



Kontrollrapport Valdres Kommunale Renovasjon IKS

Saksnummer: 2017/6066

Dato for kontrollen: 03.10.2017

Rapporten sendt: 30.10.2017

Informasjon om kontrollert virksomhet

Navn: Valdres Kommunale Renovasjon IKS	Virksomhetens org.nr.: 956 351 111
Postadresse: Postboks 149 2901 Fagernes	Virksomhetens telefon / e-post: 61 36 38 66 / post@vkr.no
Besøksadresse: Høvsvegen 179 Vestre Slidre	Kommune: Vestre Slidre

Til stede ved tilsynet

Fra VKR: Eivind Berg Daglig leder Anne Kristin Medhus Administrasjonsleder Ottar Øygaard Driftsleder Arild Bjørnsen Formann drift	Fra Fylkesmannen: Stein Egil Granli
---	--

Bakgrunn

Kontrollen ved Valdres Kommunale Renovasjon IKS (VKR) er en frekvensbasert oppfølging der formålet er å vurdere selskapets overholdelse av miljøkrav fastsatt i gjeldende utslippstillatelse og øvrig miljøregelverk. VKR har følgende utslippstillatelse etter forurensningsloven:

- Tillatelse til deponering og mellomlagring av avfall ved Rebneskogen avfallsdeponi for Valdres Kommunale Renovasjon IKS i Vestre Slidre kommune, Oppland fylke, datert 01.02.1009.

Hovedtema for kontrollen var renovasjonsselskapets rutiner for mottakskontroll av avfall til deponi, rutiner for håndtering og klarering av avfall til ordinært deponi og rutiner for deponering av ulike avfallstyper.

VKR har siden Fylkesmannens revisjonen i 2014 gjort en rekke forbedringer på internkontrollområdet, bl.a. en vesentlig forbedring innen registrering og håndtering av avvik. Det er etablert ny vekt på hovedanlegget samt at ny miljøstasjon på Rebneskogen er ferdigstilt og i full drift.

I tillegg til virksomhetens presentasjon av sitt internkontrollarbeid, ble det gjennomført befarings på deponi, i sorteringshall på hovedanlegget og på den nye miljøstasjonen på Rebneskogen.

VKR ble varslet om tilsynet i forkant.

Resultater fra tilsynet

Rapporten beskriver funn som ble presentert for bedriften under oppsummering fra inspeksjonen.

Fylkesmannen avdekte ingen avvik. Det ble gitt 3 anmerkninger.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av bedriftens arbeid med ytre miljø eller internkontrolloppfølging, men beskriver situasjonen for de kontrollerte punktene under tidspunktet for tilsynet.

Rettslig grunnlag

Lovgrunnlaget for tilsynet:

- Forurensningsloven, § 7 «Plikt til å unngå forurensning»
- Forurensningsloven, § 11 «Tillatelse»
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 11 «Farlig avfall»
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontrollforskriften), § 5
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) Kapittel 9. Deponering av avfall.

Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannens postjournal, jf. offentlighetsloven.

Definisjoner

Avvik

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelser og dispensasjoner.

Anmerkning

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold

Forhold som kom fram under inspeksjonen og som det kan være nyttig for bedriften og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som har vært fremme under inspeksjonen, men der det ikke er gitt avvik eller anmerkninger.

Kontrollgebyr

Det er innført gebyr for forurensningsmyndighetens arbeid med tilsyn og saksbehandling, jf. forurensningsforskriften § 39-3, og § 39-7 om gebyr for tilsyn av inntil en dags varighet i virksomheter. Fylkesmannen varsler at det skal betales en gebyrsats på kr 14 600,- for kontrollen, med henvisning til § 39-7 sats 3.

https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2004-06-01-931/KAPITTEL_12#KAPITTEL_12

Eventuelle merknader til varslet gebyrsats kan sendes Fylkesmannen innen 14 dager, jf. § 16 i forvaltningsloven.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

Avvik

Det ble ikke avdekt forhold som er brudd på bestemmelser i aktuelt lovverk.

Anmerkninger

Anmerkning 1

Bedriften har mangelfull dokumentasjon knyttet til rutiner for deponering av gips.

Kommentar

Det er ikke ønskelig at gipsavfall blir blandet med organisk avfall siden dette kan føre til dannelse av H₂S (svovlgasser) og gi betydelige luktproblemer.

Kontrollen avdekte at rutiner for deponering av gips i egne celler bør forbedres slik det oppnås en forsvarlig deponering av gipsavfall. VKR må innhente kunnskap om oppbygging av cellevegger mv hos ekstern kompetanse, dersom VKR ikke besitter denne kunnskapen internt i egen organisasjon.

Anmerkning 2

VKR har mangelfull dokumentasjon knyttet til vurdering av masser fra grop for ristgoods og sandfang.

Kommentar

Grop for mottak av ristgoods er etablert ved ordinært deponi. Under befaringen ble det etterspurt hvordan VKR håndterer masser fra ristgodsgropa når denne tømmes. Grop er etablert fordi massene kan inneholde noe vann. Samtidig ble det etterspurt hvordan veggene for gropa er oppbygd.

Vårt inntrykk er at det ikke er etablert nærmere rutiner for tømming og håndtering av masser fra gropa, og at det ikke foreligger dokumentasjon eller annen erfaringsbasert kunnskap om innholdet i disse massene.

