



Byggm. Turøy & Algrøy AS
Postboks 454
5343 STRAUME

Tillatelse etter forurensingsloven for utslipp av avløpsvann fra Tveitevågen renseanlegg i Askøy kommune

Fylkesmannen har med hjemmel i forurensingsloven gitt Byggm. Turøy & Algrøy AS tillatelse for utslipp fra Tveitevågen avløpsrenseanlegg.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Vi viser til søknad 28. august 2017 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven og til øvrig korrespondanse i saken. Vi viser også til søknad om dispensasjon for prøvetaking av avløpsvann inn på avløpsanleggene for Kollevågtjern boligbyggelag av 30. oktober 2017.

Fylkesmannen gir tillatelse på visse vilkår. Tillatelsen følger vedlagt dette brevet. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16. Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsettelsen av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Ved fastsettingen av vilkårene har Fylkesmannen lagt til grunn hva som kan oppnås med beste tilgjengelige teknikker.

De utslippskomponentene fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, har vi uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er omfattet av tillatelsen i den grad opplysninger om slike utslipp ble fremlagt i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte stoffer oppført i vedlegg 1. For virksomheter som benytter slike stoffer som innsatsstoffer, eller de dannes under produksjonen, er utslipp av stoffene bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsen eller utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Vi vil understreke at all forurensning fra avløpsanleggene isolert sett er uønsket. Selv om utslippene er innenfor de fastsatte utslippsgrensene, plikter anleggseier å redusere utslippene så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Det samme gjelder utslipp av komponenter det ikke er satt grenser for gjennom særskilte vilkår.

Denne tillatelsen kan senere endres i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

I tillegg til de kravene som følger av tillatelsen, skal bedriften overholde forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter som er hjemlet i disse lovene. Enkelte av forskriftene er nevnt i tillatelsen. For informasjon om øvrige regler som kan være aktuelle for bedriften viser vi til www.regelhjelp.no, vi viser også til Miljødirektoratets hjemmesider på internett www.miljodirektoratet.no.

Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79. Også brudd på krav som følger direkte av forurensningsloven og produktkontrollloven og forskrifter fastsatt i medhold av disse lovene, er straffbart.

Bakgrunn

Ved utbyggingen av Kollevågtjern boligområde, søkte Byggm. Turøy & Algrøy AS 24. februar 2006 om å få bygge renseanlegg på gnr. 17, bnr. 11 på Tveit. Saken ble behandlet av Askøy kommune, og søknaden ble godkjent 12. juni 2006 i medhold av plan- og bygningslovens §§ 93 og 95. Det omsøkte utslippet var i samsvar med hovedplan avløp for Askøy kommune. Det ble ikke gitt utslippstillatelse etter forurensningsloven for boligområdet.

Renseanleggene ble bygget og anleggseier inngikk 12. mars 2012 en servicekontrakt med firmaet Tison-Titlestad AS for drift, vedlikehold, oppfølging av alarmer, prøvetaking og slamtømming. Ferdigattest ble gitt 29. juni 2012, jf. plan- og bygningsloven § 99 og forskrift om saksbehandling og kontroll i byggesaker § 33.

Bygg. Turøy & Algrøy AS har nå bygget en 3-mannsbolig på Tveitevåg og avløpsvannet er ført til Tveitevågen avløpsrenseanlegg. I forbindelse med utferdigelse av ferdigattest for boligene har Askøy kommune etterspurt utslippstillatelse for renseanlegget.

I følge forurensningsforskriften kapittel 14, er Fylkesmannen forurensningsmyndighet for utslippet fra Tveitevågen renseanlegg. Fylkesmannen har derfor bedt anleggseier om å sende inn søknad om utslippstillatelse etter forurensningsloven.

I følge søknaden av 22. august 2017, er det i dag 121 boenheter tilknyttet renseanleggene med utslipp i Tveitevågen. Anleggene består av to biokjemiske renseanlegg, der ubehandlet avløpsvann føres til en for-sedimenteringstank, hvor de tyngste partiklene blir utfelt og lagres som slam. Avløpsvannet blir deretter ført til et basseng med biorotor. Fellingkjemikalier tilsettes for utfelling av fosfor og annet organisk materiale. Avløpsvannet føres videre til en etterbehandlingstank for ytterligere sedimentering. Bunnfallet fra denne tanken blir pumpet tilbake til forbehandlings-bassenget og tømmes samtidig med slammet fra forbehandlingen. Renset avløpsvann føres til sjø. Anleggseier opplyser at anleggene nå blir oppgradert med måleutstyr, slik at prøvetaking kan gjennomføres.

På bakgrunn av Fylkesmannens kjennskap til renseanlegg av denne typen, vet vi at det kan være problemer med å få gjennomført prøvetaking i tråd med vilkårene som vil bli gitt i tillatelsen.

Anleggseier søkte 30. oktober 2017 om dispensasjon fra prøvetaking av innløpsvannet. Dette fordi erfaringer med tilsvarende anlegg, viser at avløpsvann inn på anleggene inneholder store partikler. Prøvetakingsutstyret har ved testprøvetaking i andre anlegg vist at apparatene går tett og at arbeidet med prøvetaking er både tid- og kostnadskrevenende.

