



Fylkesmannen i Vestfold

Norsk Gjenvinning AS avdeling Holmestrand

Hvittingfossveien 182

3089 HOLMESTRAND

Vår saksbehandler / telefon:
Kristina Mørk Jacobsen
33 37 11 97

Deres referanse:

Vår referanse:
2013/775
Arkivnr: 472

Vår dato:
21.10.2013

Rapport etter tilsyn ved Norsk Gjenvinning AS, Lofterød gjenvinningsstasjon den 27.9.2013

Resultater

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll av Norsk Gjenvinning AS Lofterød gjenvinningsstasjon den 27.9.2013, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket **4** avvik og 1 anmerkning under tilsynet:

- **Avvik 1 Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull**
- **Avvik 2 Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav**
- **Avvik 3 Virksomhetens internkontroll har mangler**
- **Avvik 4 Mangelfull håndtering av overflate- og sigevann**

Avvikene og anmerkningen er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet opp, og dokumentere for de gjennomførte tiltakene. **Frist for skriftlig tilbakemelding er 1.1.2014.**

Med hilsen

Miljø- og samfunnssikkerhetsavdelingen

Trine Bull-Hansen
fagkoordinator

Kristina Mørk Jacobsen
overingeniør

Fylkesmannen i Vestfold
Telefon: 33 37 10 00
Telefaks: 33 37 11 35
E-post: fmvepostmottak@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/vestfold

Postadresse:
Postboks 2076
3103 Tønsberg
Orgnr. 974762501

Besøksadresse:
Statens Park - Hus 1
Anton Jenssens gate 4

Kopi til:

Nøtterøy kommune

Vestfold Avfall og Ressurs AS

Lofterød gjenvinningsstasjon

Norsk Gjenvinning AS

Postboks 250	3163	Nøtterøy
Kjellengveien 2	3125	Tønsberg
Mølleveien 4-6	3140	NØTTERØY
Postboks 567	0214	OSLO
Skøyen		

1 Vedlegg: Faktaark om farlig avfall fra bygg- og anleggsvirksomhet

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 937 270 062	Eies av: Norsk Gjenvinning AS
Besøksadresse: Møllegaten 4-6, 3140 Nøtterøy	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Nøtterøy kommune, 0722	Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 Innsamling av ikke-farlig avfall 38.320 Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning
Anleggsaktivitet: Farlig avfall – mottak og mellomlagring	Anleggsnummer: 0722.0024.01/0722.0001.08

2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Thomas Løvvold, formann	Fra Fylkesmannen: Kristina Mørk Jacobsen Berit Løkken
--	---

3. Bakgrunn for inspeksjonen

Det gjennomføres i uke 38 og 39 i 2013 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall. Aksjonen er en oppfølging av tidligere tilsynsaksjoner i 2004, 2006 og 2010.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Mottakskontroll avfall
- Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Avviksbehandling
- Risikovurdering

Rapportens status: Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

4. Definisjoner

Avvik:

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning:

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

5. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse av 10.9.2010 gitt Wilhelmsen og Sønner AS i medhold av forurensningsloven § 11

Informasjon om regelverket finner du på www.miljodir.no og www.regelhjelp.no.

6. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding med bekreftelse på at avvik er rettet innen fristen, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt med hjemmel i forurensningsloven § 73. Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være på kr. 10 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

7. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til klasse 3 i tillatelsen av 10.9.2010. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 11 700,- i gebyr for den gjennomførte kontrollen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Faktura oversendes fra Miljødirektoratet.

8. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven. Kopi av endelig rapport sendes også til kommunen og Vestfold Avfall og Ressurs AS (Vesar).

9. Om virksomheten

Norsk Gjenvinning AS driver på vegne av Vesar gjenvinningsstasjonen på Lofterød i Nøtterøy kommune. Gjenvinningsstasjonen er betjent og har åpent mandag til lørdag. Gjenvinningsstasjonen tar imot avfall inkludert farlig avfall fra innbyggerne på Nøtterøy og Tjøme.

10. Avvik

Følgende avvik ble konstatert under Fylkesmannen sin inspeksjon:



Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9 og 11-13)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen. (*Avfallsforskriften § 11-6*)

- b) Virksomheten mottar avfall som ikke er dekket av eksisterende tillatelse. (*Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen*)
- c) Virksomheten har ikke etablert mottakskontroll ved mottak av farlig avfall. (*Internkontrollforskriften § 5*)
- d) Virksomhetens kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull. (*Avfallsforskriften § 11-13*)
- e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall. (*Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5*)
- f) Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (*Avfallsforskriften § 11-5*)
- g) Virksomheten har ingen journal for mottatt farlig avfall. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)
- h) Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfull utfylt. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

Kommentarer:

Mottakskontroll ikke tilfredsstillende/samblanding av avfall (e, f)

For å sikre at farlig avfall (utover bygningsavfall) sorteres riktig skal kundene sette fra seg farlig avfall ved inngangen til farlig avfallscontaineren. Deretter skal en ansatt sortere det farlige avfallet i ulike fraksjoner. Containeren er åpen, slik at kunder regelmessig setter fra seg farlig avfall inne i containeren. Dette kan føre til feillagring/samblanding av farlig avfall og risikoen for uønskede hendelser øker.

Isolasjonsplater av EPS- og XPS-isopor, cellegummi og bygningsrester med polyuretanskum blir ikke sortert som egen fraksjon, men sammen med restavfall. Også andre ikke rene fraksjoner, som for eksempel treverk med gipsrester eller gips med flisrester, blir sortert som restavfall. Gips skal sorteres ut, og gamle fliser kan ha fugemasserester på seg. Fugemasse fra tidsrommet 1960-1978 skal sorteres som farlig avfall og deklarerer.

Gjenvinningsstasjonen tar imot stein, jord, betongrester, keramikk, fliser og porselen uten å kontrollere hvor avfallet stammer fra. Avfallet blir vurdert og avhendet som rene masser. Fliser med fugerester og betongavfall med rester av murpuss, fugemasse eller maling kan inneholde PCB. Betong som ikke er analysert kan ikke gå til gjenbruk. For å kunne levere betongrester til inert deponi må massene inneholde mindre enn 1 mg/kg PCB og også andre mottakskriterier må være oppfylt. Gjenvinningsstasjonen må påse at betong eller annet avfall som kan inneholde farlige stoffer ikke går til gjenbruk/inert deponi uten god dokumentasjon på at massenes renhet.

Dette avviket er også gitt i 2010.

Manglende journal (g)

NG AS skriver ikke journal over mengder med farlig avfall som daglig mottas. Dette medfører bl.a. at virksomheten ikke har tilstrekkelig oversikt over farlig avfall / fraksjoner av farlig avfall ved f.eks. brann ved anlegget. Det er kun gjennom utfylte deklarasjonsskjema for farlig avfall pakket for viderelevering og veiing av disse fraksjoner bedriften holder oversikt over hvor mye

farlig avfall som er på lager til en hver tid. Det er derfor ukjent om lagret mengde avfall er i tråd med tillatelsen.

Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav

Avvik fra:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel, 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)
- Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) <navn på bedrift> håndterer farlig avfall på områder som ikke er dekket av tillatelsen. (Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)

b) Norsk Gjenvinning AS avd. Lofterød gjenvinningsstasjon overskrider lagringstida for farlig avfall (Tillatelses vilkår)

c) <navn på bedriften> lagrer større mengder farlig avfall enn tillatt på anlegget. (Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)

d) Farlig avfall blir lagret på områder som ikke er tilstrekkelig sikret mot utslipp. (Avfallsforskriften § 11-5, tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 punkt 6.2)

e) Farlig avfall blir lagret i uegnet og/eller skadd emballasje. (Avfallsforskriften § 11-5)

f) <navn virksomheten> har ikke system for merking /tilsvarende system for å holde orden på lagerplass for farlig avfall. (Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-5)

g) Farlig avfall (sam)lagres slik at det er fare for farlig kjemisk reaksjon (Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)

h) Farlig avfall er ikke sikret mot uvedkommende utenom åpningstiden. (Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 (punkt 7.1 og 7.2)

Kommentarer:

Gjenvinningsstasjon har bremsevæske på lager som har stått i ca. ett år. Tillatelsen setter krav om en maksimal tillatt lagringstid på 6 måneder.

Avvik 3: Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvik fra:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1-8
- Forurensningsloven § 40 1.ledd
- Vilkår i tillatelsen

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten kjenner ikke til sine plikter for håndtering av sitt farlige avfall (Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1)

- b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (*Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.2, vilkår i tillatelsen*)
- c) Virksomheten har ikke dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall eller rutinene er mangelfulle (nr. 7)
- d) Virksomheten har ikke gode nok rutiner for avviksbehandling (nr. 7)
- e) Det er ikke iverksatt rutine for tilstandskontroll av lagringstanker (nr. 6/7)
- f) Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine og handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser mangler (nr. 6)
- g) Beredskapen ved uhell er mangelfull (Forurensningsloven § 40)
- h) Annet /utdyping

Kommentarer:

Opplæring og kunnskap (b og c)

Under tilsyn kom det frem at de ansatte ikke kjenner til virksomhetens tillatelse etter forurensningsloven. Derfor var formann heller ikke kjent med vilkår i tillatelsen. Gjenvinningsstasjonen kjente ikke til om virksomheten har dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall. Ingen av de ansatte på gjenvinningsstasjonen har formell kompetanse til å håndtere farlig avfall. Formann angir å ha bedt ledelsen om en kopi av styrende dokumenter og bedre opplæring med nødvendige kurs til forsvarlig håndtering av farlig avfall. Det er krav i tillatelsen om at ansatte får tilstrekkelig opplæring og kunnskap i håndtering av farlig avfall.

Miljørisikoanalyse og avvikshåndtering (d, f, h)

Miljøriskovurderinger for gjenvinningsstasjonen kunne ikke vises frem ved tilsyn. Formann var ukjent med om det eksisterte en miljørisikoanalyse for gjenvinningsstasjonen og om det er utarbeidet en eventuell handlingsplan for nødvendige avbøtende tiltak.

Virksomheten har etablert rutiner for å registrere uønskede hendelser/avvik, men det er i liten grad foretatt registreringer som berører farlig avfall og ytre miljø. Ved registrering av avvik fylles registreringsskjema ut og utfylt skjema oversendes administrasjonen i Norsk Gjenvinning AS. Gjenvinningsstasjonen har ikke tilgang til virksomhetens digitale avvikssystem og får ingen informasjon eller dokumentasjon på hvordan hendelser og rapporter blir fulgt opp videre.

Avvik 4: Mangelfull håndtering av overflate- og sigevann

Avvik fra

- Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.
- Forurensningsloven § 7

Kommentarer:

Ved tilsyn kunne det ikke gjøres rede for hvilke tiltak som er gjort for at overflatevann og sigevann fra avfall som er lagret utendørs ikke renner ut i terreng eller til vassdrag. Det kunne ikke fremvises analyser av vann som hadde vært i kontakt med avfall. Gjenvinningsstasjonen viste ikke

om slukene for overvann er tilknyttet kommunalt nett. Tillatelsen stiller krav til at sigevann og overflatevann skal føres til kommunalt nett.

11. Anmerkninger

Anmerknning 1 Mottak av medisinrester

Gjenvinningsstasjonen tar imot medisinrester/legemiddelavfall. Tillatelsen omhandler ikke denne typen avfall. Gjenvinningsstasjonen opplyser at medisinavfallet ofte kommer fra kunder som har blitt avvist på apotek eller at det dreier seg om feilsortert avfall funnet i restavfallsfraksjonen.

Når det gjelder medisiner skal dette kunne leveres til apotekene, som har plikt iht. apotekloven til å ta imot kasserte medisiner gratis fra forbrukere. Dette er bl.a. for at ikke medisinavfall skal kunne komme på avveier f.eks. til barn hvis det kastes i søpla. Det er Statens legemiddeltilsyn som fører tilsyn med at apotek og grossister håndterer legemiddelavfall forsvarlig og i henhold til legemiddellovgivningen.

Det er positivt at medisinrester blir utsortert dersom de er feilsortert, og gjenvinningsstasjonen avleverer avfallet på korrekt måte til destruksjon. Tross det, er denne typen avfall ikke ønsket inn i systemet for farlig avfall og gjenvinningsstasjonen bør vurdere rutine sine. Når medisinrester oppdages feilsortert og plukkes ut av de ansatte er det grunnlag for avviksregistrering.

Mottak av medisinrester ble også gitt som anmerknning ved forrige kontroll i 2010.

12. Informasjon til virksomheten

Bygg- og rivningsavfall

Avfallsselskapet har innarbeidet relativt gode rutiner for mottak og utsortering av farlig avfall. Mange typer bygg- og rivningsavfall som kan inneholde farlig stoffer, blir utsortert som egne fraksjoner:

- Isolerglassruter blir utsortert og håndtert på forsvarlig måte. Det gjelder både ruter som kan inneholde PCB og klorparafiner (produsert 1975-90).
- Impregnert trevirke blir utsortert i egen container.
- Gulvbelegg blir utsortert i egen container.
- Gips blir utskilt som egen fraksjon. Gips er ikke farlig avfall, men det er riktig å utsortere dette som egen fraksjon, og ikke deponere sammen med annet avfall i ordinært deponi.
- Isolasjonsplater blir dessverre blandet med restavfall og blir ikke håndtert som farlig avfall.

Vedlagt ligger et faktaark som viser flere typer rivningsavfall som må håndteres som farlig avfall («Farlig avfall fra bygg og anlegg, TA-2840/2011»). Ved rivning av bygg større enn 300 m² BRA skal det foreligge avfallsplan. Byggherre er ansvarlig for å foreta nødvendige analyser av rivningsmaterialene, for å avklare om disse er farlig avfall. Dersom gjenvinningsstasjonene mottar avfallsfraksjoner som kan være farlig avfall, men som ikke er deklarerert eller analysert, skal avfallet håndteres og leveres som farlig avfall ut fra «føre-var-prinsippet». Avfall hvor det kan være behov for slike analyser og dokumentasjon, er materialer hvor det har blitt brukt farlige stoffer (f.eks. PCB eller bromerte flammehemmere (BFH)) innenfor visse produksjonsperioder.

Betongavfall med rester av murpuss, fugemasse eller maling kan inneholde PCB. PCB ble brukt i murpuss og maling i perioden 1940-75, og i fugemasse mellom 1960-78. Det bør tilrettelegges

god mottakskontroll av betongavfall. Avfallet disponeres på ulike måter ut fra kvalitet og hvorvidt denne er dokumentert med analyser:

- Betong som inneholder mindre enn 0,01 mg/kg PCB kan anses som ren betong, forutsatt at grenseverdier for andre forurensninger også overholdes. Gjenbruk av ren betong forutsetter god kvalitetsdokumentasjon.
- Betong som inneholder mindre enn 1 mg/kg PCB kan leveres til deponi for inert avfall, med mindre den er forurenset av andre stoffer.
- Betong som inneholder lavere konsentrasjoner av PCB enn 50 mg/kg (ppm) kan leveres til ordinært deponi. Dette gjelder også mindre mengder betong fra husholdninger der avfallet inneholder murpuss, fugemasse eller maling, og der avfallet ikke er analysert. Betong som inneholder høyere konsentrasjoner av PCB enn 50 mg/kg (ppm), skal deklarerer og leveres til deponi for farlig avfall.
- Ved levering til deponi skal avfallet være basis-karakterisert iht. deponiregelverket. Det er avfallsselskapets/avfallsprodusentens ansvar å framskaffe denne dokumentasjonen.