



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Frogn kommune
Postboks 10
1441 Drøbak

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2018/2281-1 M-FO
Saksbehandler: Simon Haraldsen
Direkte telefon: 22 00 36 52

Dato: 01.02.2018

Oppfølging etter avløpskontroll i Frogn kommune

Fylkesmannen finner at 3 av de 7 avvikene er tilstrekkelig utredet og kan lukkes. De 4 gjenstående avvikene er ikke utført tilfredsstillende og må ferdigstilles etter nye frister.

Vi registrerer at Frogn kommune har et stort tiltaksbehov fremover på avløpssystemet for å møte både kortsiktige - og langsiktige behov.

Vi viser til vår tilsynsrapport fra 8.04 2016 på avløpssektoren hvor 7 avvik fra utslippstillatelsens krav ikke var lukket. Dette var en etterkontroll etter avløpsrevisjon 15.10.2014 med rapport 23.10.2014. Det vises videre til oppfølgingskontroll med møter 8.12 2017 og 17.01 2018. Følgende fra kommunen har deltatt på de to møtene:

Navn	Stilling
Otto Schacht	Enhetsleder
Eivind Smestad	Seksjonsleder VA
Eirunn Dvergsnes	VA-ingeniør

Manglende fokus på utslippstillatelsens krav:

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for utslipp av kommunalt avløpsvann fra større tettbebyggelser. Eksisterende avløpsplaner og utkast til ny hovedplan avløp og kommunens oppfølging av utslippstillatelsen har over flere år vist manglende fokus på utslippstillatelsens krav fra 17.07 2012.

Ved kontrollen som ble gjennomført nå ble det konstatert at det er satt fokus på å lukke avvikene etter oppfølgingskontrollen fra 8.04 2016. Derimot har lite skjedd med å ferdigstille kommunens overordnede styringsdokument på avløpssektoren (hovedplan avløp) som forelå som utkast i 2016. Det ble den gangen som nå snakket om å innhente en ny konsulent for å få planen ferdig.

Etter gjennomgangen med kommunen nå har vi med basis i vår tidligere revisjonsrapport fra 23.10.2014 lukket 3 avvik. Følgende krav er oppfylt: Plan for fornyelse av ledningsnett (kommunens temaplan avløp), beredskapsplan (som må kontinuerlig oppdateres) og avvikshåndteringen hvor en har fått systemer på plass for å fange opp bl.a. brudd på utslippstillatelsen.



Følgende gjenstående krav er ikke oppfylt (referanse er revisjonsrapport 23.10.2014):

Avvik 1: Utkast til hovedplan (2016-2022) er ikke tilfredsstillende som styringsdokument på avløpssektoren.

Avvik fra: Utslippstillatelsens krav, punkt 4.1

Kommentar: Vi forventer at en overordnet plan peker ut hovedsatsingsområder og prioriteringer på kort og lang sikt og at planen ivaretar Fylkesmannens krav i utslippstillatelsen. Hovedplanen bør følge kommuneplanens tidshorison i lys av de utbyggingsplaner som vises der og bør revideres ca. hvert 4.år.

Vi kom med innspill på møtet til forbedringer av utkastet til hovedplanen og påpekte direkte forvaltningsmessige feil i planen. Planen har vesentlige mangler knyttet til vannforskriftens krav og målsettinger samt at hovedsatsingsområder, strategier og delmål i planen ikke var tydelige nok for å møte utfordringene på avløpshåndteringen og for resultatrapportering. Den tilhørende handlingsplanen (temaplan avløp) må ha sterkere koblinger opp mot hovedprioriteringer i hovedplanen, miljørisikovurderingen og vannkvalitet. Det bør arbeides videre med å konkretisere avløpsmålene, se på mangler i kunnskapsgrunlaget samt vurdere effektivitetsmål på hvordan kommunen kan nyttiggjøre seg forvaltning- og driftsdata.

En resultatrapportering opp mot mål er viktig også for å kommunisere og forankre avløpssektorens behov for investering og videre utvikling opp mot politisk styringsnivå. Utkast til hovedplanen var uklar på flere tiltaksprioriteringer og må oppdateres. Eksempelvis ble det på møtet sagt at en oppdatering av driftsovervåkingssystemet, som i planen var et prioritert tiltak, nå var utført.