Kapittel 14 i forurensingsforskriften setter krav til akkreditert prøvetaking og analyser av avløpsvann både inn og ut av avløpsanlegg for BOF₅, KOF_{Cr} og Tot-P. Det ble opplyst at Tison-Titlestad AS er i ferd med å slutføre klargjøringen av utstyret for prøvetaking. Det er opprettet kontakt med Bergen Vann, som i tillegg til å ha vært på befarings på anleggene, har sagt seg villig til å gjennomføre akkreditert prøvetaking av etterspurte parametere fra utløpsvannet.

Anleggseier søker i dag om å få kople ytterligere 39 enheter til de to anleggene, i tillegg til de 121 enhetene som er tilknyttet i dag, i alt 160 boenheter.

Saksgang

Søknaden om utslippstillatelse av 22. august 2017 ble sendt på høring til Askøy kommune. Fylkesmannen vurderte det til at det ikke var nødvendig å sende søknaden på offentlig høring, fordi forurensingspotensialet ikke er endret fra byggetillatelsen ble gitt. Selv om det ikke foreligger utslippstillatelse etter forurensingsloven for de to renseanleggene, ble relevant dokumentasjon om utslippene vedlagt byggesøknaden i 2006. Avløpsrenseanleggene har vært i drift fra 2006.

Høringsuttalelser

Askøy kommune har uttalt seg i saken 6. november 2017. De viser til at rensetiltaket for Kollevåg tjern boligområde både er bygget og godkjent på et tidligere tidspunkt. Plasseringen av renseanleggene ligger innenfor 100 meters byggeforbudssone i sjø, i tillegg ligger området innenfor funksjonell strandsone som er underlagsdokument til kommunedelplanens arealdel. Renseanleggene ligger innenfor reguleringsplan med arealformål; «Område for anlegg og drift av kommunalteknisk virksomhet», i opprinnelig plankart oppgitt som «Spesialområde Rensestasjon- kloakk».

Askøy kommune viser videre til vannforskriften § 4 som omhandler miljømål for overflatevann. Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenoprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Tveitevågen ligger innenfor vannforekomsten Hauglandsosen. Kommunen refererer til opplysninger gitt i Vannnett der vannforekomsten Hauglandsosen er plassert i risiko for ikke å nå miljømålet »god» innen 2021. Økologisk tilstand er antatt moderat og kjemisk tilstand er udefinert. Påvirkningen som er oppgitt for Hauglandsosen er «Sjøpelfyllinger». Tiltak i vannforekomsten er oppgitt til å være «Tildekking av gammel sjøpelfylling i Kollevågen». Askøy kommune mener at det kan virke som om Hauglandsosen ikke er så godt undersøkt i nyere tid, og at det som finnes av undersøkelser tidligere indikerer store forskjeller innenfor vannforekomsten. Det mest forurensede området er ved det tidligere avfallsdeponiet i Kollevågen. «Miljøgiftundersøkelser i Byfjorden/Bergen og tilliggende områder» i 1994 viste at Kollevågen er et av de mest forurensede områdene vedrørende metaller og PCB. Ny tildekking av det forurensede område i Kollevågen skal skje i 2018.

Kommunen peker på at forholdene i Tveitevågen ikke er undersøkt utenfor det omsøkte utslippet. For at bidra til at vannforekomsten Hauglandsosen, som i dag er registrert med «antatt

moderat» økologisk tilstand, skal kunne oppnå god miljøtilstand innen 2021, bør ikke belastningen på vannforekomsten økes vesentlig.

Askøy kommune har også vurdert søknaden etter naturmangfoldloven §§ 8 til 12, jf. § 7. Naturbase og Artsdatabankens artskart er tatt i bruk for å få oversikt over naturmangfoldet i området. Det er registrert rødlistearter som ærfugl og fiskemåke i Tveitevåg. I Naturbase er det registrert at store deler av boligområdet Kollevågtjern er bygget opp på en måkekoloni (yngleområde) med fiskemåke og sildemåke. Området ble regulert til boligformål, før det forelå kjennskap til måkekolonien. I tillegg er det registrert en uønsket plante med høy risiko for spredning ved renseanleggene, den svartelistede arten Parkslirekne.

Det er ikke registrert viktig naturmangfold i sjø. Men kommunen mener det er usikkert hvor godt dette området er undersøkt. For å vurdere samlet belastning på resipienten, vises det til at i tillegg til utslipp av kloakk, er det også utslipp fra settefiskanlegget til Marine Harvest Norway AS. Hauglandsosen kan også være påvirket av forurensing fra industriområder som Hanøytangen og Horsøy. Det vises til søknad fra OneSubsea Processing AS avd. Horsøy om økt utslipp av oljeholdig avløpsvann og ellers til utslipp fra diverse småbåthavner. Mest sannsynlig vil den planlagte tildekkingen av Kollevågen som skal gjennomføres i 2018 redusere belastningen av miljøgifter i influensområdet.

Kommunen antar at det er lite trolig at utslippet vil ha stor påvirkning på influensområdet. Likevel vises det til at utslippene ikke bør økes i nevneverdig grad, siden vannforekomsten er i risiko for ikke å nå miljømål etter vannforskriften.

Kommunen viser også til naturmangfoldloven § 11 som sier at kostnadene ved forringelse skal bæres av tiltakshaver og til § 12 som stiller krav om at det skal brukes forsvarlige teknikker og driftsmåter.

For å være sikker på at svartlistearten parkslirekne, som er lokalisert ved renseanleggene, ikke blir spredt videre, påpeker kommunen at ved graving i området må plantene leveres til godkjent mottak av denne typen avfall.

