



Fylkesmannen i Vestfold

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nøtterøy kommune, til transport av kommunalt avløpsvann og utslipp av overvann fra avløpsanlegg i Nøtterøy tettbebyggelse

Tillatelse nr. 2017.0014.T

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jfr. §§ 16, 22 og 40, samt forskrift av 1. juni 2004 nr. 931 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 11 og 14.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i hovedplan for avløp, tilleggs planer og annen statusbeskrivelse av avløps- og resipientforhold og opplysninger fremkommet under behandlingen av tillatelsen.

Tillatelsen omfatter både minimumskravene i forurensningsforskriften kap. 14 og andre krav fastsatt av Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven og forurensningsforskriften. Alle vilkår framgår av denne tillatelsen

Denne tillatelsen erstatter tillatelse 25.05.1994 og 21.11.2008.

Kommune	Nøtterøy kommune		
Adresse	Postboks 250 (JE)		
Postnr.	3163	Poststed	Nøtterøy
Org.nr.	974607298	Eies av:	974640562
NACE-nr.	84.130		
Bransje (Nace)	Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked		

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse
2016/2686	0722.0052.01	2

Tillatelse gjelder fra: 01.01.2017	Endringsnummer: -	Sist endret: -
Elisabet Rui Fylkesmiljøvernssjef	Berit Løkken Senioringeniør	
<i>Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.</i>		

1. Rammer for tillatelsen

1.1 Omfang

Tillatelsen omfatter Nøtterøy kommunes transportsystem for avløpsvann fra inntil 27 500 personekvivalenter (pe) fram til påslippspunktet til Tønsberg renseanlegg IKS' transportsystem.

Kommunen skal ha oppdatert dokumentasjon på tettbebyggelsens utbredelse (areal) og størrelse (pe beregnet som BOF₅ etter NS 9426 eller annet). Ved utbygging av kommunens infrastruktur eller vesentlige utvidelse av virksomhet som medfører utvidelse av tettbebyggelsen, skal tettbebyggelsens utbredelse og størrelse oppdateres.

Anleggene skal drives, vedlikeholdes og fornyes i et langsiktig perspektiv, slik at forventet funksjon og ytelse opprettholdes til enhver tid og er stabil til tross for variasjoner i belastning og klimaforhold.

1.2 Miljømål

Formålet med tillatelsen er å beskytte miljøet mot uheldige virkninger av utslipp av avløpsvann, for å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand i berørte vannforekomster. Dette innebærer krav om tilfredsstillende oppsamling og transport av avløpsvann, herunder tiltak for å hindre forurensning fra overløpsutslipp og lekkasjer fra ledningsnett. I tillegg er det satt krav til kontroll på tilførsler av overvann gjennom oversikt over inn- og utlekking.

2. Utslipp til vann

2.1 Krav og tilhørende tidsfrister

Tiltak	Frist	Referanse
Utarbeidelse av ROS-analyse, inkludert oppfølgende tiltak	01.01.2018	2.2
Krav til samordning, inkludert samordnet ROS-analyse.	01.01.2019	2.2
Utarbeide tiltaksplan mot tilførsler av overvann til avløpssystem	01.01.2019	2.3.2
Dokumentere forurensning fra overløp	01.01.2018	2.3.3
Samlet mengde utslipp via driftsoverløp skal være under 2 % over året fra	01.01.2024	2.3.3
Sanere overløp («nødoverløp») som er i strid med tillatelsen	01.01.2020	2.3.3
Innføre systematisk registrering av utlekking fra ledningsnett	01.01.2019	2.3.4
Dokumentere hydraulisk balanse (virkningsgrad) ved modell eller annet	01.01.2019	2.3.4
Etablering av energistyringssystem	01.01.2019	7.1
AltInn-rapportering	15.2 – årlig	11.1
Lage årsrapport avløpsanlegg	01.3 – årlig	11.2

2.2 Generelle forhold

Gjennomført og planlagt utbygging av avløpsanlegg for transport av kommunalt avløp skal beskrives i kommunal avløpsplan (hovedplan avløp og vannmiljø, saneringsplan eller tilsvarende).

Kommunen skal ha kjennskap til om avløpsnett, inkludert forurenset overvann, påvirker eller kan påvirke sårbare naturtyper eller områder som brukes av sårbare arter. Det må utvises særlig aktsomhet ved planlegging av nye ledningstraseer og ved graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke naturmangfoldet

Kommunen plikter til å ha oversikt over forhold knyttet til avløpsanleggene som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold. Innen 01.01.2018 skal det utarbeides en samlet risiko- og sårbarhets-vurdering (ROS) for avløpsanlegg omfattet av denne tillatelsen. Risiko som overskrider akseptkriterier skal følges opp i en forpliktende handlingsplan. Vurderingen skal legge spesiell vekt på sårbare anleggskomponenter, områder med mulig brukerkonflikt og klimaeffekter som økt nedbørsintensitet og havnivåstigning. Vurderingene skal oppdateres jevnlig og ved vesentlig endring.

Internkontrollforskriften § 6 fastlegger krav om samordning når flere aktører utøver virksomheter som er avhengig av hverandre. Dersom partene i det interkommunale samarbeidet ikke selv har pekt ut en ansvarlig for at internkontrollaktivitetene blir tilstrekkelig samordnet, jf. internkontrollforskriften § 6, skal tilsynsmyndighetene påse slik samordning. En samordnet ROS-analyse skal utarbeides innen 1.1.2019.

All forurensning, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter kommunen å redusere sine utslipp, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter som det gjennom vilkår ikke er satt uttrykkelig grenser for.

2.3. Krav til avløpsnett

2.3.1. Krav til oppsamling av kommunalt avløpsvann

Tilknytning til kommunalt avløpsnett innenfor det som kommunen har definert som *rensedistrikt* bør være 100 %. Avløpssystem som midlertidig ikke er tilknyttet kommunalt avløpsnett skal gjennomgå tilsvarende rensing som kommunale anlegg.

Kommunen skal til enhver tid ha oversikt over utbygginger og tilkoblinger som medfører endring av tettbebyggelsens samlede utbredelse og størrelse (pe basert på BOF₅). Dersom tettbebyggelsens størrelse overskrider tillatelsen størrelse i pe skal Fylkesmannen varsles slik at tillatelsen kan oppdateres.

2.3.2. Krav til kontroll med overvann tilført avløpsnett

Overvann bør separeres fra sanitært avløpsvann for å redusere utslipp fra avløpsanlegget. Tiltaksplaner skal beskrive status og ambisjoner som skal sikre at overvannsmengder blir så små som praktisk mulig.

- Gjennomføre planlagte tiltak for separering, jf. hovedplan for avløp

- Der det er fellessystem skal det dokumenteres at valg av intensitet- og varighetskurver for dimensjonerende tilrenning til avløpsnett er tilstrekkelig oppdaterte, og tar hensyn til forventet klimaeffekt
- Det skal innen 01.01.2019 lages en plan som viser hvordan overvann påvirker ledningsnettet i ulike avrenningssituasjoner og tiltak som skal settes i verk for å redusere tilførsler av overvann til avløpsnettet.

2.3.3. Krav til utslipp via overløp

- Kommunen skal ha oversikt over sine driftsoverløp på avløpsnettet. Utslippsmengder (tot P) skal beregnes basert på målinger eller registreringer.
- Den samlede mengde utslipp via driftsoverløp skal være under 2 % over året innen 01.01.2024. Ved fare for overskridelser skal utjevning- eller saneringstiltak settes i verk. Utjevningstiltak kan settes inn foran ledningsnett, i nettet, eventuelt i tilknytning til overløp.
- Sanere overløp («nødoverløp») som er i strid med tillatelsen innen 01.01.2020.
- Før avløp avlastes til overløp bør avløpsøppel holdes tilbake. Ved behov skal det etableres rutiner for opprydding av forsøpling etter overløpshendelser.
- For driftsoverløp som vil avlaste til sårbare resipienter skal det vurderes å installere oppsamlingstiltak som hindrer overløp i en definert periode

2.3.4. Krav til virkningsgrad for avløpsnettet

- Virkningsgraden til avløpsnettet, det vil si hvor stor andel av forurensningsmengden (fosfor) kommer fram til videreføringspunkt til renseanlegget, skal dokumenteres innen 01.01.2019. Dette skal gjøres ved at de ulike kildene til tap beregnes eller vurderes kvalitativt.
- Det skal være etablert et system for å oppdage og fjerne utslipp grunnet feilkoblinger, lekkasje fra spillvann- til overvannsledning, utslipp som skyldes tilstoppinger i pumpestasjoner eller avlastning via åpne kumrenner.
- Kommunen skal ha et overvåking- og beredskapssystem som sikrer at stans i pumpestasjoner som gir «nødoverløp», oppdages straks og utbedres raskt, normalt innen 24 timer.

2.4 Krav til påslipp fra næringsvirksomheter

Påslipp av prosessvann fra næringsvirksomhet til kommunalt nett skal skje på en slik måte at krav til utslipp fra ledningsnett og renseanlegg overholdes.

2.5 Krav til systematisk vedlikehold og fornyelse

Kommunen skal sikre at avløpsnettet og tilhørende komponenter (kummer, pumpestasjoner og overløp) etterses og vedlikeholdes på en slik måte at tilsiktet funksjon opprettholdes.

Rutiner for drift og vedlikehold av avløpsanleggene skal være i samsvar med internkontrollforskriften. Kommunen skal i kommunal avløpsplan:

- Fastsette mål og tidfeste delmål for å etterkomme kravene til avløpsanleggets funksjon.
- Etablere system som beregner /stipulerer/anslår inn- og utlekking av fremmedvann til og fra avløpsnett.
- Dokumentere god kontroll over avløpsnettets funksjon

Vedlikehold og utbedringer skal utføres på en slik måte at overløp unngås. Om dette ikke anses mulig skal Fylkesmannen varsles i så god tid at behovet for tiltak kan vurderes.

3. Utslipp til luft

Lukt fra pumpestasjoner, overløp, kummer og eventuelle lufteinnetninger skal være så lav at det ikke er til vesentlig sjenanse for naboer og brukere av nærområdet.

Lukt skal være en driftsparameter for hele avløpssystemet og kommunen skal ha oversikt over kilder og vurdere behovet for tiltak og eventuelt effekten av gjennomførte luktreducerende tiltak.

Før bygging av nye anlegg, komponenter (pumpestasjoner, kummer og utearealer og ledninger) må kommunen vurdere mulige kilder til lukt og om nærhet til bebyggelse, ferdsel eller terrengforhold kan skape luktkonflikter.

Kommunen skal ha et system for registrering og oppfølging av eventuelle klager på lukt.

4. Forurenset grunn

Når det skal legges nye avløpsledninger, skal kommunen ha kjennskap til om ledningsnettets berører områder med forurenset grunn eller forurensede sedimenter i elv og sjø. Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensede sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, eller i noen tilfeller godkjenning fra kommunen¹.

5. Akutt forurensning - forebyggende tiltak, varsling og beredskap

5.1. Forebyggende tiltak

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter kommunen å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren.

På basis av risikoanalyse skal kommunen iverksette risikoreducerende tiltak. Både konsekvensreducerende og sannsynlighetsreducerende tiltak skal vurderes. Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene, som også kan inkludere justering av beredskapen i kommunen.

¹ Jf Forurensningsforskriftens kapittel 2 om opprydning i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider og kap 22 Mudring og dumping i sjø og vassdrag

5.2. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles til brannvesenet på telefonnummer 110 i henhold til gjeldende forskrift². Internkontrollen skal beskrive kartlegging og vurdering av risiko for akutt forurensning og annen uønsket påvirkning av ytre miljø. Kommunen skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om;

- akutt forurensning på grunn av driftsstans som skyldes uhell eller langvarig strømbrudd
- unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning

6. Resipientovervåking og rapportering

6.1 Resipientovervåking

Den ansvarlige for avløpsanlegget skal gjennom regelmessig overvåking bidra til at resipienten kan registreres som følsomt, normalt eller mindre følsomt område.

