



## Fylkesmannen i Vestfold

Norsk Gjenvinning AS  
Grinda

3271 Larvik

Vår saksbehandler / telefon:  
Berit Løkken  
33 37 11 95

Deres referanse:

Vår referanse:  
2013/775  
Arkivnr: 472

Vår dato:  
28.10.2013

### **Rapport etter tilsyn ved Norsk Gjenvinning AS' anlegg på Grinda, Larvik, den 25.9.2013 – mottak av farlig avfall**

Denne rapporten omhandler funn som er konstatert etter kontroll av mottak av farlig avfall ved Norsk gjenvinning AS på Grinda, gjenvinningsstasjonen og sorteringsanlegget for næringsavfall, men gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen avdekket to avvik under tilsynet:

- Avvik 1 Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull
- Avvik 2 Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

### **Oppfølging etter kontrollen**

Virksomheten plikter snarest å rette opp avvikene som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må virksomheten sende en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet opp innen **01.01.2014**.

Med hilsen

Miljø- og samfunnsikkerhetsavdelingen

Trine Bull-Hansen  
fagkoordinator

Berit Løkken  
senioringeniør

Kopi til:

Vestfold Avfall og Ressurs AS

Larvik kommune

Norsk Gjenvinning AS      att. Pål Sperre

Kjellengveien 2 3125 Tønsberg

Postboks 2020 3255 Larvik

Postboks 567 Skøyen 0214 Oslo

Vedlegg      faktaark om farlig avfall i bygnings- og rivningsavfall

## 1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr. (underenhet): 988550744	Eies av: Norsk Gjenvinning AS 937270062
Besøksadresse: Grinda, Larvik	Telefon:
Kommune/kommunenr.: Larvik	Bransjenr. (NACE-kode): 38.110
Anleggsaktivitet: Mottak av farlig avfall fra husholdninger (gjenvinningsstasjonen), mottak av næringsavfall, kverning av farlig avfall inkludert impregnert trevirke	Anleggsnummer: 0709.0131.01

## 2. Tilstede under inspeksjonen

Fra virksomheten: Sorteringsanlegget: Torbjørn Asmyhr, Ove Hartman, Terje Saga, gjenvinningsanlegget: Svein Hansen	Fra Fylkesmannen: Kristina Mørk Jacobsen, Berit Løkken
--	--

## 3. Bakgrunn for inspeksjonen

Det gjennomføres i uke 38 og 39 i 2013 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlagerer farlig avfall. Aksjonen er en oppfølging av tidligere tilsynsaksjoner i 2004, 2006 og 2010.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- |                                     |  |
|-------------------------------------|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> | Mottakskontroll avfall                         |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Håndtering – herunder lagring av farlig avfall |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Viderelevering av farlig avfall                |
| <input type="checkbox"/>            | Utslippskontroll                               |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Avviksbehandling                               |
| <input checked="" type="checkbox"/> | Risikovurdering                                |
| <input type="checkbox"/>            | Oppfølging av tidligere kontroll               |

## 4. Definisjoner

**Avvik:**

Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:**

Et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## 5. Dokumentunderlag

- Lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift av 1. juni 2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift av 1. juni 2004 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift av 6. desember 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

- Tillatelse til innsamling og omlasting av næringsavfall, og mottak av farlig avfall fra husholdninger og mindre virksomheter av 4.12.1996. Vilkår i hhv vedlegg 1 og 2.
- Tillatelse til mottak og mellomlagring av impregnert trevirke av 02.07.2003
- Tillatelse til behandling av impregnert trevirke av 29.01.2004
- Tillatelse til mellomlagring og behandling av farlig avfall i bygningsmaterialer av 21.12.2011

Informasjon om regelverket finner du på [www.miljodir.no](http://www.miljodir.no) og [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no).

## 6. Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding innen 01.01.2014 med bekreftelse og dokumentasjon på at avvik er rettet, vil vi vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Tvangsmulkten vil starte etter en nærmere fastsatt frist og vil være kr. 10 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer sendes til Fylkesmannen innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

## 7. Gebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6.

Ved kontroll i virksomheter med tillatelse skal det betales gebyr etter faste satser basert på virksomhetens risikoklasse. Risikoklassen er fastsatt til klasse 3 i tillatelsen av 04.12.1996. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 11 700,- i gebyr for den gjennomførte kontrollen ved henholdsvis sorteringsanlegget og gjenvinningsstasjonen. Siden gebyrstørrelsen følger av vedtatt risikoklasse er gebyrstørrelsen ikke et vedtak som kan påklages.