Askøy kommune ved Miljørettet helsevern har i flere år mottatt klager på sjenerende lukt fra anleggene. Det ble gjennomført tilsyn på bakgrunn av dette i 2015, der både anleggseier og servicepersonell deltok. I desember 2016 ble det mottatt enda en klage på lukt. Anleggseier har gjennomført tiltak ved hyppigere slamtømming av anleggene. I tillegg har beboerne fått informasjonsskriv om hvordan anleggene fungerer. Det er ikke mottatt klager på lukt etter dette.

Kommentarer fra anleggseier til uttalelsene

Anleggseier viser til at renseanleggene det søkes om utslippstillatelse for er av typen K-1800 BioDisc. Utslippet fra Kollevågtjern byggefelt består av to anlegg med en total rensekapasitet for 150 boenheter, tilsvarende 520 personekvivalenter (pe).

Det søkes om utslippstillatelse for totalt 160 boenheter, fordi det er dette antallet som er prosjektert i feltet. For å begrunne søknaden om ytterligere tilknytning, vises det til at prosjekteringsgrunnlaget for anleggene er 200 liter pr. pe, men at det reelle tallet i dag er 70-80 liter pr. pe. Det er nå montert måleutstyr for å kunne måle faktisk utslippsmengde gjennom anlegget over tid, i tillegg til at det er montert måleutstyr for prøvetaking.

Bergen Vann, som er akkreditert for prøvetaking av avløpsanlegg, har vært på befaring på anleggene og har godkjent anleggene for måling og prøvetaking. Det skal inngås avtale med dem for videre prøvetaking av anleggene.

Byggm. Turøy & Algrøy AS ønsker å montere en ekstra rensestasjon, dersom anlegget har for liten kapasitet til 160 boenheter.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for alle avløpsanlegg med utslipp større enn 50 pe i større tettbebyggelser, jf. forurensningsforskriften § 14-3. Tveitevågen renseanlegg ligger i Søre Askøy tettbebyggelse som er definert som en større tettbebyggelse, jf. forurensningsforskriften §11-3. Utslippene fra Tveitevågen renseanlegg går til mindre følsomt område etter forurensningsforskriften kapittel 11, vedlegg 1, punkt 1.2. Områdeinndeling. Det generelle kravet til rensing i mindre følsomme områder er sekundærrensing.

Ved vurdering av om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11, skal det legges vekt på forurensingen fra tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket dessuten vil føre til, jf. forurensningsloven § 11 fjerde ledd. Fylkesmannen må også vurdere om utslippet er i strid med målene i forurensningsforskriften, vannforskriften og naturmangfoldloven.

Vannforskriften stiller krav om at vanntilstanden ikke skal forringes og at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny eller utvidet aktivitet kan tillates, selv om dette fører til forringelse, dersom miljøtilstanden fortsatt er minst god. Målene i naturmangfoldloven, om å ta vare på det biologiske mangfoldet og økologiske prosesser, må også opprettholdes.

Tilstanden i vannforekomsten

I databasen Vann-Nett er vannforekomsten registrert som 0261030202-C. Karakteriseringen av vannforekomsten er slik Askøy kommune også viser til, at den økologiske og kjemiske tilstanden henholdsvis er antatt moderat og udefinert. Pålitelighetsgraden er satt til lav for økologisk tilstand, og på grunn av at informasjon mangler, er kjemisk tilstand udefinert. Miljømålene er satt til god for økologisk tilstand og oppnår god for kjemisk tilstand.

Opplysninger i Naturbase og Artsdatabanken viser at det ikke er registrert opplysninger om lokalt viktig eller verdifullt naturmangfold i dette området, som vil ta skade av de omsøkte utslippene. Vi har lagt til grunn at kravet i naturmangfoldloven § 8, om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap, er oppfylt. Kunnskapen vi har om naturmangfoldet i resipienten, og den kunnskapen vi har om forventet påvirkning av utslippet fra avløpsanleggene, er tilstrekkelige for å kunne vurdere påvirkningen av tiltaket på naturmangfoldet i området. Etter Fylkesmannens vurdering foreligger det nok kunnskap om naturmangfoldet og påvirkninger på naturmangfoldet. Førre var prinsippet får dermed ikke anvendelse, jf. naturmangfoldloven § 9.

Tiltakets miljøpåvirkning

I SAM e-rapport nr. 4-2008 *Resipientundersøkelse i Tveitevågen, Askøy kommune 2007*, presenteres resultatene fra en marinbiologisk undersøkelse i Tveitevågen før oppstart av renseanleggene for Kollevågtjern boligfelt. Undersøkelsene er gjort på oppdrag fra Byggm. Turøy og Algrøy AS. Formålet var å studere miljøforholdene på sjøbunnen ved enden av utslippsledningen fra renseanleggene før og etter at det ble tatt i bruk. Det ble gjennomført prøvetaking basert på vann-, bakterie-, sediment- og bunndyrsundersøkelser. Da prøvene ble tatt 17. oktober 2007 var ca. 91 pe tilkoplede renseanleggene. Prøver er også blitt tatt i 2005 og i 2006. Utslippsledningen skal ifølge

Jensen Dykkerservice ligger på 16 meters dyp ved fjærevågen. Det er ingen terskler i Tveitevågen. Bunnen heller slakt nedover til 30 meter før den heller noe brattere nedover. Utslippspunktet er valgt for å unngå konflikt med vanninntaket til Marine Harvest Norway AS sitt settefiskanlegg, som ligger på 30 meters dyp, lenger ute i vågen.