Overvåkingen etter første ledd skal om mulig utføres i henhold til Norsk Standard eller God Laboratoriepraksis. Virksomheter som utfører overvåkingen skal være akkreditert for felt- og analysearbeid eller ha et tilsvarende kvalitetssikringssystem for felt- og analysearbeid godkjent av kvalifisert nøytral instans. Dersom tilsvarende overvåking også utføres av andre, plikter kommunen å bidra til å gjennomføre en samordnet eller felles overvåking. Overvåkingen skal videreføres slik at overvåkingsrapporter sendes Fylkesmannen hvert fjerde år, med utgangspunkt i 2007.

Omfanget av overvåkingen skal være som beskrevet i gjeldende utgave av «Resipientundersøkelser i fjorder og kystvann, TA-1890» (www.miljodirektoratet.no).

6.2 Rapportering

Data som framskaffes fra undersøkelser av vannlokaliteten, inklusiv sediment og biota, skal registreres i databasen Vannmiljø. Data skal leveres på Vannmiljøes importformat, som finnes på <http://vanmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

Vurderinger av resultatene og konklusjoner fra undersøkelsene skal inngå i årsrapportene i henhold til tillatelsens punkt 11.

7. Energi

7.1 Energistyringssystem

Kommunen skal ha rutiner for regelmessig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av hele avløpsanlegget. Et energistyringssystem skal være etablert innen 01.01.2019 og inngå i internkontrollen.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

7.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Kommunen skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi internt og legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne nyttes eksternt, med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk mulig, begrenses av gitte konsesjoner eller medfører urimelige kostnader.

8. Testing og substitusjon av kjemikalier og råstoffer

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes, herunder vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler m.m.

Kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal være testet med hensyn til nedbrytbarhet, toksisitet og bioakkumulerbarhet. Det skal vurderes substitusjon av kjemikalier som kan medføre helseskade eller miljøforstyrrelser.

9. Tilsyn

Nøtterøy kommune plikter å la representanter for Fylkesmannen eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

10. Ombygging og overføring av avløpsvann til andre anlegg

Om renseanlegg planlegges lagt ned eller stanset for en periode grunnet ombygging eller utbedring skal kommunen gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensning. Aktiviteter som kan medføre fare for forurensning kan ikke startes før Fylkesmannen har gitt sin vurdering. Søknader om unntak fra gjeldende rensekrav må derfor sendes Fylkesmannen i god tid.

11. Krav til årsrapportering

11.1 Årlig rapportering til AltInn

Kommunen skal rapportere avløpsdata til AltInn innen 15. februar hvert år.

11.2 Årlige vurderinger av driftsforhold

Det skal utarbeides korte årsrapporter delt inn i hhv avløpsnett, slamhåndtering og overvåking, og legge vekt på overordnede kvalitative vurderinger.

Følgende skal rapporteres:

- Hvordan dagens og planlagt oppgradering av avløpsnett vil medføre at fastsatte krav og delmål etterkommes
- Hvordan avløpsnettet fungerer, inkl. driftstid eller mengder avlastet for overløp og beregning av innlekking og utlekking.
- Omfanget av tiltak for å redusere tilførsler av overvann, herunder forventet og registrert effekt av tiltakene, inkludert større separeringstiltak
- Resultater, trender og konklusjoner fra resipientovervåking

- Status for risikovurderinger og oppfølging

Data som rapporteres til AltInn eller Vannmiljø er det ikke nødvendig å repetere i årsrapporten, ut over hva kommunen selv finner hensiktsmessig og naturlig for å underbygge konklusjoner.

Årsrapporten skal sendes Fylkesmannen årlig innen 1. mars.