FYLKESMANNEN
I SOGN OG FJORDANE

Ureiningstilsyn
Inspeksjonsrapport

Sakshandsamar: Dagny Alvik
Telefon: 57 64 31 42
E-post: fmsfdal@fylkesmannen.no

Vår dato
18.10.2013

Vår referanse
2013/4451
Rapportnummer
2013.017.I.FMSF

Tilsyn ved NOMIL sitt avfallsmottak på Eidsmona - krav om retting av avvik – vedtak om gebyr

Rapporten omhandlar funn som kontrolløren kunne observere eller på annan måte fekk kjennskap til under tilsynet. Funn vert omtalt som *avvik* frå krav i ureiningslova med forskrifter, *merknadar* om forbetringspunkt eller *andre forhold* som kan vere viktig å omtale nærare. Rapporten omtalar også vedtak om kontrollgebyr.

Tilstade under kontrollen Frå verksemda: Robert Nyemah, Nils Rune Nesbakk, Svein Ottar Sandal og Staffan Hjolman (tlf)	Frå miljøvernavdelinga hos Fylkesmannen: Dagny K. U. Alvik
Desse hovudtema vart kontrollert: ☒ Internkontroll (ytre miljø) ☒ Risikovurdering ☒ Utslepp til luft eller vatn ☐ Støy ☒ Løyvet med vilkår ☒ Forskriftskrav ☐ Anna:	☒ Avfallshandtering ordinært avfall ☒ Handtering av farleg avfall (merking, emballering, mellomlagring, levering) ☐ Handtering av kjemikal (klassifisering, merking, emballering) ☐ Sikkerheitsdatablad ☐ Substitusjon
Bakgrunn for kontrollen: ☐ Frekvensbasert inspeksjon ☐ Frekvensbasert revisjon ☒ Kontrollaksjon ☐ Ny verksemd (ikkje kontrollert før) ☐ Nytt løyve (ikkje kontrollert før)	☐ Oppfølging av eigenrapport ☐ Oppfølging av klage/hending/tips ☐ Oppfølging av siste kontroll ☐ Kartlegging ☐ Anna

Hovudfunn frå kontrollen

Det vart påvist **1 avvik** og gjeve **2 merknader** frå ureiningsregelverket. Melding om retting av avvik må vere sendt til Fylkesmannen innan **18.11.2013**.

Rapporten vert vurdert som endeleg dersom vi ikkje får attendemelding om faktiske feil eller mistydingar innan to veker atter at rapporten er motteke. Vedteke kontrollgebyr vert då send frå Miljødirektoratet for innbetaling til staten.

Med helsing

Gøsta Hagenlund
ass. fylkesmiljøvernsjef

Dagny K. U. Alvik
overingeniør

Brevet er elektronisk godkjent og er utan underskrift

Informasjon om verksemda:

Namn på verksemda: **Eidsmona avfallsmottak**	Organisasjonsnr.: **877 554 392** Eigd av: **977 549 833**
Stad og kommune: **Gloppen**	Kontrolldato: **30.09.2013**
Postadresse: **Postboks 224, 6821 Sandane**	Løyvedato og internt nr.: **21.02.2011**
Risikoklasse: **3**	☐ ISO 14001-sertifisert ☐ EMAS-registrert

Om kontroll frå ureiningstilsynet

Kontrollen vart gjennomført ved gransking av dokument (skriftlege og elektroniske), ved intervju av leiing og sentralt plasserte personar i organisasjonen, og ved verifikasjon av at rutinar, prosedyrar og instruksar vert følgde i praksis. Rapporten inneheld omtale av kontrollen og dei avvik og merknader innan miljøvernavdelinga sitt forvaltningsområde som vart avdekt. Vi vil gjere merksam på at ikkje *alle* sider av verksemda som kan ha noko å seie for ytre miljø vart granska ved kontrollen. Verksemda må sjølv aktivt utøve internkontroll, avdekkje feil og manglar og iverksetje nødvendige tiltak.

