



Norsk Boligutvikling AS
Postboks 95
9305 FINNSNES

Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling over forurenset sediment ved Strandkanten K10, Tromsø kommune

Fylkesmannen i Troms gir Norsk Boligutvikling AS tillatelse til utfylling i sjø over et inntil 4 000 m² stort område med antatt forurenset sediment ved Strandkanten K10. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 31.12.2019.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16.

Fylkesmannen har også vedtatt gebyr på kr 19 700,- for behandlingen av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4.

Vi viser til søknad av 17.1.17 fra Multiconsult AS på vegne av Norsk Boligutvikling AS om tillatelse til utfylling i sjø over antatt forurensete sedimenter ved Strandkanten K10, på gnr/bnr 119/4045, 119/176, 119/409 og 200/1732.

I denne saken har Fylkesmannen i Troms fattet følgende vedtak:

Fylkesmannen i Troms gir Norsk Boligutvikling AS tillatelse til utfylling i sjø over 4000 m² ved Strandkanten K10 i Tromsø kommune.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16. Tillatelsen er gyldig fra dags dato og til 31.3.2019.

Bakgrunn

Fylkesmannen har mottatt søknad om tillatelse til utfylling over antatt forurenset sjøbunn ved Strandkanten K10 i Tromsø. Hensikten med utfyllingen er opparbeidelse av nytt landareal for bygging av boliger. Fyllingen er planlagt utenfor sjøfylling fra 2014/2015. Området er et byområde hvor den opprinnelige strandsonen er fylt ut med diverse fyllmasser. Om lag 220



meter nord for fyllingsområdet har det vært kommunal avfallsfylling både på land og i strandsonen.

Tiltaket omfatter utfylling i sjø utenfor gnr/bnr 119/4045, 119/176, 119/409 og 200/1732. Utfyllingsstedet har vanndybde på opptil 5 m. Det planlegges å fylle opp til kote 5. Utfyllingen fra 2014/2015 ble avsluttet på kote 3. Utfyllingen berører et areal på 4000 m² der volumet av utfyllingsmasser anslås til 15 000 m³. For å sikre fyllmassene mot erosjon, skal det etableres plastring av sprengstein i front av fyllmassene.

Bunnsedimentene i de øverste 10 cm består hovedsakelig av grus, koraller og skjellsand. Det er ikke gjennomført miljøundersøkelser i utfyllingsområdet. Sedimentene er antatt forurenset. Utfyllingen skal gjennomføres med gravemaskin fra land. Det skal legges en fiberduk eller minimum 0,3 m tykk sandpute over eksisterende sjøbunn før videre utfylling.

Uttalelser til søknaden

Tromsø Museum sier i uttalelse, datert 26.3.2014, at de befarte området i 2000 uten at det ble funnet spor etter kulturhistorisk aktivitet av eldre dato, eller funn av kulturhistorisk verdi.

Tromsø kommune opplyser i brev av 22.2.2017 at gjeldene plan for dette tiltaket er plan 1819 vedtatt i kommunestyret 15.6.2016. Tromsø kommune, ved Byutvikling, legger til grunn at utbygger følger opp bestemmelsene i reguleringsplanen hvor utfylling i sjøbunnen er adressert i fellesbestemmelsene.

g) I forbindelse med grave- og fundamenteringsarbeider i eksisterende fyllinger og sjøbunnen skal forurensning i grunnen kartlegges, og nødvendige tiltak for å hindre utslipp skal beskrives, og godkjennes av kommunen som forurensningsmyndighet. Dokumentasjon skal senest foreligge til søknad om igangsettingstillatelse. Tilkjøpte masser skal være fri for forurensning.

Avdeling for Byutvikling i Tromsø kommune vurderer at utfyllingen er i tråd med gjeldende plan.

Med bakgrunn i høringsprosess i reguleringsplan, unntar Fylkesmannen fra forhåndsvarsling iht. forurensningsforskriftens § 36-6. Hjemmel for unntaket er forurensningsforskriftens § 36-7, 1. ledd bokstav c.

Regelverk

Ved utfylling i sjø, vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp, og bidrar til spredning av miljøgifter. Tiltak som medfører forurensning, er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid, etter søknad, gis tillatelse med hjemmel i § 11 i forurensningsloven til tiltak som kan medføre forurensning. Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre.

Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader, skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf. §§ 8-12.

Fylkesmannens vurdering

Utfyllingen kommer under kategorien "mellomstore tiltak" i henhold til Miljødirektoratets veileder "Håndtering av sedimenter" (M-350/2015). Mellomstore tiltak for utfylling krever normalt at det gjennomføres sedimentundersøkelser. Det antas at sjøbunnen i området er forurenset, og at tiltaket vil medføre en fare for spredning av denne forurensningen. Med bakgrunn i at det ikke er gjennomført nærmere miljøundersøkelser på utfyllingsstedet, må Fylkesmannen ta høyde for at massene er forurenset ved vurdering av tiltak for å hindre spredning.

Forurensningspotensialet under utfyllingsarbeidet forventes å være moderat. Utfyllingen vil kunne virvle opp miljøgifter som kan spres med vannmassene. Med krav om at det skal legges en sandpute på minst 0,3 meter, eller legging av fiberduk, før utfylling med sprengsteinsmasser, vil en kunne redusere risikoen for spredning av partikkelbundet forurensning.

Søk i Naturbase viser ingen registrerte verneområder, prioriterte naturtyper eller prioriterte arter i Tromsøysundet som kan påvirkes negativt av tiltaket. Den planlagte utfyllingen vurderes ikke å ha negativ betydning for naturmangfoldet, da det dreier seg om et begrenset areal med forurensede sedimenter, der det biologiske mangfoldet antas å være sparsomt. Tiltaket er vurdert i henhold til naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper i §§ 8-12 (jf. § 7 i samme lov).

Det har ikke kommet inn uttalelser eller andre innspill med innvendinger til det planlagte tiltaket. Ut fra det som står over sammenholdt med tiltakets nytteverdi, mener Fylkesmannen at det bør kunne gis tillatelse etter forurensningsloven til omsøkte utfylling.

Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i Tromsøysundet. Den økologiske statusen for vannforekomsten er satt til «moderat», mens den kjemiske tilstanden er satt til «oppnår ikke god» (vann-nett.no). Fylkesmannen i Troms vurderer at det er liten risiko for at omsøkte tiltak vil forringe vannkvaliteten i området.

Oppsummering og konklusjon

Slik Fylkesmannen ser det, vil omsøkte tiltak ikke medføre fare for uakseptabel spredning av forurensning, da det vil bli gjennomført avbøtende tiltak for å minimere denne spredningen. Planlagt tiltak vil, etter Fylkesmannens vurdering, ikke ha nevneverdig negative effekter på natur av særskilt verdi og ikke berøre naturmangfoldet i området.

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at dersom miljøulempene blir vesentlig større eller annerledes enn først forutsatt, kan vi gjøre vedtak om skjerping av vilkårene eller trekke tilbake hele eller deler av tillatelsen (jf. forurensningsloven § 18).

Frister

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene
Internkontroll	Ved oppstart	7
Varsling til Fylkesmannen om oppstart av tiltak og valg av avbøtende tiltak	Ved oppstart	9
Sluttrapport	Senest 6 uker etter at arbeidet er utført skal det sendes sluttrapport til Fylkesmannen	14

Ansvarsforhold

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kapittel 10. I medhold av forurensningsloven § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen

Vedtak om gebyr

Det følger av forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) §§ 39-1, at forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser er gebyrbelagt. Gebyret skal dekke myndighetens kostnader med saksbehandlingen.

Fylkesmannen vedtar med dette gebyrsats 6 for behandlingen av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Dette vil si et gebyr på kr 19 700,-.

Klageadgang

Vedtakene kan etter forvaltningsloven § 28 påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. *forvaltningsloven § 42*). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. *forvaltningsloven § 2 bokstav b, jf. § 28*).

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne sak.