Konklusjonen i rapporten viser at hydrografimålingene fra oktober 2007 viste naturlige endringer i temperatur, salt- og oksygeninnhold i forhold til tidligere målinger i 2005 og 2006. Bakterieinnholdet var på samme nivå eller lavere enn det som ble målt 2006. Alle målingene var i tilstandsklasse I (meget god) eller II (god). Utslippene fra renseanleggene vil inneholde ferskvann som vil stige oppover i vannsøylen. Sedimentet bestod for det meste av sand, og hadde et lavt innhold av organisk materiale, som ved undersøkelsen i 2006. Det ble funnet noen flere arter og individer i 2007, men diversiteten var uendret. Det har ikke vært noen større endringer i bunndyrsfaunaen fra 2006 til 2007. Endringene kan ifølge rapporten skyldes naturlige variasjoner i fauna-sammensetningen.

Ved overholdelse av vilkårene som er satt i tillatelsen, mener Fylkesmannen at påvirkningen på resipienten fra utslippet fra Tveitevågen renseanlegg, ikke vil være til hinder for å gi utslippstillatelse for renseanleggene.

Anleggskapasitet

De eksisterende avløpsanleggene er dimensjonert for 2x75 boligenheter, totalt 150 boligenheter. I søknadskommunikasjonene fra 2006, er det vist 140 boliger på et av kartvedleggene. Hvor mange boliger det ble søkt om da byggesøknaden ble godkjent, kommer ikke fram av søknadspapirene som omfatter avløpsanleggene. Dersom det skal bygges flere enn 150 boenheter, må anlegget utvides med et nytt renseanlegg/modul for ytterligere 10 boenheter. Byggesøknaden må i tillegg godkjennes av Askøy kommune.

Ved innkjøp av nytt renseanlegg/modul, må anleggseier ha fokus på å skaffe tilveie anlegg som allerede er klargjort for prøvetaking, og der både inn- og utløpsprøver kan tas uten problemer.

Lukt og støy

Vilkårene som er gitt for lukt og støy i tillatelsen er standardkrav som også gis til industribedrifter, eller de er regulert i forskrifter. Fylkesmannen forventer at avløpsanleggene blir drevet slik at vilkårene blir overholdt, slik at naboene ikke blir utsatt for mer lukt og støy enn det som er regnet for å være akseptabelt for denne type anlegg.

Lukt skal være en viktig styringsparameter for aktiviteten ved renseanleggene. Anleggseier skal ha oversikt over de delene av driften som kan generere lukt, og fortløpende vurdere nødvendige tiltak for å redusere luktutslipp og dokumentere disse. Anleggseier skal som en del av internkontrollen registrere og håndtere eventuelle klager. Ved klage på lukt og støy kan Fylkesmannen pålegge anleggseier å gjennomføre målinger og å sette i verk tiltak.

Drift og vedlikehold

Avløpsanleggene skal drives i samsvar med forurensingsloven § 2 punkt 3, og det skal tas i bruk best tilgjengelig teknologi, for å unngå og å avgrense forurensing. Det må utarbeides en drifts- og vedlikeholdsavtale mellom leverandør av anleggene og anleggseier.

Prøvetaking

Byggm. Turøy og Algrøy AS har søkt om dispensasjon fra kravene om prøvetaking av urensset avløpsvann. Utslippet føres til resipient som er definert som mindre følsomt område. Kravet i

forurensingsforskriften kapittel 11, vedlegg 2 punkt 2.1b) er at både inn- og utløpsvann skal analyseres for Tot-P. Renseeffekten kan beregnes ut fra vannmengdemålinger og kjennskap til forurensingsproduksjonen. Dette kan gjøres ved å si at en har en tilrenning til anlegget på f.eks. 150 l/døgn og 1,8 g P/pe og døgn. Man kan stipulere innløpskonsentrasjoner som funksjon av tilrenning og antall personer som er tilknyttet anleggene. Renseeffekten kan dermed beregnes, og anleggseier vil kunne dokumentere utslippskonsentrasjonene på en tilfredsstillende måte.

Fylkesmannen gir dispensasjon fra kravet om prøvetaking av innløpsvannet. Det skal tas minst 6 mengdeproposjonale døgnblandepøver per år av utløpsvannet ved hjelp av akkreditert prøvetaking. Prøvene skal analyseres for BOF_5 , KOF_{Cr} og Tot-P. Ved å analysere på BOF_5 og KOF_{Cr} vil virksomheten kunne dokumentere konsentrasjonskravet som er gitt i tillatelsen.

Anleggseier må inngå kontrakt med virksomhet som er akkreditert for prøvetaking i avløpsanlegg.

Risikoklasse

Renseanleggene er plassert i risikoklasse 4. Klassifiseringen er et uttrykk for risiko og er avhengig av forventet forurensing fra anlegget og kvaliteten på resipienten. Risikoklassen er gradert fra 1 til 4, der 1 har høyest risiko.

Konklusjon

Kravene i tillatelsen har som mål å verne miljøet mot skadelige påvirkninger fra utslipp av avløpsvann. Resipientundersøkelsene viser at utslippsmengden, slik den var i 2007 fra Tveitevågen renseanlegg, ikke har skadevirkninger på miljøet.

Fylkesmannen har gjort vedtak som er basert på en total vurdering av de miljømessige, tekniske og økonomiske forholdene. Resipienten er klassifisert som mindre følsom, jf. kriteriene i Vedlegg 1 punkt 1.1 til forurensingsforskriften kapittel 11. Utslippene blir renset i avløpsrenseanlegg, som i utgangspunktet er biologiske avløpsrenseanlegg, og som i tillegg er optimert på fjerning av organisk stoff, suspendert stoff og nitrogen.