Definisjonar:

Avvik	Brot på krav som er fastsett i eller med heimel i helse-, miljø, og tryggleiks-lovgivinga. (Døme er brot på krav i ureiningslova eller produktkontrollova, forskrifter til lovene, utsleppsløyve, og verksemda sine eigne rutinar som er nødvendige for å stette styresmaktene sine krav.)
Merknad	Tilhøve som tilsynsetatane meiner det er nødvendig å peike på for å ivareta helse, miljø og tryggleik, og som ikkje vert omfatta av definisjonen for avvik. Brot på eigne rutinar som inneheld strengare krav enn lovkrava, kan verte omtala som merknad. Merknadar kan gje grunnlag for enkeltvedtak med krav om tiltak.

Aktuelt regelverk

- LOV 1981-03-13 nr 06: Lov om vern mot forurensninger og om avfall (ureiningslova).
- FOR-1996-12-06-1127: Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskrifta)
- FOR-2004-06-01-930: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskrifta)

Vi gjer merksam på at oversikt over miljøloverket kan ein finne på www.lovdata.no eller vist til frå www.miljodirektoratet.no (sjå under *regelverk*). Dei viktigaste HMS-krava finn ein på nettstaden www.regelhjelp.no. Reglane om gebyrinnkrevjing finn ein under kap. 39 i ureiningsforskrifta. Papirversjon av kapittelet kan de få hos Fylkesmannen.

Vi vil streke under at oppdatert oversikt over regelverk og fokus på vedvarande forbetringar vil på sikt styrke grunnlaget for sikker og lønsam drift. Vi vil nytte høvet til å takke for ein god gjennomgang og ønske lukke til vidare.

Oppfølging etter kontrollen

Verksemda pliktar å rette opp avvika som er omtalt i rapporten så snart som råd. Verksemda må også gå nøye gjennom merknadene og vurdere kva for tiltak som er aktuelle og nødvendige for å tilfredsstille krav etter HMS-lovgivingane. Merknader kan gi grunnlag for pålegg.

For å kunne kontrollere at avvika er retta opp, ber vi om at verksemda skriftleg melder attende at tilhøve er kome i orden, og at ein gjer greie for dei gjennomførte tiltaka innan **18.11.2013** evt. dato/ar for planar for gjennomføring. Innan same dato ber vi om at verksemda gjer greie for sine vurderingar og eventuelle utbetringar i tilknyting til våre merknader. Fylkesmannen ventar at

verksemda legg ved dokumentasjon på gjennomførte tiltak. Fysiske endringar bør dokumenterast med foto.

Varsel om tvangsmulkt
Dersom verksemda meiner at det ikkje let seg gjere å rette opp avvika innan den nemnde datoen, må de skriftleg gjere greie for årsaka før fristen for attendemelding.
Dersom verksemda innan oppgitt tidsfrist ikkje kan dokumentere at tiltak i høve til dei omtalte avvika er i verk sett, vil Fylkesmannen vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt. Ei eventuell tvangsmulkt vil verte vedteke med heimel i § 73 i ureiningslova. Varselet er gitt med heimel i § 16 i forvaltningslova.

Vedtak om gebyr for kontroll
Verksemder skal betale gebyr for kontroll frå Fylkesmannen, i samsvar med § 39-3 i ureiningsforskrifta. Gebyret skal dekkje kostnader med førebuing, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatsar for kontroll hjå verksemder med utsleppsløyve er fastsett i ureiningsforskrifta § 39-6. Verksemda er plasser i risikoklasse 3.

Fylkesmannen varslar med dette at NOMIL IKS skal betale eit gebyr på kr. 11 700,- for den gjennomførte kontrollen.

Vedtaket om gebyr kan påklagast til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningslova. Dersom vi ikkje får kommentar til varselet innan 3 veker, reknar vi vedtaket som endeleg og faktura med innbetalingsblankett vert då sendt frå Miljødirektoratet for innbetaling til statskassa. Gebyret må betalast innan 30 dagar etter fakturadato. De kan klage på vedtaket om gebyr. Eventuell klage bør vere skriftleg grunngjeve, adresserast til klageorganet Miljødirektoratet, men må sendast via Fylkesmannen. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saka vidare til klageorganet for endeleg vedtak. Ein eventuell klage vil ikkje få oppsetjande verknad, og gebyret som er fastsett ovafor må betalast inn. Dersom klageorganet tek klagen til følgje, vert for mykje innbetalt beløp refundert.

Offentlegheit av rapport
Rapporten vil verte tilgjengeleg for innsyn via Fylkesmannen sitt elektroniske arkiv, jf. offentlegheitslova.

Avvik

Desse avvika vart påvist under kontrollen:

Avvik 1 Mottakskontrollen av farleg avfall er mangelfull

Avvik frå:

- Avfallsforskrifta kap. 11 (§ 11-5).
- Internkontrollforskrifta § 5.
- Utsleppsløyve datert 21.02.2011.

Kommentarar:

Verksemda sin kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull.
Det er svært lite farleg avfall som vert deklarert. Operatør seier det er lite farleg avfall som kjem frå næringsdrivande. Under tilsynet kom kommunen med farleg avfall som det ikkje vart krevd deklarasjonsskjema for.

Ved mottak av farleg avfall skal løyvehavar sjå til at avfallet er deklarert. Dersom ein leveranse inneheld fleire avfallstypar, må det vere minst ein deklarasjon for kvar avfallstype. Verksemda som leverer farleg avfall er sjølv ansvarleg for at deklareringa er utført korrekt. Dersom dette ikkje er gjort må løyvehavar gi tilstrekkeleg informasjon. Særskild liste skal førast over verksemder som ikkje deklarerer korrekt. Verksemda opplyste at dei har avvist næringsliv som kjem med farleg avfall som ikkje har fylt deklarasjonsskjema tilstrekkeleg.

Mottakskontrollen er ikkje tilstrekkelig til å hindre at mottatt farleg avfall vert blanda med andre typar farleg avfall eller ordinært avfall.
På inspeksjonsdagen var det stor pågang av kundar som kom med avfall. Det var kun ein tilsett som både skulle rettleie, ta betaling, ta seg av farleg avfall som kom inn mm. I tillegg kom det også ein lastebil med farleg avfall frå ein annan gjenbruksstasjon som same person skulle laste av. Ut frå det vi kunne observere på kontrolldagen, er det ikkje tilstrekkeleg bemanning til å føre tilfredsstillande kontroll med det avfallet som hamnar i containerane, Det er dermed fare for at farleg avfall vert blanda med det ordinære avfallet.

Journal for mottatt farleg avfall er mangelfull utfylt
Verksemda har ein journal for registrering av farleg avfall, men den var ikkje fylt ut slik at den stettar krava i løyvet. For alt motteke avfall skal mengd av ulike avfallstypar førast nøyaktig etter registrering på godkjent vekt. Alle nødvendige opplysningar om avfallet skal journalførast. Kvar post skal ha sitt eige løpenummer (lagernummer).

Av journalen skal minst framgå: Dato for mottak, avfallsprodusent, lagerplass/tank, mengd avfall, EAL-kode og tal kolli. Det skal og noterast i journalen når avfallet forlet plassen og kor det vert levert (dato og namn). For farleg avfall må ein i tillegg registrere: deklarasjonsnummer, avfallstoffnummer og ved samdeklarering - overført samdeklarasjonsnr.

Merknader

Følgjande tilhøve ga grunn til merknadar under kontrollen:

Merknad 1 Tømming av oljeutskiljar

Kommentarar:
Oljeutskiljar er ikkje tømt sidan opning av anlegget. Det er krav om at den vert tømt årleg, jf. krav om årleg levering av farleg avfall over 1 kg.

Merknad 2 Avvikssystem

Kommentarar:
Det er registrert få avviksmeldingar. Det er viktig at meldingar vert registrert slik at verksemda kan rette opp og hindre gjentaking av feil og manglar. Det kom td inn asbest frå ein annan gjenbruksstasjon som ikkje var tilstrekkeleg emballert under tilsynet. Dette er eit forhold som vi føreset er avviksmeldt.

Andre forhold:

Retura Nomil held til på same området, og samarbeider med Nomil. Retura Nomil har innsamlarløyve frå Miljødirektoratet. Ut ifrå det som vart observert under tilsynet er selskapet ein avfallsaktør, og ikkje berre ein innsamlar. Retura Nomil bør difor ta kontakt med Fylkesmannen slik at vi kan vurdere om verksemda treng eige utsleppsløyve.