



Maritim Center Eiendom AS  
Stakkevollveien 61  
9010 TROMSØ

## Vedtak om tillatelse til utfylling i sjø over forurensede sedimenter ved Stakkevollveien 61, Tromsø kommune

Fylkesmannen i Troms gir Maritime Center Eiendom AS tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sedimenter ved Stakkevollveien 61 utenfor eiendom 119/3480 i Tromsø kommune.

Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 15. januar 2020.

Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsloven § 11, og gjelder på de vilkår og forutsetninger som er gitt i vedlagte tillatelse, jf. forurensningsloven § 16.

Fylkesmannen i Troms viser til søknad mottatt 27. oktober 2017 om tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurensede sedimenter ved Stakkevollveien 61, Tromsø kommune.

I denne saken har Fylkesmannen i Troms fattet følgende vedtak:

### Vedtak

Fylkesmannen i Troms gir herved tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over inntil 1 300 m<sup>2</sup> forurenset sediment utenfor Stakkevollveien 61, gnr/bnr. 119/3480 i henhold til areal omsøkt den 27. oktober 2017.

Vedtaket er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 (forurensningsloven) § 11. Vilkår for tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 16, og er gitt i vedlagte tillatelse av 12. desember 2017. Tillatelsen er gyldig fra dags dato og til 15. januar 2020.

Tillatelsen til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningslovens § 10, annet ledd.

Vi gjør oppmerksom på at Maritime Center Eiendom AS selv er ansvarlig for å innhente andre nødvendige tillatelser, samt sørge for at virksomheten ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.



### **Bakgrunn for søknaden**

Fylkesmannen mottok søknad fra Maritime Center Eiendom AS om tillatelse til utfylling i sjø over forurenset sediment ved Stakkevollveien 61, Tromsø kommune (gnr/bnr. 119/3480). Bakgrunn for tiltaket var etablering av nytt landareal for eksisterende næringsvirksomhet.

Arealet som ønskes fylt ut er på 1 230 m<sup>2</sup>, og det blir opplyst at det skal brukes ca. 2 500 m<sup>3</sup> grusig sand som fyllmasser i tillegg til pukk/sprengstein. Det planlegges plastring med sprengstein.

Sedimentene i utfyllingsområdet antas å være forurenset. For å redusere partikkelspredningen og risiko for at tiltaket vil medføre spredning av forurensning, foreslår tiltakshaver å dekke til sedimentene med rene sandmasser før videre utfylling.

Søker opplyser videre at det allerede er lagt ut et sandlag på minimum 0,5 meter tykkelse. Søker oppgir at sandlaget ble lagt i forbindelse med at det ble gitt tillatelse fra Fylkesmannen til utfylling over forurensende sedimenter på naboeiendommen. Dette prosjektet er ikke sluttstilt, og Fylkesmannen har ikke mottatt sluttrapport. Søker oppgir at det allerede gjennomførte tiltaket sikrer at eventuell forurensing er ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

Videre fremgår det av søknaden at samme type fyllmasse vil bli lagt ut som motfylling med hensyn til geotekniske forhold. Etter etablering av tildekkingslag og motfylling, planlegges videre utfylling med sprengstein/pukk.

### **Høringsuttalelser**

Søknaden ble oversendt søknadens naboliste for høring, Fylkesmannen har ikke mottatt merknader.

Tromsø kommune ble oversendt søknaden som planmyndighet. Tromsø kommune opplyser i brev av 21.12.2017 at arealet inngår i Kommunedelplan 0229 for Stakkevollvegen-Tromsømarka, fra 2011. Arealet er avsatt til kombinasjonsformål Forretning/Kontor/Industri.

For øvrig inngår arealet i en eldre reguleringsplan fra 1965 (S. Zachariassen gt.- Dramsvegen – Breivik søndres – Sydgr.). Denne er gjeldene så fremt den ikke bryter med kommunedelplanen. Det er utarbeidet et nytt planforslag for Kommunedelplan for Stakkevollvegen (plan 0253, benevnt som Kommunedelplan for byutviklingsområde Stakkevollvegen). Arealet her er avsatt til kombinert bebyggelse og anlegg.

Tromsø kommune konkluderer med at planstatus ikke er til hinder for søknadsformålet.

### **Regelverk**

Ved utfylling i sjø vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp, og bidrar til spredning av miljøgifter og plast. Tiltak som medfører forurensning, er i utgangspunktet forbudt i henhold til forurensningsloven § 7. Det kan imidlertid, etter søknad, gis tillatelse til tiltak som kan medføre forurensning med hjemmel i § 11 i forurensningsloven.