Oppstart av tiltak før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med hilsen

Evvy Jørgensen
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg:

Tillatelse med vilkår for utfylling ved Strandkanten K10, Tromsø kommune

Kopi med vedlegg til:

Tromsø kommune, Eiendom	Rådhuset	9299	TROMSØ
Tromsø Havn KF	Postboks 392	9254	TROMSØ
Tromsø Museum v/marinarkeolog	Universitetet i Tromsø	9037	TROMSØ
Multiconsult AS	Postboks 9269	9269	TROMSØ



Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

Tillatelse etter forurensningsloven til Norsk Boligutvikling AS for utfylling i sjø over forurenset sediment

I medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 17.1.2017. Vilkårene framgår på side 7 til og med side 8.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Troms endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

Bedrifts- og anleggsdata

Virksomhet (<i>ansvarlig enhet</i>)	Norsk Boligutvikling AS
Postadresse	Postboks 95, 9305 Finnsnes
Org. nummer (<i>bedrift</i>)	912 115 135
Anleggsnavn	Strandkanten K10 – Tromsøysundet
Lokalitetsangivelse Euref 89, UTM-sone 33	N 7730511 - Ø 653020
Kommune og fylke	Tromsø – Troms
Gårds- og bruksnummer	1902 – 119/4045, 119/176, 119/409 og 200/1732

Fylkesmannen i Troms' referanser

Tillatelsesnummer: 2017.0169.T	Tillatelsens gyldighet: 31.3.2019	
Arkivkode: 2017/609	Anleggsnummer: 1902.0341.01	
Tillatelse gitt: 7.3.2017	Endringsnummer:	Sist endret:

Evy Jørgensen (e.f.)
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
fagansvarlig

Vilkår for tillatelse til utfylling ved Strandkanten K10, Tromsø kommune

Tillatelsens virkeområde

Tillatelsen gjelder utfylling av omlag 15 000 m³ rene masser over inntil 4 000 m² forurensede sedimenter ved Strandkanten K10, ved gnr. bnr. 119/4045, 119/176, 119/409 og 200/1732, som angitt på kart i søknad.

Generelle vilkår

1. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad, datert 17.1.2017, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.
2. Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
3. Tiltakshaver er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
4. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
5. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tilbake tillatelsen, dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18, er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.

Ved eventuelle endringer av oppsatte planer, skal Fylkesmannen varsles skriftlig i god tid før endringene ønskes gjennomført.

6. Tiltakshaver skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
7. Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for tiltakene, jf. internkontrollforskriften. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at tiltakene utføres i tråd med vilkår i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter for disse lovene. Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold og tiltak for å sikre at vilkårene overholdes. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter å påse at den som til enhver tid gjennomfører utfyllingen, har internkontrollsystem i tråd med vilkår 7.

Utfylling

8. Tillatelsen gjelder tildekking for utfylling over inntil 4000 m² forurenset sediment ved Strandkanten K10, ved gnr. bnr. 119/4045, 119/176, 119/409 og 200/1732, som angitt på kart i søknad.

9. Fylkesmannen i Troms skal varsles per epost (fmtrpostmottak@fylkesmannen.no) når arbeidene settes i gang og opplyse om valg av avbøtende tiltak, samt forventet varighet av tiltaket.

10. Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning.

11. Det skal benyttes fiberduk eller legges ut en sandpute på minimum 0,3 m med rene sandmasser før utfylling med sprengstein. Arbeidet må utføres skånsomt for å minimere faren for oppvirvling og spredning av forurensning.

Utfylling med sprengstein og øvrige masser må utføres på en slik måte at ikke tildekkingslaget/fiberduken skades.

12. Kun rene masser tillates benyttet. Det innebærer at innholdet av miljøgifter i massene ikke skal overskride tilstandsklasse II i henhold til «Veileder for klassifisering av miljøkvalitet i fjorder og kystfarvann» (TA-2229/2007, Miljødirektoratet) eller normverdiene for forurenset grunn. Det er heller ikke tillatt å benytte masser som inneholder plastfiber, skyteledninger eller annet avfall.

13. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Virksomheten skal, til enhver tid, påse at masser ikke fraktes med vannstrømmen ut av anleggsområdet. Tiltaket skal skje under rolige vind- og bølgeførhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.

Rapportering

14. Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført, skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal gjøres kortfattet, og skal minimum inneholde følgende dokumentasjon:

- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og metoden som ble benyttet.
- Kart over området som er utfyllt.
- Oversikt over mengde og typer masser utfyllt, og hvor stort areal som er utfyllt.
- Dokumentasjon på at utfylte masser er rene.