Fylkesmannen mener at kunnskapsgrunnlaget er oppfylt, jf. forurensingsloven § 12 og naturmangfoldloven § 8. Vi har besluttet å gi tillatelse på visse vilkår. Dersom renseanleggene drives i tråd med vilkårene i tillatelsen, vil ikke utslippene føre til ytterligere skade på resipienten.

Vedtak

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11, jf. §§ 16 og forurensningsforskriften kapittel 11 og 14, har Fylkesmannen i Hordaland gitt utslippstillatelse for Tveitevågen renseanlegg for utslipp fra Kollevågtjern boligområde for avløpsvann tilsvarende 520 pe og 150 boenheter.

I tillegg gis det tillatelse til utslipp av avløpsvann fra 10 boenheter, slik at renseanleggene totalt kan rense avløpsvann fra 160 boenheter.

I medhold av forurensingsloven § 18 nr. 5, gir Fylkesmannen dispensasjon fra prøvetaking av avløpsvann inn på anleggene, jf. forurensingsforskriften § 14-16, jf. forurensingsforskriften kapittel 11, vedlegg 2, punkt 2.1 b) om prøvetaking både fra innløps- og utløpsvann fra renseanleggene. Prøvetakingen kan forgå på renset avløpsvann.

Frister

Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utarbeide risiko- og sårbarhetsanalyse	01.06.2018	1.2 og 1.3
Inngå kontrakt for akkreditert prøvetaking	Straks	2.5.2
Årlig rapportering via Altinn	15.02. årlig	12.1
Årsrapport til Fylkesmannen	01.03. årlig	12.2

Gebyr

Fylkesmannens arbeid med utslippstillatelser etter forurensingsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forskrift om begrensnng av forurensning av 1. juni 2004 kapittel 39. Vi varslet 12. desember 2017 at anleggseier skal betale et gebyr på kroner 36 200,- for Fylkesmannens behandling av søknaden. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klage

Vedtaket, også plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet. Partene som er involvert i saken og andre med spesielle interesser, kan klage innen tre uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 28.

Dere kan klage på vedtaket om gebyrsats, jf. forurensingsforskriften § 41-5. En eventuell klage skal være grunnlagt. Klagen skal sendes til Fylkesmannen i Hordaland. Klage på gebyrsats gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyret må derfor betales i samsvar med ovenstående. Dersom Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Med hilsen

Sissel Storebø
senioringeniør

Britt Solheim
senioringeniør

*Vedlegg: Utslippstillatelse med vilkår
Brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift*

Kopi til:

Askøy kommune Klampavikvegen 1 5300 KLEPPESTØ
Askøy kommune v/Trude Bjørkås Klampavikvegen 1 5300 KLEPPESTØ



Tillatelse etter forurensningsloven for utslipp av avløpsvann fra Tveitevågen renseanlegg i Askøy kommune

Fylkesmannen gir utslippstillatelse i medhold av forurensningsloven § 11, jfr. § 16 og forurensningsforskriften kapittel 14, § 14- 4 for Kollevågtjern boligbyggelag for Tveitevågen renseanlegg til Byggm. Turøy & Algrøy AS.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 22. august 2017 og i de øvrige dokumentene i saken. Avløpsanleggene har vært i drift siden 2006.

Tillatelsen gjelder utslipp av avløpsvann tilsvarende maksimal belastning på 520 personekvivalenter (pe). Tillatelsen omfatter både minimumskravene i forurensningsforskriften kapittel 14 og andre krav fastsatt av Fylkesmannen som forurensingsmyndighet etter forurensningsloven og forurensningsforskriften.

Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringer som kan ha miljømessig betydning må avklares med Fylkesmannen på forhånd. Alle vilkår framgår av denne tillatelsen.

Anleggseier	Byggm. Turøy @ Algrøy AS		
Adresse	Postboks 454		
Postnummer	5343	Poststed	Straume
Organisasjonsnummer	993 885 088	Eies av	940 848 601
NACE-nr.	41.109 Utvikling og salg av fast eiendom ellers		
Bransje	Drive handels- og byggmestervirksomhet, og hva hermed står i forb.		

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse
2017/9457	1247.0196.01	4

Tillatelse gitt: 14.12.2017	Endringsnummer:	Sist endret:
Sissel Storebø senioringeniør		Britt Solheim senioringeniør

Tillatelsen er godkjent elektronisk og har derfor ingen underskrift

1. Rammer for tillatelsen

1.1 Omfang

Tillatelsen gjelder utslipp av rensset avløpsvann fra inntil 520 personekvivalenter (pe), 150 boenheter fra det eksisterende Tveitevågen renseanlegg for Kollevågtjern boligbyggelag i Søre Askøy tettbebyggelse i Askøy kommune. I tillegg gjelder tillatelsen utslipp fra en ny rensemodul for maksimalt 10 boenheter. Utslippene skal ikke overskride utslipp fra maksimalt 160 boenheter.

Anleggseier skal ha oppdatert dokumentasjon på tilknytningen til anleggene, oppgitt i pe, basert på Norsk Standard NS 9426.

Tillatelsen omfatter avløpsanlegg for transport og behandling av sanitært avløpsvann. I tillegg omfattes krav til overvåking av resipient, dersom det blir behov for det.

