit Løkken

## Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Tønsberg fyllplass (deponi) Kontrollnummer: 2017.004.R.FMVE

### Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

*Fra virksomheten:*

Hilmar Thor Sævarsson

*Fra Fylkesmannen i Vestfold:*

Berit Løkken

*Andre deltagere fra virksomheten:*

Marianne Seland

Roger Bergan

Anette Andresen

Ronny Mathisen

Tine Nielsen

Frank Gabrielsen

Odd Rune Guggedal

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i  
Vestfold:*

Linda Myhre

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Tønsberg fyllplass (deponi) (Tønsberg fyllplass (deponi)) den 9. november 2017. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Vestfold avdekket 6 avvik og ga 1 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Medarbeidernes kunnskap om internkontrollen er mangelfull
- Risikovurderingen er mangelfull
- Målinger av sigevannsmengder er utilgjengelig
- Sedimentasjonsdammen fungerer ikke som renseinnretning

- Beredskapsplan og rutine for varsling ved akutte utslipp er mangelfulle
- Mangelfull overvåking av driftsarealet på det nedlagte deponiet

Anmerkninger:

- Sikringsvoll rundt deponiet (ny del)

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

### **Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

13. november 2017 Berit Løkken

Trine Bull-Hansen

dato

kontrollør

fungerende fagsjef

Fylkesmannen i Vestfold

Kopi av rapporten sendes til:

- Tønsberg kommune

# 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

## Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> LINDUM AS AVD DRAMMEN	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 979677057	<b>Eies av:</b> 979618840
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

## Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Tønsberg fyllplass (deponi)	<b>Anleggsnr.:</b> 0704.0108.03
<b>Kommune:</b> Tønsberg	<b>Fylke:</b> Vestfold
<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponering	
<b>Tillatelse gitt:</b> 4. august 2017	<b>Sist endret:</b> 4. september 2017

# 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

## Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

## Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

# 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Tønsberg fyllplass (deponi) plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Tønsberg fyllplass (deponi) innen 1. mars 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ser alvorlig på avvik nr.2 som ble avdekket i denne inspeksjonen.

Gjennomføringen av tiltakene kan bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmvepost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Vestfold v/Berit Løkken.

#### **4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik**

Fylkesmannen varslar herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 1. mars 2018. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 2 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 50 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Vestfold innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

#### **5. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 29. september 2017. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Tønsberg fyllplass (deponi) bli ilagt et gebyr på kr 64 900,- for inspeksjonen, *jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8*. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, *jf. § 28 i forvaltningsloven*. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Vestfold. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

#### **6. Offentlighet i forvaltningen**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Vestfold (*jf. offentleglova*).

## 7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

### Avvik 1

Medarbeidernes kunnskap om internkontrollen er mangelfull

#### Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt 2 og 3

#### Kommentarer:

Medarbeidernes kunnskap og deltagelse om oppbygging og innhold i virksomhetens internkontroll er lite kjent utover de som er direkte involvert i arbeidet. Kunnskap om virksomhetens risikovurdering, oppfølgende tiltak og handlingsplan er lite kjent blant medarbeiderne. Det har vært lite deltagelse i utarbeidelsen av denne.

Deltagelsen synes «dokumentert» ved at noen dokumenter signeres av den enkelte etter at de er lest.

### Avvik 2

Risikovurderingen er mangelfull

#### Avvik fra:

Internkontroll-forskriften § 5 annet ledd punkt 6

#### Kommentarer:

Eksisterende risikovurdering er ikke fullstendig. Vurderingen mangler sentrale hendelser som kan ha større miljømessig betydning bl.a. for farlig avfall, sigevannsdam og utslipp fra oljeutskillere. Det er lite samsvar mellom risikovurdering av enkelte hendelser (sannsynlighet og konsekvens) og tiltak- og handlingsplan. Akseptkriterie for miljøskade er ikke definert (mulige konsekvenser i bl.a. Taranrødbekken/Aulivassdraget). Under tilsynet ble det opplyst at risikovurderingen er videreført fra tidligere vurdering(er), men er ikke gjennomgått eller oppdatert. I systemet fremgår imidlertid at risikovurderingen er nylig godkjent. Det ble opplyst at avviket skyldes overgang til nytt elektronisk kvalitetssikringssystem.

Fylkesmannen ser alvorlig på dette avviket. Ved forrige tilsyn den 30.04.2013 hvor risikovurderingen ble gjennomgått, ga Fylkesmannen avvik på manglende dokumentert risikovurdering, oppfølgende tiltak og handlingsplan.

Virksomheten kjente ikke til rapporten fra dette tilsynet, og heller ikke til virksomhetens tilbakemelding dengang. Det ble bemerket at dette skyldtes utskifting av personell i organisasjonen. Dette er dokumenter og hendelser som Fylkesmannen mener virksomheten må ha tilfredsstillende system og rutiner for å følge opp.

### Avvik 3

Målinger av sigevannsmengder er utilgjengelig

#### Avvik fra:

Utslippstillatelsen vilkår 4.7.1 (kontroll og overvåking)

4.7.1 Minimumskrav til prøvetakings- og analysefrekvens i deponiets driftsfase fremgår av tabellen:

Overvåkingstema	Frekvens
Sigevannsmengde	Kontinuerlig

Kommentarer:

Virksomheten har ikke hatt tilgang til vannmengdemåleren siden mai i år, og har derfor ikke hatt vannmengdedata tilgjengelig. Tønsberg kommune har etablert en egen «målebod» hvor vannmåleren kan avleses. Denne boden er avlåst og har ikke vært tilgjengelig for Lindum AS i perioden.

Manglende tilgang til vannmengdedata medfører at Lindum AS ikke har hatt mulighet til å vurdere hvorvidt det har forekommet utslipp fra sigevannsdammen utover det normale.

#### **Avvik 4**

Sedimentasjonsdammen fungerer ikke som renseinnretning

##### **Avvik fra:**

Utslippstillatelsens vilkår 2.1, 2.2 og 4.7.1

##### **Kommentarer:**

Alle krav som fremgår av gjeldende utslippstillatelse av 04.09.2015 for Tønsberg fyllplass, er Lindum AS ansvarlig for. Tønsberg kommune har hovedansvaret for infrastrukturen på området. Dette innebærer også ansvar for den gamle bekkelukkingen, sigevannsdammen og avrenning videre til Tønsberg renseanlegg.

Sigevannsdammen fungerer i dag ikke som renseløsning. Dette skyldes at dammen ikke er blitt tømt for sedimenter. De store mengdene sedimenter gjør at det ikke er lang nok oppholdstid i dammen, slik at vannet med forurensninger renner videre uten å sedimentere. Det medfører også økt risiko for at tidligere sedimenterte partikler føres ut og at risikoen for overløp til Taranrødbekken øker.

Virksomheten skal utrede ytterligere rensing av sigevannet i løpet av november i år, jf. Miljødirektoratets klageavgjørelse i brev av 05.11.2013 og utslippstillatelsens krav. Ved at eksisterende renseinnretning ikke fungerer som tiltenkt, vanskeliggjør dette en nærmere utredning av sigevannet.

#### **Avvik 5**

Beredskapsplan og rutine for varsling ved akutte utslipp er mangelfulle

##### **Avvik fra:**

Utslippstillatelsen vilkår 8

##### **Kommentarer:**

Akutte hendelser fremgår ikke av risikovurderingen. Virksomheten hadde god forståelse for hva akutte hendelser kan omfatte, men dette er ikke dokumentert og det fremgår heller ikke oversikt over forebyggende tiltak.

Etter krav i tillatelsen skal Fylkesmannen varsles ved akutte utslipp, jf. vilkår 8.4. Dette fremgår ikke av eksisterende rutine. Virksomheten rettet dette opp under tilsynet.

#### **Avvik 6**

Mangelfull overvåking av driftsarealet på det nedlagte deponiet

#### **Avvik fra:**

Utslippstillatelsen vilkår 5

#### **Kommentarer:**

Dagens overvåkingsprogram omfatter ikke prøvetaking av forurenset overflatevann fra driftsarealet på nedlagt deponi. Vi er kjent med at det tas prøver fra oljeutskillerne (utslipp koblet til sigevannsdammen) når det gjelder olje, men ingen andre parametere. Ved at forurensninger fra driftsarealet er kjent vil man kunne få bedre informasjon om hva som tilføres sigevannsdammen, eventuelt også vurdere behov for tiltak på dette området.

Overvåkingsprogrammet / prøvetaking i oljeutskillerne må tilpasses masser som behandles her.

## **8. Anmerkninger**

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

#### **Anmerkning 1**

Sikringsvoll rundt deponiet (ny del)

#### **Kommentarer:**

Det er etablert en voll for å sikre mot avrenning sørover fra deponiet. Under tilsynet observerte vi at fyllingshøyden på deponiet er vesentlig høyere enn denne vollen. Virksomheten bør vurdere behovet for å sikre at vollen fungerer etter hensikten.

## **9. Andre forhold**

#### Overvåking av de to deponietappene

Virksomheten har i dag ikke god nok oversikt over hvor tilførselene inn i sigevannsdammen kommer fra. Dette bidrar til at separate overvåkinger av de to deponietappene ikke er tilfredsstillende etablert, jf. Vilkår 4.7.1. i tillatelsen.

#### Mottakskontroll og deponering av masser

Det synes å være god dialog mellom «vekta» og de som organiserer deponeringa ute på tippen, slik at massene blir plassert i riktig celle, ivaretar deponiets stabilitet og at minst mulig av deponioverflaten er åpen.

#### Deponigassanlegget

Gassuttaket er nå automatisert for å optimalisere uttaket. Anlegget har derfor større gassmengde til avfakling enn tidligere og er mer stabilt.

## 10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Organisasjonskart og/eller annet som viser funksjoner, ansvar og oppgaver for omlastingsstasjonen og deponiet
- Tilgang til kvalitetssikringssystem (TQM)
- Virksomhetens siste årsrapport
- Virksomhetens internkontrollsystem for deponiet og omlastingsstasjonen, herunder også risikovurderinger knyttet til ytre miljø
- Aktuelle rutiner
- Avvikshåndteringssystem
- Risikovurderinger