Ved avgjørelse av søknaden skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre.

Foruten skader som følge av eventuell spredning av miljøgifter og plast, vil utfylling i sjø kunne medføre skade på naturmangfoldet gjennom inngrep i sårbare områder. Ved avgjørelse av søknader skal tiltaket vurderes i henhold til naturmangfoldloven, jf. §§ 7-12.

Tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemiske tilstand, jf. vannforskriften § 4. I henhold til § 12 i vannforskriften, kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes: a) nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller b) ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

### **Fylkesmannens vurdering**

#### *Spredning av forurensning*

Det tas høyde for at sedimentene i utfyllingsområdet er forurenset, og tiltaket vil kunne medføre spredning av denne forurensningen. Det er derfor behov for å gjennomføre avbøtende tiltak for å redusere spredningen av forurensete masser. I søknaden er det beskrevet at det er lagt ut et sandlag på 50 cm som avbøtende tiltak, uten at dette er omsøkt på forhånd.

Fylkesmannen er forurensningsmyndighet for utfylling i sjø over forurensete sedimenter. Det skal foreligge tillatelse fra forurensningsmyndigheten for å kunne gjennomføre tiltak i forurenset sediment. I dette tiltaket har tiltakshaver gjennomført tiltak uten tillatelse.

Fylkesmannen ser alvorlig på at tiltakshaver gjennomfører tiltak uten tillatelse etter forurensningsloven.

Fylkesmannen vurderer imidlertid, i dette tilfellet, at legging av sandpute som avbøtende tiltak for å redusere spredningen av forurensningen, er en akseptabel løsning for å redusere faren for spredning av forurensning. Videre er det gjennomført samme avbøtende tiltak i sjø på naboeiendom, etter tillatelse, og hvor forurensningssituasjonen antas å være lik. Beskrivelse av hvordan arbeidet med tildekkingslag er utført må inngå i sluttrapport.

Det videre utfyllingsarbeidet vil kunne medføre partikkelspredning fra sandmasser og sprengsteinsmassene. Tiltakshaver må fortløpende vurdere risiko for spredning av partikler med fare for nedslamming, og ta hensyn til dette i utførelsen av arbeidet.

I den senere tid, har det i flere utfyllingssaker vist seg at sprengsteinmasser kan inneholde plast som kan havne på avveie. Plast på avveie er et stort miljøproblem, da plast er lite nedbrytbart og blir værende i miljøet over lengre tid.

Fylkesmannen stiller krav til at sprengsteinsmassene skal inneholde minst mulig plastavfall, og at synlig plastavfall fjernes før utfylling i sjø. Utlegging av massene skal gjennomføres på

en måte som i minst mulig grad medfører spredning av plast, og spredningshindrende tiltak skal benyttes. Tiltakene, som skal igangsettes for å forhindre plastutslipp, skal beskrives i kontroll- og overvåkningsrutinene. Det skal videre være rutiner for regelmessig kontroll av plastforsøpling i omkringliggende områder. Uforutsette plastutslipp av mindre størrelse skal loggføres, og ved større utslipp skal Fylkesmannen varsles omgående.

Vi vil gjøre tiltakshaver oppmerksom på at plast og annet avfall skal leveres til godkjent avfallsmottak, og vi vil stille krav om at tiltakshaver fører oversikt over de mengder plast som blir levert inn til godkjent avfallsmottak.

Det skal også vurderes tiltak for å sikre at ikke plastavfall spres på grunn erosjon i utfyllinga over tid.

#### *Naturmangfoldloven*

I tillegg til å medføre spredning av miljøgifter og plast, kan tiltak i sedimenter også påvirke biologisk mangfold, og prinsippene i § 8 til § 12 i naturmangfoldloven skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet, jf. § 7 i naturmangfoldloven.

Bunnfauna- og flora i selve utfyllingsområdet vil gå tapt. Det er imidlertid ikke registrert prioriterte naturtyper i utfyllingsområdet eller nærliggende områder som kan påvirkes negativt av tiltaket (jf. naturbase.no).

Med bakgrunn i tiltakets størrelse og risiko for skade på naturmangfoldet anser vi kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig for å fatte vedtak i saken. Sett i sammenheng med øvrig miljøbelastning i området vurderer Fylkesmannen at tiltaket ikke vil utsette økosystemet for uoprettelig skade.

#### *Vannforskriften*

Den økologiske statusen for vannforekomsten ved Tromsøysundet er satt til «moderat», mens den kjemiske tilstanden er satt til «oppnår ikke god» (vann-nett.no). Det er viktig å hindre spredning av forurensningen i sedimentene for å sikre at det ikke blir en forverring av den økologiske og kjemiske tilstanden for området.

Fylkesmannen mener imidlertid at utfyllingstiltaket ikke vil medføre uakseptabel spredning av forurensning da det er stilt krav om tiltak for å forhindre spredning.

#### Oppsummering og konklusjon:

Vi vurderer at samfunnsnytt ved en utfylling ved Stakkevollveien 61 for å etablere nytt landareal for næringsformål, er større enn ulempene ved tiltaket. Slik Fylkesmannen ser det, vil omsøkte tiltak ikke medføre fare for uakseptabel spredning av forurensning, eller ha nevneverdig negative effekter på natur av særskilt verdi eller berøre naturmangfoldet i området.

Vi gjør imidlertid oppmerksom på at dersom miljøulempene blir vesentlig større eller annerledes enn først forutsatt, kan vi gjøre vedtak om skjerping av vilkårene eller trekke tilbake hele eller deler av tillatelsen (jf. forurensningsloven § 18).

## Frister

Tiltak	Frister	Punkt i vilkårene i vedlagte tillatelse
Internkontroll	Ved oppstart	7
Innsending av fremdriftsplan	Ved oppstart og senest 2 uker etter tillatelse er gitt	9
Innsending av sluttrapport	Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført skal det sendes sluttrapport til Fylkesmannen	14

## Ansvarsforhold

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningsloven kapittel 10. I medhold av forurensningsloven § 73, kan Fylkesmannen fastsette tvangsmulkt for å sikre at tiltakene gjennomføres som forutsatt i tillatelsen.

## Vedtak om gebyr for behandling av søknaden

Fylkesmannen viser til varsel om behandlingsgebyr datert 24. november 2017.

I kapittel 39 i forurensningsforskriften er det fastsatt at forurensningsmyndigheten skal innhente gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser etter forurensningsloven. For nye tillatelser gjelder gebyrsatser fastsatt i § 39-4 i forurensningsforskriften. Behandlingsgebyret er fastsatt til kr. 19 700,-.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

## Klageadgang

Vedtaket kan, etter forvaltningsloven § 28, påklages til Miljødirektoratet av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om avgjørelsen er kommet fram til vedkommende part. En eventuell klage skal angi det vedtaket som det klages over, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

Klagen skal sendes til Fylkesmannen. En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan, etter anmodning eller av eget tiltak, beslutte at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er avgjort (jf. *forvaltningsloven § 42*). Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages (jf. *forvaltningsloven § 2 bokstav b, jf. § 28*).

Med visse begrensninger har partene rett til å se dokumentene i saken, og Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger vedrørende denne saken.

Oppstart av tiltak før en eventuell klage er avgjort skjer på eget ansvar.

Med hilsen

Evy Jørgensen e.f.  
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad  
fagansvarlig

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.*

Vedlegg: Tillatelse med vilkår.

Kopi med vedlegg til:

Tromsø kommune Postboks 6900 9299 Tromsø



Fylkesmannen i Troms  
Romssa Fylkkamánni

## Tillatelse etter forurensningsloven til utfylling i sjø over forurenset sediment for Maritime Center Eiendom AS

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 27. oktober 2017. Vilkårene framgår på side 8 til og med side 10.

Tillatelsen gjelder fra dags dato frem til 22. desember 2020.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Troms endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknaden eller under saksbehandlingen som kan ha miljømessig betydning.

### Bedrifts- og anleggsdata

Virksomhet ( <i>ansvarlig enhet</i> )	Maritime Center Eiendom AS
Postadresse	Stakkevollveien 61, 9010 Tromsø
Org. nummer ( <i>bedrift</i> )	997608585
Anleggsnavn	Stakkevollveien 61 (gnr/bnr 119/3480)
Lokalitetsangivelse Euref 89, UTM-sone 33	7734385 N, 654118 Ø
Kommune og fylke	Tromsø, Troms
Gårds- og bruksnummer	119/3480

### Fylkesmannen i Troms' referanser

Tillatelsesnummer: 2018.0066.T	Tillatelsens gyldighet: 22. januar 2020	
Arkivkode: 2017/6745	Anleggsnummer: 1902.0357.01	
Tillatelse gitt: 22. januar 2018	Endringsnummer:	Sist endret:

Evy Jørgensen (e.f.)  
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad  
fagansvarlig

*Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.*

## **Vilkår for tillatelse til utfylling ved Stakkevollveien 61 (gnr/bnr. 119/3480) i Tromsø kommune.**

Tillatelsen gjelder utfylling av rene masser over inntil 1 300 m<sup>2</sup> forurensede sedimenter med inntil 2 500 m<sup>3</sup> masser som angitt på kart i søknad.