Renseanleggene består av to anlegg som skal drives, vedlikeholdes og fornyes i et langsiktig perspektiv, slik at forventet funksjon og ytelse opprettholdes til enhver tid og er stabil til tross for variasjoner i belastning og klimaforhold.

1.2 Internkontroll

Anleggseier plikter å ha internkontroll i samsvar med gjeldene forskrift¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at vilkårene i denne tillatelsen, forurensingsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene, blir overholdt. Internkontrollen skal være oppdatert.

2. Utslipp til vann

2.1 Krav om tillatelse

Ingen kan sette i verk nye utslipp eller øke utslipp vesentlig uten at tillatelse er gitt etter forurensningsloven § 11. Tillatelse skal ikke gis med mindre avløpsanlegg som et minimum tilfredsstillende alle krav i § 14-5 til § 14-14 i forurensningsforskriften. Kravene følger som vilkår i denne tillatelsen.

2.2 Generelle forhold

Anleggseier skal ha kjennskap til om avløpsnett, inkludert forurenset overvann, og renseanlegg påvirker eller kan påvirke sårbare naturtyper eller områder som brukes av sårbare arter. Det må utvises særlig aktsomhet ved planlegging av nye ledningstraseer og ved graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke naturmangfoldet.

Anleggseier plikter til å ha oversikt over forhold knyttet til avløpsanleggene som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold. Innen 31. april 2018 skal virksomheten utarbeide en risiko- og sårbarhetsvurdering for avløpsanleggene og ledningsnettet omfattet av denne tillatelsen. Risiko som overskrider akseptkriterier skal følges opp i en forpliktende handlingsplan. Vurderingen skal legge spesiell vekt på sårbare anleggskomponenter, områder med mulig brukerkonflikt og klimaeffekter som økt nedbørsintensitet og havnivåstigning. Vurderingene skal oppdateres jevnlig og ved vesentlig endring.

¹ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)

2.3 Krav til avløpsnett

2.3.1 Krav til oppsamling av avløpsvann

Avløpsnett skal, uten at det medfører uforholdsmessig store kostnader, dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes med utgangspunkt i den beste tilgjengelige teknologi og fagkunnskap, særlig med hensyn til

- a) avløpsvannets mengde og egenskaper,
- b) forebygging av lekkasjer og
- c) begrensning av forurensning av resipienten som følge av overløp.

Den ansvarlige skal legge til grunn anerkjente metoder som beslutningsgrunnlag for rehabilitering av avløpsnett.

Den ansvarlige skal ha en oversikt over alle overløp på avløpsnett. Oversikten skal også inkludere eventuelle lekkasjer av betydning. Driftstid for utslipp i overløp skal beregnes eller registreres.

Den ansvarlige skal drive aktivt søk etter lekkasjer i avløpsnett.

Feil og driftsstans som medfører utslipp av urensset avløpsvann skal utbedres så raskt som mulig og senest innen 24 timer.

2.4. Krav til utforming og utslipp fra renseanleggene

Renseanleggene skal dimensjoneres, bygges, drives og vedlikeholdes av fagkyndige slik at det har tilstrekkelig yteevne. Ved utformingen av anlegget skal det tas hensyn til variasjoner i mengde avløpsvann i løpet av året. Renseanleggene skal utformes slik at det kan tas representative prøver av det rensede avløpsvannet. Mengde avløpsvann skal måles med en maksimal usikkerhet på 10% for totalt utslipp, inkludert overløp. Det er ikke tillatt å slippe ut avløps slam eller ristgods i en vannforekomst, verken ved dumping fra skip, utslipp fra rørledninger eller på noen annen måte.

Utslipp fra Tveitevågen renseanlegg skal gjennomgå sekundærrensing, som er en renseprosess der både BOF_5 - mengden og KOF_{Cr} - mengden i avløpsvannet skal reduseres. Utslipet skal oppfylle rensekravene i § 14-8 i forurensingsforskriften, jf. vedlegg 1 punkt 1.2 til kapittel 11 i forurensingsforskriften. Prøver av KOF_{Cr} og BOF_5 må minst etterkomme enten krav til konsentrasjon *eller* til renseeffekt. Krav til rensing er satt i tabell 1.

Tabell 1. Rensegrad ved utslipp

Rensekrav	Reduksjon av organisk stoff	
	BOF_5	KOF
Sekundærrensing	70 % reduksjon eller maks 25 mg O_2/l	75 % reduksjon eller maks 125 mg/l

Ansvarlig for renseanleggene plikter snarest å varsle Fylkesmannen dersom utslippet er overskredet med 100 % eller mer av det rensekravene tilsier.

2.5 Prøvetaking

2.5.1 Krav til analyseparameter og metode

Krav til prøvetaking og analyse jf. forurensningsforskriften §§ 14-11, 14-12 og 14-13 og forurensningsforskriften kapittel 11, vedlegg 2.

Kravet er at prøvene skal tas både av urensset og rensset avløpsvann. Fordi det i dag ikke lar seg gjøre å ta prøver av avløpsvann inn på anlegget, har Fylkesmannen gitt dispensasjon fra kravet, etter søknad fra anleggseier, slik at prøvene bare tas av rensset avløpsvann. Prøvene skal også analyseres for Tot-P.

Tabell 2. Prøvetaking

Renseanlegg	Analyseparameter	Utløpsvann Antall prøver/år	Midlingstid/Metode
Tveitevågen	KOF	6	Døgnblandeprøve
	BOF ₅	6	Døgnblandeprøve
	Tot-P	6	Døgn- eller ukeblandeprøve

2.5.2 Uttak av prøver, analyser og vurdering

Den ansvarlige for avløpsanleggene skal sørge for at det tas prøver av rensset avløpsvann. Når prøver tas, skal tilført vannmengde måles med en usikkerhet på maksimalt 10 % og registreres.

Virksomheter som utfører prøvetaking, herunder konservering, skal være akkreditert for prøvetaking, eller ha et tilsvarende kvalitetssikringssystem for prøvetaking godkjent av en kvalifisert nøytral instans. Kontrakt for gjennomføring av akkreditert prøvetaking må inngås så snart så mulig.

Prøvene skal være representative for avløpsvannet og tas ved hjelp av et automatisk, mengdeproporsjonalt prøvetakingssystem. Prøvene skal tas med jevne mellomrom gjennom året. Prøvetakingstidspunktet skal være i henhold til en tidsplan oppsatt på forhånd i virksomhetens internkontroll. Prøvene skal oppbevares og eventuelt konserveres i samsvar med Norsk Standard eller annen anerkjent laboratoriepraksis.

Dersom prøvetakingen av utløpsvannet er lokalisert slik at prøven ikke inkluderer avløpsvann som går i overløp i eller ved renseanleggene, skal overløpsbidraget måles eller registreres, og medregnes i rensegraden.

2.5.3 Overholdelse av rensekrav

Alle rensekrav skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstidene.

Rensekrav skal dokumenteres for hvert prøvedøgn/prøveuke. Årlig renseeffekt og utløpskonsentrasjoner skal beregnes som et gjennomsnitt av enkeltverdier. Midlingstid og antall prøver som skal legges til grunn for beregningene framgår av tabellen i avsnitt 2.5.1. For fosfor defineres kravet som middelvei over et kalenderår.

Tabellen under gjelder for rensekrav i avsnitt 2.4 og angir det største antall prøver som kan være over konsentrasjonskravet eller under renseeffektkravet for BOF₅, KOF_{Cr}.

Tabell 3. Antall prøver som ikke behøver å oppfylle rensekravene

Antall prøver tatt i løpet av et år	Største antall prøver som ikke behøver å oppfylle kravene
4-7	1
8-16	2
17-28	3

Ved vurdering av analyseresultater skal det ikke tas hensyn til *ekstreme analyseverdier* dersom disse skyldes uvanlige forhold, som for eksempel kraftig nedbør.

Eventuelle annulleringer av prøver på grunn av uvanlige forhold skal begrunnes og dokumenteres. Det skal alltid tas ut prøver og foretas analyser, selv om foreliggende omstendigheter og forhold gir grunn til å anta at uvanlige forhold er oppstått. Annullering av prøver kan foretas på grunnlag av foreliggende analyseresultat, se "SFT: Informasjon TA 2220/2007."

Avrenning fra snøsmelting og nedbør innenfor gjeldende kriterier for dimensjonering av ledningsnett og renseanlegg, eller driftsproblemer ved renseanlegg med dårlig ledningsnett som hovedårsak, er ikke å anse som uvanlige forhold.

2.5.4 Krav til utslippspunkt

Renset avløpsvann skal føres ut i Tveitevågen ved UTM-sone 32 UTM-øst: 287338 og UTM-nord: 6707185 på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig og slik at kyst/strandlinjen ikke påvirkes.

Avløpsledningen skal føres ut i Tveitevågen minst 200 m fra land og til 16 meters dyp. Avstanden fra land regnes som horisontal avstand fra strandkanten ved middelvannstand.

2.6 Krav til systematisk vedlikehold og fornyelse

Anleggseier skal sikre at avløpsnett og tilhørende komponenter (kummer, pumpestasjoner og overløp) vedlikeholdes på en slik måte at tilsiktet funksjon til enhver tid opprettholdes.

Rutiner for drift og vedlikehold av avløpsanleggene skal være i samsvar med internkontrollforskriften. Anleggseier skal i internkontrollen;

- Fastsette mål og tidfeste delmål for å etterkomme kravene til avløpsanleggets funksjon.
- Ha oversikt over inn- og utlekking av fremmedvann til og fra avløpsnett.
- Dokumentere god kontroll over avløpsnettets funksjon.

Vedlikehold og utbedringer skal utføres på en slik måte at renseeffekten overholdes og overløp unngås. Om dette ikke anses mulig skal Fylkesmannen varsles i så god tid at behovet for tiltak kan vurderes.

2.7 Avløpsslam

Ved slamtømming må om nødvendig luktdempende tiltak iverksettes. Slam fra renseanleggene skal transporteres til godkjent slambehandlingsanlegg.

3. Utslipp til luft

Lukt fra renseanleggene, pumpestasjoner, overløp, kummer og eventuelle innretninger for lufting, skal være så lav at det ikke er til vesentlig sjenanse for naboer og brukere av nærområdet.

Lukt skal være en driftsparameter for hele avløpssystemet og anleggseier skal ha oversikt over kilder og vurdere behovet for tiltak og eventuelt effekten av gjennomførte luktreducerende tiltak.

Før bygging av nye anlegg, komponenter (pumpestasjoner, kummer og utearealer og ledninger) må anleggseier vurdere mulige kilder til lukt og om nærhet til bebyggelse, ferdsel eller terrengforhold kan skape luktkonflikter.

Anleggseier skal ha et system for registrering og oppfølging av eventuelle klager på lukt.

4. Støy

Utendørs støy fra renseanlegga ved boliger omkring skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasaden:

Dag (kl. 07-19) LpAekv12h	Kveld (kl.19-23) LpAekv4h	Natt (kl. 23-07) LpAekv8h	Søn- /helligdager (kl. 07-23) LpAeq16h	Natt (kl. 23-07) LA1
55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	50 dB(A)	60 dB(A)

L_{den} angir A-veiet gjennomsnittsnivå for døgnet (dag-kveld-natt / day-evening-night) med straffetillegg på 5 dB på kveld og 10 dB på natt.

$L_{evening}$ er A-veiet ekvivalentnivå for kveldsperioden kl. 19-23.

L_{night} er A-veiet ekvivalentnivå for 8-timersperioden fra kl. 23- 07.

L_{AFmax} , som er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens virksomhet, inkludert intern transport på området samt lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra bedriftsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Anlegget skal utformes og virksomheten drives slik at det ikke medfører nevneverdige støyulempere for omgivelsene.

5. Forurenset grunn

Dersom det skal legges nye avløpsledninger, skal anleggseier ha kjennskap til om ledningsnettets berører områder med forurenset grunn eller forurensete sedimenter i elv og sjø. Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensete sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, eller i noen tilfeller godkjenning fra kommunen².

Parkslirekne

I området ved renseanleggene er det registrert vekst av Parkslirekne. Arten er svartelistet og ved graving i området ved renseanleggene, må anleggseier være sikker på at arten ikke blir spredd. Alle friske plantedeler som graves opp skal leveres til godkjent mottak.

² Jf Forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider og kap 22 Mudring og dumping i sjø og vassdrag

6. Akutt forurensning - forebyggende tiltak, varsling og beredskap

6.1. Forebyggende tiltak

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter anleggseier å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren.

På basis av risikoanalyse skal anleggseier iverksette risikoreduserende tiltak. Både konsekvensreduserende og sannsynlighetsreduserende tiltak skal vurderes. Anleggseier skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

6.2. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift³. Internkontrollen skal også beskrive kartlegging og vurdering av risiko for akutt forurensning og annen uønsket påvirkning av ytre miljø. Den ansvarlige skal så snart som mulig informere Fylkesmannen gjennom fmhopostmottak@fylkesmannen.no om;

- akutt forurensning på grunn av driftsstans som skyldes uhell eller langvarig strømbrudd
- unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning
- utslippskonsentrasjon på mer enn det dobbelte av gjeldende krav for en akkreditert prøve

7. Resipientovervåking og rapportering

7.1 Resipientovervåking

Dersom det foregår overvåking av resipienten, i regi av Fylkesmannen eller vannregionmyndighet, må anleggseier bidra i felles overvåkingsprogram med data for de kvalitetselementene i vannforekomsten, som kan være direkte eller indirekte påvirket av utslipp fra renseanleggene. Undersøkelsene kan blant annet omfatte relevante parametere etter krav i Vannforskriften.

7.2 Rapportering

Data som fremskaffes fra undersøkelser av vannlokaliteten, inklusiv sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø. Data skal leveres på Vannmiljø's importformat, som finnes på <http://vannmiljokoder.klif.no>.

8. Energi

Vi har ikke satt krav om system for energiledelse for anleggene.

9. Testing og substitusjon av kjemikalier og råstoffer

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes, herunder fellingskjemikalier og hjelpekoagulanter, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler m.m.

³ Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

Kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal være testet med hensyn til nedbrytbarhet, toksisitet og bioakkumulerbarhet.

10. Tilsyn

Anleggseier plikter å la representanter for Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

11. Ombygging og overføring av avløpsvann til andre anlegg

Om renseanleggene planlegges lagt ned eller stanset for en periode, grunnet ombygging eller utbedring, skal anleggseier gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensning. Aktiviteter som kan medføre fare for forurensning kan ikke startes før Fylkesmannen har gitt midlertidig unntak. Søknader om unntak fra gjeldende rensekrav må derfor sendes Fylkesmannen i god tid.

12. Krav til årsrapportering

12.1 Altinn-rapportering

Anleggseier skal rapportere avløpsdata fra foregående år via www.altinn.no innen 15. februar hvert år. Rapporteringen skal skje i medhold av rettleiding sendt ut fra Miljødirektoratet.

12.2 Årlig rapportering til Fylkesmannen

Det skal utarbeides en årsrapport innen 1. mars hvert år, som dokumenterer forholdene for avløpsnett, renseanlegg, slamhåndtering og overvåking.

Følgende skal rapporteres:

- Status for oppfølging av tidsfrister
- Hvordan dagens og eventuelt planlagt oppgradering av avløpsnett, vil medføre at fastsatte krav og delmål etterkommes
- Hvordan avløpsnettet fungerer
- Hvordan renseanleggene fungerer og årsaker til eventuelle overskridelser av tillatelse. Driftsstabilitet og fremtidig rensekapasitet skal også beskrives.
- Status for risikovurderinger og oppfølging

Anleggseier skal dokumentere om vilkårene i tillatelsen blir overholdt i rapporten. Rapporten skal også inneholde en redegjørelse for årsak til eventuelle avvik og hva som er satt i verk for å rette opp avvikene.

Det er ikke nødvendig å repetere data som rapporteres til Altinn, i årsrapporten, ut over det anleggseier selv finner hensiktsmessig og naturlig for å underbygge konklusjoner.