



Fylkesmannen i Vestfold

Norsk Gjenvinning AS
Taranrødveien 85

3171 Sem

Vår saksbehandler / telefon:
Berit Løkken
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:
2013/779
Arkivnr: 471

Vår dato:
27.06.2013

Rapport etter tilsyn ved Norsk Gjenvinning Miljø AS, Rygg

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll av Norsk Gjenvinning miljø AS (NG), Rygg den 14.5.2013, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket tre avvik under tilsynet:

- **Avvik 1: Virksomhetens miljørisikovurdering har enkelte mangler**
- **Avvik 2: Mangelfull oppfølging av utslippstillatelsens krav om måling av avløpsvann**
- **Avvik 3: Manglende risikovurdering for gjenvinningsstasjonen**

Det er gitt to anmerkninger. Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp, og redegjøre for de gjennomførte tiltakene. Frist for skriftlig tilbakemelding er 01.09.2013.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Trine Bull-Hansen
fagkoordinator

Berit Løkken
senioringeniør

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 937270062	
Besøksadresse: Taranrødveien 85, 3171 Sem	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Tønsberg	Bransjenr. (NACE-kode): 38.110, 38.320
Anleggsaktivitet: Anlegg for disponering av ufarlig avfall og farlig	Anleggsnummer: 0704.0001.28

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Pål Sperre, Bjørn Aschjem, Ove Reidar Moen	Fra Fylkesmannen: Linda Myhre, Berit Løkken
---	--

3. Bakgrunn for inspeksjonen

Taranrødbekken er påvirket av forurensning fra næringsområdet på Rygg. Virksomhetene på området besluttet i 2009 å utarbeide felles prøvetakingsprogram for bekken. Målet var å skaffe sammenlignbare målinger som kunne avdekke hvilke virksomheter som bidro til forurensninger til bekken.

Ved de siste felles målingene for Taranrødbekken i 2010 (Asplan Viak 2011) er det indikasjoner på vesentlige bidrag av tungmetaller og olje til bekken fra NG Miljø og NG Metall fra felles utslippspunkt. Det må avklares hvorfor avrenning fra virksomheten ikke er i samsvar med nedbørfeltarealet. Det synes også å være betydelige utslipp av organisk stoff og nitrogen.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 6 stiller krav om risikovurderinger og tiltaksplaner i forhold til vern av det ytre miljø. Dette omfatter også vannhåndtering og risiko for vannforurensninger for den enkelte virksomhet. I brev av 08.02.2012 ba Fylkesmannen om at risikovurderingene ble oversendt. Fylkesmannen kontrollerer derfor virksomhetenes risikovurderinger og oppfølgende handlingsplaner i forhold til mulig forurensning til Taranrødbekken.

4. Inspeksjonstema

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Miljøriskovurdering

5. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

6. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Lov av 19. juni 1970 om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)

- Forskrift av 1. juni 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 01.10.2010 gitt Veolia Miljø Gjenvinning AS i medhold av forurensningsloven § 11, senere overdratt til Norsk Gjenvinning Miljø AS

Informasjon om regelverket finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no.

7. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være kr. 20 000.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

8. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til klasse 3 i tillatelsen av 1.10.2010. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 11 700 i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Faktura oversendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

9. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven.

Kopi av endelig rapport sendes også til kommunen.

10. Om virksomheten

Risikovurderingene revideres årlig etter etablerte rutiner fra Norsk Gjenvinning AS sentralt.

Risikovurderingen som er gjennomført i 2012 med hensyn til ytre miljø omhandler hovedsakelig tiltak og rutiner for å fjerne en rekke avfallsfraksjoner fra utendørs områder. Hensikten er å redusere diffus avrenning fra området både mot vest og øst, og å forhindre at rent overvann forurenses og ledes til Taranrødbekken. Risikovurderingen omhandler også opprensning av eksisterende rørsystemer på området.

11. Avvik og anmerkninger

Avvik 1: Virksomhetens miljørisikovurderinger har enkelte mangler

Avvik fra: IK-forskriften §5 annet ledd punkt 6, utslippstillatelsen punkt 6.1

Observasjon:

- Mangelfullt samsvar mellom risikovurderinger og tiltaksplan
- Tiltaksplanen omfatter ikke avrenning av takvann, som er registrert med risikofaktor 12 («rød» sone) i risikovurderingen
- Manglende kartlegging av avløpsnettets tilstand

Fylkesmannens kommentar / observasjon

- Mangelfullt samsvar mellom risikovurderinger og handlingsplan

Risikovurderingen har tatt utgangspunkt i uønskede hendelser hvor vann kan utløse forurensningskomponenter fra ulike avfallsfraksjoner og lagringssteder. Forurensning av vann til Taranrødbekken ved diffus (utlekking til grunn) og direkte avrenning er vurdert. Det er videre beskrevet tiltak for uønskede hendelser som faller inn under «rød» og «gul»sone, ved inndeling etter definerte akseptkriterier jf. styringsdel i risikovurdering/-analyse.

I oversendelsesbrevet med risikoanalysen og tiltaksplan av 16.9.2012 har NG bemerket at disse bør sees i sammenheng med det program som foregår vedrørende felles resipientundersøkelse og oppfølging av Taranrødbekken.

Tiltaksplanen synes ikke i tilstrekkelig grad å følge opp aktuelle tiltak i «rød sone» som følger av analysen, og enkelte tiltak fremkommer ikke av analysen. Enkelte tiltak er ikke lett gjenkjennbare fra analysen, og/eller går om hverandre. Vi viser til vår sammenstilling i vedlegg 1.

Oppfølging

I oppfølgende handlingsplan bør de enkelte tiltak være tydelig forankret i den aktuelle risikovurdering og analyse.

- Tiltaksplanen omfatter ikke avrenning av takvann, som er registrert med risikofaktor 12 («rød sone») i risikovurderingen.

For seks av hendelsene i «rød sone» vurderingen er det beskrevet tiltak for å redusere risiko for forurensning, og som til dels er synliggjort i den oversendte tiltaksplanen. Virksomheten opplyste at de fleste tiltakene i tiltaksplanen er gjennomført. For hendelsen «Avrenning fra takvann» er det ikke beskrevet risikoreduserende tiltak. Det er bemerket at man foreløpig vil føre vannet ut på bakken som før, med henvisning til at det er mindre avfall på bakken utendørs etter gjennomføring av andre tiltak. Det er også bemerket at man vil gjennomføre kartlegging av eksisterende avløpssystem, og vurdere mulighet for påslipp til kommunalt nett.

Under tilsynet kom det fram at tiltaket (separering av takvann) vil være relativt enkelt å gjennomføre. Fylkesmannen mener det er av stor viktighet å holde rent vann adskilt, fordi det rene vannet ikke bør ledes sammen med mulig annet, forurenset vann. Selv om en del av kildene til generering av forurensningskomponenter er fjernet, vil fortsatt papp, papir, næringsplast og rent trevirke være lagret utendørs. Det rene vannet bør prioriteres til Taranrødbekken / bekkelukkingen. Dette er også bemerket i Asplan Viaks rapport av 12.09.2012.

Oppfølging

Tiltak for hendelser i «rød» sone av risikovurderingen skal iverksettes. Rent vann /takvann bør adskilles fra mulighet for kontaminering, og bør ha prioritet til bekkelukkingen / Taranrødbekken.

- Manglende kartlegging av avløpsnettets tilstand

Gjennom flere utredninger de senere år er det påvist forhold ved ledningsnettets ved virksomheten som kan bidra til at forurenset overvann kommer på «avveie», senest i rapport fra Asplan Viak av 13.09.2012. Det er tidligere bemerkt brudd på spillvannsledning og overvannsledning, som medfører ukontrollert avrenning mot deponiet. Det er også vist til «uforklarlige» små vannmengder som når bekken utfra teoretisk beregnede vannmengder til bekkelukkingen. Det bemerkes at vann som ikke fanges opp gjennom rørnettets, ledes med stor sannsynlighet ned til gjenvinningsstasjonen. I utkast til Plan for disponering og prøvetaking av overvann ved Rygg, vises det også til at feil arrondering gjør at noe av overvannet vil ledes mot gjenvinningsstasjonen, og forklarer de små vannmengdene som når bekken.

Betydningen av tidligere påviste forhold vedrørende kollapset rørsystem og manglende effekt av oljeutskiller er ikke vurdert i risikoanalysen. Rørsystemets tilstand er bemerkt i oversendelsesbrevet med tiltaksplanen og fremgår som tiltak nr 6 (vår nummerering). Under tilsynet ble det opplyst at det er gjennomført spylinger av rør. Ytterligere kartlegging er ikke gjennomført. Tiltaket er ikke fulgt opp videre.

Oppfølging

Kartlegging og beskrivelse av avløpsnettets tilstand, inkludert oljeavskiller må utarbeides og synliggjøres i risikovurderingen, sammen med handlingsplan for utbedring av eventuelle feil og mangler.

Avvik 2: Mangelfull oppfølging av utslippstillatelsens krav om måling av avløpsvann
Avvik fra: Utslippstillatelsens punkt 5.1, IK-forskriften § 5

Observasjon

Virksomheten opplyste om at *hendelser* som bl.a. overskridelser av grenseverdier som følger av den tidligere tillatelsen for virksomheten, benyttes. Virksomheten bemerkt at bruk av disse grenseverdiene var henvist til i den nye tillatelsen.

Virksomheten opplyser at de vil foreta egne målinger i høst ut fra eget prøvetakingsprogram og at det skal etableres kummer med sandfang og målekummer for prøvetaking ved portene i sør og nord. Målingene vil også omfatte prioriterte stoffer. Virksomheten opplyser for øvrig at prøvetakingsprogrammet vil revideres mot det felles prøvetakingsprogrammet for Taranrødbekken. Tønsberg kommune vil ta initiativ til oppfølging av fellesprogrammet.

Fylkesmannens kommentarer

Virksomhetens tillatelse ble revidert 1.10.2010 slik at grenseverdier i tidligere tillatelse ikke lenger gjelder. I gjeldende tillatelse, punkt 5.1 Vannforurensning, fremgår *at anlegget skal innrettes slik at det ikke medfører utslipp av forurenset sigevann eller overvann. All avrenning fra avfallet (sigevann), samt overvann som er eller kan komme i kontakt med avfall, skal betraktes som forurenset og ikke tilføres grunnen eller overflatevann. Videre, at eventuell avrenning fra eller via avfallet skal kunne samles opp og ledes til samleikum med mulighet for mengdemåling og uttak av prøver.*

Dette innebærer at virksomheten må utarbeide eget måleprogram som ivaretar tillatelsens krav, herunder også målinger av prioriterte stoffer, og som er representativt for de avfallsfraksjoner som er / kan komme i kontakt med vann. Måleprogrammet bør inntil videre også omfatte parametere som er representative for de fraksjoner som nå er fjernet fra utendørs lagring, og ikke lengre skal være i kontakt med vann. Dette bør gjøres for å dokumentere effekten av de gjennomførte tiltakene.

Internkontrollforskriftens krav om *mål* bør synliggjøres gjennom at virksomheten fastsetter egne mål for utslipp (0-utslipp). Dette bør også fremkomme i virksomhetens risikovurdering, analyse og tiltak.

For å kunne vurdere effekten av tiltakene, er det nødvendig å gjennomføre målinger av aktuelle parametere, jf. *avvik 1*. Med bakgrunn i disse bør man gjennomføre en ny risikovurdering.

Når det gjelder felles prøvetakingsprogram for virksomhetene som har utslipp til Taranrødbekken, bør det fastsettes felles mål for vannkvaliteten i bekken. Den enkelte virksomhet bør utfra kravene i egne tillatelser fastsette egne mål / grenseverdier for påslipp til bekken og avløpsnettet. Risiko for overutslipp bør vurderes, samtidig som oppfølgende handlingsplan etableres.

Oppfølging

Virksomhetens avviksregistrering mht. oppfølging av egne analyseresultater bør revideres mot tillatelsens krav om «0-utslipp». Nytt måleprogram må utarbeides i overensstemmelse med gjeldende krav, herunder også for prioriterte stoffer, jf. tillatelsen av 1.10.2010. Programmet må omfatte prøvepunkter for alle avrenningsområder.

Avvik 3 Manglende risikovurdering for gjenvinningsstasjonen
Avvik fra: Internkontrollforskriften § 5, tillatelsens punkt 6.1

Kommentar / oppfølging

Risikovurdering for Gjenvinningsstasjonen må utarbeides snarest og sendes Fylkesmannen innen 1.9.2013.

Anmerkning 1

I analysens «gule» sone er en rekke hendelser og situasjoner vurdert, også med tiltak, men mange av disse er vanskelig å skille fra tilsvarende hendelser og tiltak i «rød» sone. Videre er situasjoner og hendelser i «gul sone» nevnt flere ganger.

Anmerkning 2 Plan for disponering og prøvetaking av overvann ved anlegget er ikke ferdigstilt

I forbindelse med plan for disponering og prøvetaking av overvann ved virksomheten, skal denne nærmere gjennomgå med Tønsberg kommune som grunneier, herunder også avklare eierforhold av avløpssystemet, jf. tiltak nr 7 og 8 i oversendte tiltaksplan. Fylkesmannen viser til NG's ansvar for alt avløpsvann innenfor virksomhetens dedikerte område.

Vedlegg: Risikovurderinger og tiltak (kolonne 1 – 3) og tiltaksplan (kolonne 4-5)

Uønsket hendelse	Situasjon	Tiltak	Tiltak	Tiltaksplan
Avrenning til overvann og grunn – fall mot nordre port	Lagring av ubehandlet avfall utenfor tak	Lagres innendørs etter endt arbeidsdag	(4)Utsortert avfall skal behandles daglig for å unngå utendørs lagring på produksjonsanleggets nordre side	1.10.2012
Diffus avrenning til grunn mot øst (deponi)	Utendørs lagring «tungfraksjon» fra rest-avfall (trebiter, stein, metall)	Lagring under tak – kontinuerlig bortkjøring	(3)Tungfraksjon og «overstørrelse» skal ikke lagres på bakken uten beskyttelse mot regn og avrenning	1.10.2012
Diffust utslipp av overvann og går til bekkelukking	Avrenning av overvann mot øst, skråning mot gjen-vinningsstasjon	Lagring av tungfraksjon, gips og magnetrens(?) skal ikke skje. Kun ren plast og papir	(2)Gips skal ikke lagres i berge, ubeskyttet mot regn. Legges i kasse med lokk	21.9.2012
Forurensning i overvann som slippes ut	Avrenning av overvann mot port nord	Impregneret trevirke,usortert og utsortert avfall skal lagres under tak el i containere. Skal ikke komme i kontakt med annet avfall.	(1)Utendørs lagring av impregneret trevirke på bakken opphører – lagres i containere eller under tak	Utført
Forurensning i overvannet som slippes ut	Avrenning mot øst (nord for avfallshall)	Impregneret trevirke,usortert og utsortert avfall skal lagres under tak el i containere. Skal ikke komme i kontakt med annet avfall.	(1)Utendørs lagring av impregneret trevirke på bakken opphører – lagres i containere eller under tak	Utført
Overbelastning av øvrig vanddisponering på anlegget	Avrenning fra takvann	Som før etter at avfallsfraksjoner ute er fjernet. Ny kartlegging av avløpssystem + avklaring m Tønsberg kommune mht påslipp til kommunalt nett		-
			(4)Grøft fra nordre port og nordover til avkjøringsvei mot Tbg fyllplass skal renskes. Det skal etableres plan for kontroll og vedlikehold av grøften.	1.10.2012
			(5)Suge og spyle alle sandfang og rør for kartlegging av om avløpssystemer intakt. Inkludert få vurdering av eksisterende olje-utskiller	?
			(6) Det skal ut-arbeides ny plan for disponering og prøve-taking av overvann ved anlegget. Dette skal avklares med Tbg kommune ift leie-avtale, eksisterende påslippavtale, vannets kvalitet ol	? I gang