Frist: En politisk behandlet hovedplan for 2018- sendes Fylkesmannen innen 15. 09 2018.

Avvik 2: Det mangler en målrettet handlingsplan for reduksjon av fremmedvann til det kommunale avløpsnettet og renseanlegget.

Avvik fra: tillatelsens punkt 7.2 om å utarbeide en handlingsplan for reduksjon av fremmedvann til avløpsnettet.

Kommentar: Det mangler en plan for å redusere fremmedvanntilførslene til ledningsnettet. Det må kartlegges og prioriteres soner hvor fremmedvanntilførslene er størst og hvor strategier og tiltak innarbeides deretter i de utvalgte soner. Metoder for målinger av fremmedvann avklares.

Det bør fremgå i planen en strategi ovenfor private stikkledninger som vanligvis utgjør 50% av ledningsnettet, og som ofte er i samme dårlig tilstandsklasse som hovedledninger med betydelig innlekking.

Teoretisk fremmedvannsandel tilført spillvannet til Skipphelle RA kan beregnes med utgangspunkt i tilførsler fra tilknyttede personer og næringsliv (dette bør kartlegges) og sammenlikne dette med målt verdi. Fylkesmannen har i brev 11.04 2012 sendt brev til kommune om fremmedvann som innspill til oppfølging av utslippstillatelsens krav. I brevet har vi anbefalt at kommunene bør ha som mål å komme ned på 30% fremmedvannsandel tilført RA.



Frist: En ferdigstilt fremmedvannsplan sendes Fylkesmannen innen 15.09 2018.

Avvik 3: Det mangler en dokumentasjon på hvordan en har kommet fram til prioriteringen av overløpsutslippene.

Avvik fra: utslippstillatelsens kapittel 5.

I utslippstillatelsen er det satt krav om at hvert overløp skal vurderes med hensyn på viktighet og risiko og settes inn i et risikoklassifiseringssystem.

Kommunen viste til at en hadde gjennomført tiltak opp mot de overløp som gikk til sårbare ferskvannsføremster og at det også var gjort en vurdering av overløpene til fjorden med hensyn til viktighet.

Fylkesmannen etterlyste en dokumentasjon på hvordan kommunen har klassifisert overløpene, jf. tillatelsens krav.

Frist: Innsending av dokumentasjon settes til 15.04. 2018.

Avvik 4. Det mangler en risikokartlegging av tilknyttede virksomheter.

Avvik fra: utslippstillatelsen kapittel 9 kartlegging av industri m.m.

Kommunen har en oppdatert oversikt over eksisterende virksomheter med påslipp til det kommunale ledningsnett. Det mangler nå en oppfølging av denne listen hvor en har prioritert hvilke virksomheter (navngitt) som skal følges opp, evt. med vedtak etter forurensningsforskriftens § 15 A-4.

Frist: Innsending av de utvalgte virksomheter etter risiko som skal ha størst fokus sendes Fylkesmannen innen 15.04. 2018 med en begrunnelse.

Øvrige kommentarer:

Vi har fått tilsendt en revidert VA- norm for Frogn kommune. Vi har bl.a. merket oss at en klimafaktor på 50% er tatt inn i VA- normen mht. dimensjonering av overvannsledninger m.m. Dette er vi tilfreds med.

Varsel om gebyr for utført kontroll

Gjennomgangen med kommunen 8.12 2017 og 17.01 2018 er å betrakte som et oppfølgingstilsyn i forhold til kontrollene utført i 2014 og 2016 og oppfølging av dokumentasjonskrav i utslippstillatelsen.

Fylkesmannen skal i henhold til forurensningsforskriftens § 39 innkreve gebyrer for kontroller etter forurensningsloven. Ved kontroll beregnes gebyr etter antall fokusområder, medgått tid til forberedelser, gjennomføring og oppfølging i etterkant. Fylkesmannen har valgt å benytte sats 1 for 1-dags tilsyn, som for tiden er kr. 28 900,- jf. forurensningsforskriften § 39-7.



Hvis dere har kommentarer til varslet gebyr, ber vi dere tilbakemelde dette innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Endelig faktura vil bli sendt fra Miljødirektoratet.

Med hilsen

Jens Hertzberg
faggruppeteleder

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent

