



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

AF OFFSHORE DECOM AS AVD VATS MOTTAKSANLEGG
Raunesvegen 597
5578 Nedre Vats

Oslo, 22. januar 2018

Deres ref.:
Veslemøy Eriksen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/937
Saksbehandler:
Håkon E. Larsen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved AF Offshore Decom Miljøbase Vats

Kontrollnummer: 2017.052.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Veslemøy Eriksen

Fra Miljødirektoratet:
Håkon E. Larsen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved AF Offshore Decom Miljøbase Vats (AF Offshore Decom) den 7. desember 2017. AF Offshore Decom har gitt kommentarer til rapporten og kommentarene er vurdert. Ordlyden i kommentardelen av avvik 2 er endret fra utkastet.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens måleprogram for utslipp til vann er utilstrekkelig for korttidsgrenser.
- Virksomhetens kontroll med vannmengdemåling er mangelfull.
- Virksomhetens rutiner for avfallsregnskap, vurdering og formidling av opplysninger om avfall er mangelfull.
- Virksomhetens miljørisikovurdering av mulige kilder til utslipp av PFAS, og tiltak for å redusere disse, har mangler.

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

AF Offshore Decom må sende en skriftlig bekreftelse innen 2. mars 2018 som dokumenterer at avvik er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

22. januar 2018	Håkon E. Larsen		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Rogaland ved miljøvernavdelingen
- Vindafjord kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: AF OFFSHORE DECOM AS AVD VATS MOTTAKSANLEGG	
Organisasjonsnr.: 988959340	Eies av: 992097426
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: AF Offshore Decom Miljøbase Vats	Anleggsnr.: 1160.0017.01
Kommune: Vindafjord	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Annen aktivitet	
Tillatelse gitt: 30. juni 2005	Sist endret: 24. april 2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

AF Offshore Decom plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må AF Offshore Decom innen 2. mars 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Håkon E. Larsen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 7. desember 2017. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil AF Offshore Decom bli ilagt et gebyr på kr 25 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens måleprogram for utslipp til vann er utilstrekkelig for korttidsgrenser.

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 11.1 Utslippskontroll og 11.2 Måleprogram, jf. punkt 3.3 Renseanlegg og utslippsgrenser.

Kommentarer:

Virksomhetens utslippsgrenser til vann er beskrevet i tillatelsens punkt 3.3. Her er det blant annet angitt konsentrasjonsgrenser og langtidsgrenser. Konsentrasjonsgrensene er angitt som mg/L med en midlingstid på en time, bortsett fra suspendert stoff som har en midlingstid på ett døgn. Langtidsgrensene er angitt i kg/år.

Virksomheten har etablert mengdeproporsjonal prøvetaking og opplyste at det samles delprøver over tre måneder som analyseres for de ulike utslippskomponentene. En slik prøvetaking er beskrivende for langtidsgrensene, men gir ingen informasjon om variasjonen på kort tid.

Virksomheten kan basert på målingene som gjennomføres ikke dokumentere at de overholder konsentrasjonsgrensene.

Avvik 2

Virksomhetens kontroll med vannmengdemåling er mangelfull.

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 11.2 Måleprogram og 11.3 Kvalitetssikring av målingene.

Kommentarer:

Virksomheten har en vannmengdemåler for utslippet fra vannrenseanlegget. Vannmengden inngår som en nødvendig parameter for å dokumentere at kravene til utslipp til vann overholdes.

Virksomheten har ikke gjennomført dokumenterte verifikasjoner av vannmengdemålerens måleprestasjon som f.eks. kalibrering eller sammenlignende måling. Virksomheten rutiner for kontroll med vannmengdemåling er derfor mangelfull.

Avvik 3

Virksomhetens rutiner for avfallsregnskap, vurdering og formidling av opplysninger om avfall er mangelfull.

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 5.1 Generelle krav, punkt 5.4.2 Journalføring og rapportering og forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd, punkt 7.

Kommentarer:

Aktiviteten på AF Offshore Decom innebærer at det oppstår ulike avfallsfraksjoner som må leveres videre til andre aktører. Virksomheten har ansvar for at avfallet leveres til en aktør som har tillatelse til å ta imot det. Dette krever blant annet at virksomheten gjør en vurdering av avfallens egenskaper og at tilstrekkelig informasjon blir formidlet videre i kjeden. Stikkprøver under inspeksjonen viste følgende mangler:

Mandolitt

Mandolitt fra "Murchison"-installasjonen har blitt levert med følgende avfallskoder: "170904 Annet blandet avfall fra bygge- og rivingsarbeid enn det nevnt i 17 09 01, 17 09 02 og 17 09 03 - 1611 Betong uten armeringsjern". Ved første leveranse av dette avfallet valgte virksomheten å benytte et standardskjema "Sammendrag av basiskarakterisering for avfall til deponi". Skjemaet er ikke fullstendig utfyllt, det mangler blant annet avkryssing for avfallstype (farlig, inert, ordinært) og om det foreligger analyseresultater for avfallens egenskaper. I begrunnelsen for klassifiseringen av avfallet er tilstandsklasse "meget god"/"god" (krom) benyttet. Tilstandsklassene det henvises til her stammer fra veilederen "Helsebaserte tilstandsklasser for forurenset grunn". Veilederen er ikke et verktøy for å basiskarakterisere avfall og/eller klassifisere farlig avfall. Her gjelder henholdsvis kapittel 9 og kapittel 11 i avfallsforskriften.

Ved en leveranse av Mandolitt reagerte mottaker på innholdet og AF Offshore Decom har i sin avviksbehandling konkludert med at det ikke hadde vært godt nok sortert. Det ble gjort en ny kjemisk karakterisering av Mandolitten som ble levert og her ble det blant annet konstatert at det var 18 000 mg/kg (1,8 %) sink. Mandolitt ble fortsatt levert med samme avfallskoder og som ordinært avfall med "noe forhøyet innhold av sink". Det er ikke dokumentert hvilke sink-forbindelser som inngår i Mandolitten. Grensen for at sink-holdig masse blir farlig avfall er 0,25 % for mange sink-forbindelser. Den første avfallsvurderingen av Mandolitt er gjort mot feil kriterier, og

dokumenteringen av vurderingen etter at det ble funnet 1,8 % sink er mangelfull. Manglene kan ha medført at farlig avfall har blitt levert som ordinært avfall.

Oppsop

Virksomheten har også valgt å bruke "Sammendrag av basiskarakterisering for avfall til deponi" ved levering av oppsop etter klipping og demontering av installasjoner. Et eksempel fra 29. november 2017 viser motstridende opplysninger i skjemaet. Virksomheten har vurdert at oppsopet er farlig avfall. Det er krysset av for at det er avfall som leveres jevnlig, og at det er første leveranse. Samtidig er det bare krysset av for at det er gjennomført ristetest, men ikke kolonnetest. Ved første leveranse skulle begge deler vært gjennomført, jf. avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, 1.1. d). I samme skjema er det krysset av for at avfallet er både sammensatt/hetrogent og ensartet/homogent, som er motstridende.

Tilstrekkelige opplysninger

Virksomheten leverte 132 kg perfluor-holdig brannskum i mars i 2017. I deklarasjonsskjemaet (300253057) er dette klassifisert som "160508 Kasserte organiske kjemikalier som består av eller inneholder farlige stoffer - 7151 Organisk avfall med halogen". I skjemaet er det krysset av for "Vet ikke" under "Inneholder halogener". Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. I dette tilfellet hadde AF Offshore Decom opplysninger om avfallet som ikke fremkommer i deklarasjonen.

Endring av vurdering etter mottak

Ballastmasser fra "Loading Buoy 6102" ble levert som "170107 Andre blandinger av betong, murstein, takstein og keramikk enn dem nevnt i 17 01 06 - 1601 Rene masser", men har blitt fakturert som "1604 Forurensede masser" av mottaker. Denne endringen er ikke tatt inn i avfallsregnskapet og det forelå ingen dokumentasjon på at virksomheten hadde vurdert endringen i klassifisering.

Deklarering på feil registrert virksomhet

AF Offshore Decom AS har to registrerte virksomheter i Enhetsregisteret. Det ene er anlegget i Vats og det andre er kontoret i Oslo. Avfall skal deklarerer på virksomheten der dette oppstår. Farlig avfall som oppstår fra demoleringen av installasjoner ved anlegget i Vats blir deklarerert på Oslo-kontorets nummer. Virksomheten opplyste at det kun blir deklarerert avfall fra Vats på dette nummeret. I nasjonal statistikk vil dette medføre i grunnlaget og kan vanskeliggjøre kontroll, samt skape utfordringer dersom det oppstår farlig avfall ved kontoret i Oslo.

Avvik 4

Virksomhetens miljørisikovurdering av mulige kilder til utslipp av PFAS, og tiltak for å redusere disse, har mangler.

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 annet ledd, punkt 6.

Kommentarer:

AF Offshore Decom rapporterte i egenrapporten for 2016 at det har vært utslipp av PFAS og har redegjort for sine vurderinger i et eget brev om dette, datert 21. juni 2017. Blant tiltakene de beskriver er tørr lagring av tekstiler før levering, og at alt materiale som har vært brukt i forbindelse med brannslukking vil bli fjernet umiddelbart og levert til godkjent mottak, samt substitusjon av brannskum. Virksomheten har nå erstattet brannskummet som lovlig inneholdt 6:2 FTS med et annet brannskum.

Under inspeksjonen kunne ikke virksomheten fremlegge noen dokumentert vurdering av kilder til PFAS ut over det som er beskrevet i tilbakemeldingen til Miljødirektoratet. I en av avfallsplanene for installasjoner som skal demoleres er det angitt: "Firefighting foam or powder, in tanks, distribution systems or extinguishers, is to be handled as hazardous waste if content of hazardous substances exceeds the limit value for hazardous waste."

Virksomheten har ikke dokumentert risikovurdering av mulige utslipp fra f.eks. brannvannsrør og hvilke tiltak som må iverksettes for å hindre at vær og vind kan vaske PFAS ut til overvannssystemet og derved videre ut i fjorden.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Virksomheten leverer noe av avfallet til Toraneset Miljøpark i Vindafjord kommune. Toraneset Miljøpark har flere tillatelser etter forurensningsloven. Blant annet tillatelse til mottak og mellomagring av farlig avfall, og tillatelse til deponering av ordinært avfall og noen fraksjoner farlig avfall. Det er Fylkesmannen i Rogaland som er forurensningsmyndighet for Toraneset Miljøpark.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet