



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim
Sentralbord: 73 19 90 00, Telefaks 73 19 91 01
Besøksadresse: E. C. Dahls g. 10

Saksbehandler
Monica Ekli
Miljøvern avdelingen

Innvalgstelefon
73 19 92 19

Vår dato
21.10.2013
Deres dato
7.10.2013

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
2007/8901-472
Deres ref.

Envina IKS
Idrettsvegen 1
7224 MELHUS

Envina IKS - oversendelse av inspeksjonsrapport for gjenbrukstorget på Liøya industriområde i Midtre Gauldal kommune - kontrollaksjon mottak og mellomlagring av farlig avfall 2013

Vedlagt følger inspeksjonsrapport fra kontroll av bedriften 7.10.2013. Det ble funnet 3 avvik fra miljøregelverket. Bedriften må skriftlig redegjøre for hvordan de skal følge opp avvikene innen 20.11.2013. Fylkesmannen vedtar gebyr for kontrollen på kr. 4.500-.

Fylkesmannen viser til vår kontroll ved virksomheten 7.10.2013

Bakgrunn for kontrollen

Inspeksjonen var en del av en landsomfattende kontrollaksjon rettet mot mottaks- og mellomlagringsplasser for farlig avfall, for å se hvordan de håndterer farlig avfall som kommer til anlegget.

Inspeksjonsrapporten

Vedlagt ligger vår inspeksjonsrapport, som er utarbeidet på grunnlag av denne kontrollen.

Dersom virksomheten mener at rapporten inneholder faktiske feil, ber vi om tilbakemelding på dette **innen 2 uker** etter at brevet er mottatt. Dersom vi ikke hører noe innen denne fristen, regner vi med at det ikke er noe å bemerke. Rapporten regnes da automatisk som endelig.

Retting av avvik

Bedriften plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i rapporten, slik at virksomheten drives i samsvar med gjeldende lover og forskrifter.

I medhold av forurensningsloven § 49, setter Fylkesmannen krav om skriftlig tilbakemelding **innen 20.11.2013** om hvordan bedriften vil følge opp påviste avvik og anmerkninger.

Fristfastsettelsen kan påklages til Miljødirektoratet (tidligere Klif) innen to uker etter at brevet er mottatt. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes via Fylkesmannen.

Vedtak om kontrollgebyr

Det følger av forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) §§ 39-1 og 39-3 at forurensningsmyndighetens arbeid med kontroll av virksomheter er gebyrbelagt. Gebyret skal dekke myndighetenes kostnader for planlegging, reising, gjennomføring og oppfølging av kontrollen av virksomheten.

Bedriften er i sin utslippstillatelse ikke plassert i risikoklasse og skal derfor betale gebyr etter laveste sats. Fylkesmannen vedtar med dette at Envina IKS skal betales gebyr etter sats 4, med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-6. Dette vil si **et gebyr på kr. 4.500,-**.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brev er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. En eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløpet bli refundert.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
ass. miljøverndirektør

Monica Ekli
senioringeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen signatur.

Vedlegg:

1. Inspeksjonsrapport for gjenbrukstorget på Liøya industriområde, Støren
2. Faktaark – Farlig avfall fra bygg og anlegg

Kopi m/ vedlegg 1:

Midtre Gauldal kommune

Rørosveien 11

7290 STØREN



Fylkesmannen i Sør-Trøndelag

Postboks 4710 Sluppen, 7468 Trondheim

Sentralbord: 73 19 90 00

Telefaks: 73 19 91 01

Inspeksjonsrapport

Inspeksjonsrapport nr.: 2013.035.I.FMST Inspeksjonsdato: 7.10.2013

Informasjon om virksomheten

Navn: Envina IKS	Bedriftsnr.: Foretaksnr. (morselskap): 986 790 594
Adresse: Idrettsvegen 1, 7224 Melhus	Besøksadresse: Liøya, Støren
Telefon: 993 01 909	E-post: jens.husby@envina.no
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert anlegg

Navn: Gjenbrukstorget Liøya, Støren	Anleggsnr.: 1648.0022.01
Kommune: Midtre Gauldal	Tillatelse sist oppdatert: 18.8.1999
Kontrollert tidligere: 8.5.2006	Risikoklasse: 4

Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Jens Husby	Fra Fylkesmannen i Sør-Trøndelag: Monica Ekli Gunhild Flaamo
--	---

Følgende hovedtema ble kontrollert ved bedriften

- Mottakskontroll avfall
- Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Utslippskontroll
- Avviksbehandling
- Risikovurdering
- Oppfølging av tidligere kontroll

Resultater av kontrollen

Kontrollen avdekket 3 avvik fra miljøregelverket.
Det er ikke gitt noen anmerkninger.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvik beskrevet i denne rapporten.
Fylkesmannen ber om en skriftlig redegjørelse på hvordan bedriften skal rette opp forholdene **innen 20.11.2013.**

Definisjoner

Avvik: Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven, forskrifter hjemlet i disse to lovene, eller krav og vilkår fastsatt i utslippstillatelser eller dispensasjoner).

Anmerkning: Et forhold som miljømyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Offentlighet i forvaltningen

Inspeksjonsrapporten vil være tilgjengelig for offentligheten, jf. offentlighetsloven.

Informasjon om regelverk og hjelpemidler

Forurensningsloven = Lov om forurensninger og om avfall

Avfallsforskriften = Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall

Internkontrollforskriften = Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter

Forurensningsforskriften = Forskrift om begrenning av forurensning

Ytterligere informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.regelhjelp.no

Avvik

Det ble funnet følgende avvik som resultat av Fylkesmannens kontroll:

Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9)*

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2.ledd nr.1-8.

Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket:

- 1.1. Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall.
(Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5 og tillatelsen fra 18.8.1999)
- 1.2. Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfullt utfylt.
(Avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9)

Kommentarer:

1.1.

Kundene sluses først gjennom den delen av gjenbrukstorget som omfatter fraksjonene med farlig avfall, noe som er positivt. Deretter fortsetter kundene til området med de andre fraksjonene, inkludert restavfall. Envina IKS har hatt størst fokus på å ha ansatte tilstede i området der farlig avfall blir mottatt. Det kom fram under tilsynet at de ikke har kapasitet til oppfølging av kundene gjennom hele anlegget. Det er derfor sannsynlig at noe farlig avfall havner sammen med bl.a. restavfallet.

Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall. For å sikre riktig slutthåndtering av farlig avfall er det vesentlig at det farlige avfallet blir sortert ut så tidlig som mulig i avfallskjeden.

Gjenbrukstorget har åpent kun en dag i uka og det er planlagt utvidelse av anlegget. Tilfredsstillende mottakskontroll må være en viktig del av vurderingen ved en utviding av anlegget.

1.2.

Gjenbrukstorget fører opp hvor mye farlig avfall de har på lager på slutten av hver åpningsdag. Siden avfallet ofte hentes utenfor åpningstid, blir det transportselskapet som deklarerer det farlige avfallet. Når avfallet blir hentet blir dette ikke ført inn i journalen. Gjenbrukstorget kan derfor ikke dokumentere at farlig avfall ikke blir lagret lenger enn et halvt år.

Denne praksisen gir heller ingen mulighet til å kontrollere at den mengden farlig avfall som blir deklartert samsvarer med den mengden farlig avfall gjenbrukstorget har hatt lagret på anlegget innenfor et gitt tidsrom.

For å være sikker på at farlig avfall ikke kommer på avveie, eller at avfall forsvinner, er det viktig å ha oversikt over mengde farlig avfall som går gjennom anlegget i løpet av året. Alle fraksjoner med farlig avfall skal derfor journalføres. Journalen skal inneholde opplysninger om mengde farlig avfall, typer farlig avfall, deklarasjonsnummer, avfallets opprinnelse mv.

Det finnes fraksjoner av farlig avfall som sorteres ut på gjenbrukstorget, men som ikke har blitt inkludert i journalen. Dette gjelder bl.a. bygge- og riveavfall som isolerglassruter med klorparafiner, isolasjon og vinylbelegg.

Journaldataene skal rapporteres videre til Fylkesmannen gjennom en årsrapportering med frist 1. mars hvert år.

Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav.

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§ 11-5 og § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)*

Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket:

- 2.1. Virksomheten overskrider lagringstida for farlig avfall (*Avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4*)
- 2.2. Farlig avfall blir lagret på områder som ikke er tilstrekkelig sikret mot utslipp. (*Avfallsforskriften § 11-5 og § 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 punkt 6.2*)
- 2.3. Farlig avfall er ikke sikret mot uvedkommende utenom åpningstiden. (*Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 punkt 7.1 og 7.2, samt tillatelsen fra 18.6.1999 punkt 4*)

Kommentarer:

2.1.

Noen typer av farlig avfall, som f.eks. plantevernmidler og gjødsel, får gjenbrukstorget inn små mengder av. Det hender derfor at slike typer av farlig avfall har blitt lagret på anlegget lenger enn 6 mnd.

2.2.

Isolerglassruter med PCB eller klorparafiner blir lagret utendørs. Lagringen foregår ikke under tak, presenning eller liknende beskyttelse mot vær og vind. Dette kan gi mulighet for lekkasjer av PCB eller klorparafiner til vann eller grunn. Det er ikke lagt til rette for noen oppsamling av overflatevann, som renner ut i grunnen der asfalten slutter.

2.3.

På tilsynsdagen var ikke anlegget fullstendig inngjerdet. Flere typer farlig avfall var derfor tilgjengelig for uvedkommende. Isolerglassruter med PCB eller klorparafiner ble lagret utendørs og farlig avfall som f.eks. spraybokser, oljefilter og batterier ble oppbevart i en container som ikke var låst. Flytende farlig avfall, som spillolje, maling, lim og lakk ble imidlertid lagret i låst container.

Bedriften har ansvar for at farlig avfall ikke er tilgjengelig for uvedkommende utenfor åpningstiden, enten ved at området er tilstrekkelig inngjerdet eller ved at avfallet oppbevares innelåst.

Avvik 3: Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2.ledd punkt 1-8.*

Grunnlaget for avviket:

- 3.1. Opplæring og kompetanse er mangelfull (§ 5, 2. ledd, punkt 2)
- 3.2. Virksomheten har ikke gode nok rutiner for avviksbehandling (§ 5, 2. ledd, punkt 7)
- 3.3. Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine (§ 5, 2. ledd, punkt 6)

Kommentarer:

Bedriften informerte på tilsynsdagen om at nytt HMS-system er under utarbeidelse. Det har derfor ikke vært tilstrekkelig oppdatering og evaluering av dette systemet i det siste.

3.1.

I følge bedriften kan opplæringen og kompetansen bli bedre. I hverdagen er det vanskelig å få nådd ut til alle ansatte med informasjon om f.eks. oppdatering av regelverk og håndtering av «nye» fraksjoner av farlig avfall.

3.2.

Avvikssystemet har forbedringspotensial.

Bedriften overlater til Veglo, som mottaker av avfallet fra gjenbrukstorget, å gi tilbakemelding til næringskunder hvis kunden har gitt feil opplysninger om det farlige avfallet.

Det hender at anlegget mottar avfallstyper de ikke skal oppbevare på anlegget, som f.eks. ammunisjon eller fyrverkeri. I følge bedriften blir avfallet håndtert og levert til riktig avfallsmottaker, men dette blir ikke ført som avvik.

3.3.

Risikovurderingen av fare for utslipp til ytre miljø er mangelfull og er ikke gjennomgått de siste årene.

Det er bl.a. ikke gjort noen risikovurdering av:

- Mottak og håndtering av betong
- Lagring av isolerglassruter med PCB eller klorparafiner
- Om overflatevannet kan inneholde miljøskadelige stoffer og om dette burde vært samlet opp.
- Om det bør tas stikkprøver av avfallet.
- Faren for at farlig avfall havner i restavfallet.
- Om det er spesielle typer farlig avfall som ikke kan lagres sammen (jf. ADR-regelverket)

Andre forhold / kommentarer:

Eksport av farlig avfall

Bedriften leverer isolerglassruter med klorparafiner til eksport gjennom en avfallsmegler. I slike tilfeller er det viktig at bedriften har kopi av notifikasjonsdokumentet (eksporttillatelsen) og kopi av alle forsendelsesdokumentene («movement document» – skal fylles ut for hver forsendelse).

Fylkesmannen har fått kopi av både notifikasjonsdokument og et «movement document». Av disse går det fram at isolerglassrutene med klorparafiner har blitt merket med EAL-kode 170903*. Denne er merket som farlig avfall og viser hvor avfallet har sin opprinnelse.

Miljødirektoratet har imidlertid konkludert med at denne avfallsfraksjonen skal ha en annen EAL-kode: 170204*, som gjelder «Tre, glass og plast som inneholder eller er forurenset med farlige stoffer». Avfallsstoffnummeret er 7158.

Miljødirektoratet har laget et eget faktaark om de mest vanlige fraksjonene fra bygg og anlegg (vedlagt). Deklareringskoder for de ulike fraksjonene finner dere på faktaark M-29 2013 fra Miljødirektoratet (Farlig avfall fra bygg og anlegg):

<http://www.miljodirektoratet.no/no/Publikasjoner/2013/September-2013/Farlig-avfall-fra-bygg-og-anlegg/>

Håndtering av overflatevann

I de nyeste tillatelsene som Fylkesmannen i Sør- Trøndelag har gitt til anlegg (gjenbrukstorg/miljøstasjoner/sorteringsanlegg) som tar i mot og mellomlagrer farlig avfall, er det satt krav om oppsamling av overflatevann fra anlegget. Videre er det stilt krav om at oppsamlet overflatevann skal ledes til sandfang og oljeutskiller før utslipp til kommunalt nett eller resipient (grunn/bekk/elv/sjø). Avløpsvannet fra oljeutskilleren skal prøvetas to ganger per år.

Det må derfor påregnes at det vil bli endringer i eksisterende tillatelser på dette området, og at kravene til faste dekker og håndtering av overflatevann vil bli skjerpet.