### **Generelle vilkår**

1. Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad, mottatt 27. oktober 2017, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen.
2. Maritime Center Eiendom AS er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder.
3. Maritime Center Eiendom AS er selv ansvarlig for å avklare eventuelle privatrettslige forhold, og sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annen offentlig lovgivning.
4. Tillatelse til utfylling fritar ikke for erstatningsansvar etter alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd.
5. Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tilbake tillatelsen, dersom vilkår som følger av forurensningsloven § 18, er tilstede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene.
6. Maritime Center Eiendom AS skal varsle Fylkesmannen om unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
7. Virksomheten plikter å ha internkontroll. Internkontrollen skal sikre og dokumentere at virksomheten overholder kravene i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til loven. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter alltid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan føre til forurensning og kunne redegjøre for risikoforholdene. Risikoreduserende tiltak og beredskap for å minimalisere forurensning skal iverksettes.

Virksomheten plikter å påse at den som til enhver tid fyller ut stein, transporterer eller på annen måte håndterer steinmasse, har internkontroll i tråd med dette vilkår.

### **Utfylling**

8. Tillatelsen gjelder tildekking for utfylling over inntil 1 300 m<sup>2</sup> sediment med inntil 2 500 m<sup>3</sup> ved Stakkevollveien 61, og som angitt i søknad mottatt av 27. oktober 2017.
9. Fylkesmannen i Troms skal varsles om fremdriftsplanen når arbeidene settes i gang og senest innen 2 uker etter tillatelsen er gitt.



10. Det skal benyttes metoder for utfylling som minimerer faren for spredning av forurensning. Utfyllingsarbeid skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet.

11. Det må utføres avbøtende tiltak for å minimere risiko for spredning av forurensning fra sedimentene. Tiltakene skal gjennomføres som beskrevet i søknaden og innebærer å legge ut en sandpute på minimum 0,5 m med rene sandmasser før utfylling med sprengstein. Arbeidet må utføres skånsomt for å minimere faren for oppvirvling og spredning av forurensning.

12. Tildekkingsmassene og utfyllingsmassene skal være av en slik kvalitet at utfyllingen ikke medfører forurensning av miljømessig betydning.

I tillegg stilles det spesifikke krav til at:

- a) Sprengsteinsmassene skal inneholde minst mulig plastavfall, og synlig plastavfall i massene skal fjernes før og under utfylling. Det skal foreligge skriftlige rutiner for dette, og arbeidet skal loggføres.
- b) Utlegging av massene skal gjennomføres på en måte som i minst mulig grad medfører spredning av plast, og spredningshindrende tiltak skal benyttes. Tiltak for å forhindre plastutslipp skal beskrives i kontroll- og overvåkningsrutinene.
- c) Det skal være skriftlige rutiner for regelmessig kontroll av omkringliggende områder med hensyn til plastforurensning.
- d) Uforutsette plastutslipp av mindre størrelse skal loggføres, og ved større utslipp skal Fylkesmannen varsles omgående.
- e) Plast og annet avfall skal leveres til godkjent avfallsmottak, og det skal føres oversikt over mengdene som blir levert.
- f) Det skal vurderes tiltak for å sikre at ikke plastavfall spres på grunn erosjon i utfyllinga over tid. Vurderingen skal være skriftlig.

13. Utfylling med sprengstein og øvrige masser må utføres på en slik måte at ikke tildekkingslag skades.

### **Rapportering**

14. Senest 6 uker etter at utfyllingsarbeidet er utført, skal tiltakseier sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen. Sluttrapporten fra arbeidet skal inneholde følgende dokumentasjon:

- Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og metoden som ble benyttet.
- Oversikt over mengde, typer og mektighet på masser utfylt, og hvor stort areal som er utfylt (kart).
- Dokumentasjon på at utfylte masser ikke medfører forurensning av miljømessig betydning.
- Logg over eventuelle plastutslipp, og logg over mengde plast som er levert godkjent avfallsmottak.