VKR må påse at det blir etablert nødvendige rutiner for sluttbehandling av masser fra ristgodsgropa, slik at selve sluttbehandlingen blir forsvarlig utført på bakgrunn av nærmere vurderinger av massenes innhold og egenskaper.

Det ble påpekt under befaringen at det lå henslengt en del kanner av hardplast i gropa og annet avfall, slik som hansker som sjåfører kaster ut i gropa. Dette er avfall som enten skal kildesorteres eller legges på deponi for ordinært avfall. VKR må påse at det ikke kastes eller forlates avfall der det ikke hører hjemme, selv om aktiviteten foregår på et avfallsdeponi.

Anmerkning 3

Lagring av bunnaske fra avfallsforbrenningsanlegg foregår på område uten bunntetting.

Kommentar

VKR mottar betydelige mengder bunnaske fra avfallsforbrenningsanlegget til Hallingdal Renovasjon IKS. Asken tippes direkte på bakken på et område uten bunntetting. Når det er mottatt en viss mengde aske blir et firma fra Danmark tilkalt for å sortere ut metaller fra asken. Deretter blir resterende askeavfall sluttbehandlet på deponi for ordinært avfall. VKR har en form for oppsamling av avrenning, ved at avrenning pumpes over til sigevannssystemet for deponiområdet.

Bunnaske fra avfallsforbrenning kan i utgangspunktet være både farlig avfall og ordinært avfall, avhengig av forbrenningsprosessen og hva slags brensel som er brukt. Analyser viser at bunnaske hovedsakelig er ordinært avfall og som kan legges på deponi for ordinært avfall. Avfallsforskriftens § 10 om avfallsforbrenningsanlegg stiller krav til innhold og måling av bunnaske. Disse målingene skal være dokumentert sammen med basiskarakterisering før asken leveres til deponi.

Vi ber om at VKR gjør nærmere rede for praksis rundt håndtering av asken og eventuelle risikovurderinger som er gjort med hensyn på askehåndtering forøvrig. Særlig ber vi om at det blir foretatt nærmere vurderinger av avrenningen fra lagring og behandling av aske, og eventuelle miljøutfordringer knyttet til dette.

Andre forhold

Inert avfall

Fylkesmannen ser behov for å klargjøre ett forhold i VKR sin tillatelse etter forurensningsloven med hensyn til deponering av inert avfall.

Framsiden av tillatelsen av 01.02.1009 angir at VKR har følgende deponikategorier:

- Kategori 2: Deponi for ordinært avfall
- Kategori 3: Deponi for inert avfall

Dette kan helt opplagt tolkes som at VKR har fått tillatelse til å etablere eget deponi for inert avfall. Da tillatelsen ble gitt var dette imidlertid ikke med en forståelse av at VKR skulle etablere eget deponi, derfor er heller ikke deponi for inert avfall nærmere regulert i selve tillatelsen. Intensjonen var derimot at inert avfall kan deponeres på ordinært deponi (deponi kategori 2) så fremt betingelsene i avfallsforskriftens kapittel 9, vedlegg II.

Karakterisering og kriterier for mottak av avfall, blir overholdt.

Syredannende bergarter

Renovasjonsselskapet ble gjort oppmerksom på utfordringer med syredannende bergarter og ble oppfordret til å ta særlige hensyn ved mistanke om mottak av slike masser. Forvitring av sulfider i syredannende bergarter, som følge av kontakt med luft og vann, kan medføre avrenning med svært lav pH og høye konsentrasjoner av løste tungmetaller, jern, aluminium og uran. Det er utarbeidet veileder på temaet av NGI: Deponering av syredannende bergarter. Grunnlag for veileder. M-385 | 2015.

Oljeholdig slam

VKR opplyste om at de ikke har praktisert mottak og deponering av slam fra oljeutskillere, med henvisning til tillatelsens punkt 3.4 Særskilte krav til deponeringen, fjerde kulepunkt.

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at tillatelsens formulering på dette punktet er uklar, og opplyser derfor om at VKR selv ikke kan foreta avvanning av slam fra oljeutskillere, siden dette vil innebære en behandling av farlig avfall.

Dersom det skulle bli aktuelt å utføre behandling av denne typen avfall, må det innhentes tillatelse fra Miljødirektoratet. Vi henviser til avfallsforskriften § 11-6: «*Den som håndterer farlig avfall, skal ha tillatelse fra Miljødirektoratet, Fylkesmannen eller den Klima- og miljødepartementet bemyndiger.*»

Vannovervåking

Helhetlig vannforvaltning er et prioritert arbeidsområde som Fylkesmannen skal jobbe aktivt med. Fylkesmannen har som oppgave å iverksette overvåkingsprosjekter i samsvar med regionalt overvåkingsprogram, og sørge for at overvåkingsresultatene registreres i fagsystemet Vannmiljø. Fylkesmannen skal også samordne den tiltaksorienterte overvåkningen under vannforskriften, og kan vurdere kriteriesettene til Miljødirektoratet for evt. å gi pålegg om overvåking overfor virksomheter og/eller bransjer som bidrar med betydelige utslipp til ulike resipienter, slik at miljømålene i vannforskriften ikke nås. VKR ble informert om dette under kontrollen og om at det kan bli aktuelt å vurdere VKR sine utslipp i forbindelse med vassdragsovervåking i denne sammenheng.