Faktura oversendes fra Miljødirektoratet.

## 8. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten jf. offentlighetsloven.

Kopi av endelig rapport sendes også til kommunen og VESAR.

## 9. Om virksomheten

Norsk Gjenvinning AS' anlegg på Grinda håndterer flere aktiviteter med tilhørende tillatelser. Følgende er aktuell i forbindelse med dette tilsynet:

- Innsamling og omlasting av næringsavfall, og mottak av farlig avfall fra husholdninger og mindre virksomheter. Vilkår i hhv vedlegg 1 og 2 i tillatelsen av 4.12.1996.

Ved sorteringsanlegget sorteres, blandes og videresendes de ulike fraksjonene slik: Næringsavfall grovkvernes og blandes med kvernet, impregnert trevirke, finkvernet farlig avfall (bygningssavfall) og/eller kvernet restavfall fra husholdninger etter dedikert resept som sendes til NORCEM til forbrenning. Dersom NORCEM ikke kan ta i mot, vil noe grovkvernet næringsavfall eksporteres til Sverige, eventuelt også til Østfold. Grovkvernet restavfall fra husholdninger sendes også til Østfold (Rakkestad).

Norsk Gjenvinning AS har også tillatelse til drift av gjenvinningsstasjon for avfall fra husholdninger, jf. tillatelsen av 04.12.1996 vedlegg 2. Mottaket for farlig avfall fra husholdninger er organisert under VESAR, men driftes av innleid personell fra Norsk Gjenvinning. Avhending av dette avfallet – unntatt impregnert trevirke og farlig avfall i bygningsmaterialer - skjer gjennom Renor til Norsk Gjenvinning Industri AS.

## Avvik

Følgende avvik ble konstatert under Fylkesmannen sin inspeksjon:

### **Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull**

#### Avvik fra:

*Tillatelse av 04.12.1996 gitt i medhold av forurensningsloven § 11 og § 29 og tilhørende forskrifter, jf. avfallsforskriften kapittel 11.*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen. (*Avfallsforskriften § 11-6*)
- b) Virksomheten mottar farlig avfall som ikke er dekket av eksisterende tillatelse. (*Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen*)
- c) Virksomheten har ikke etablert mottakskontroll ved mottak av farlig avfall. (*Internkontrollforskriften § 5*)
- d) Virksomhetens kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull. (*Avfallsforskriften § 11-13*)
- e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall. (*Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5*)
- f) Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (*Avfallsforskriften § 11-5*)
- g) Virksomheten har ingen journal for mottatt farlig avfall. (*Tillatelses vilkår pkt. 3 og 5 i vedlegg 2, jf. også pkt. 2.2 i vedlegg 1*)
- h) Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfull utfylt. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

#### Kommentarer:

g) Det var under tilsynet ikke kjent om det føres journal (daglig) over mottatt farlig avfall ved **gjenvinningsstasjonen**. Det foreligger heller ingen oversikt over total mengde lagret farlig avfall. Dette medfører bl.a. at virksomheten ikke har tilstrekkelig oversikt over farlig avfall / fraksjoner av farlig avfall f.eks. ved brann ved anlegget. Virksomheten opplyser at mengder (og vekt) registreres når avfallet deklarerer ved oversendelse til Norsk Gjenvinning Industri via Renor. Dette skjer ca. en gang pr uke.

Etter tilsynet er det på forespørsel til administrasjonen oversendt oversikt over mottatt farlig avfall for to dager, hhv. 23.04.2013 og 14.08.2013 fra «privaten Grinda» (gjenvinningsstasjonen). Det bør etableres rutiner som sikrer at de som drifter gjenvinningsstasjonen har denne informasjonen.

På gjenvinningsstasjonen synes rutiner for mottak, oppbevaring og viderelevering av farlig avfall å være tilfredsstillende, men rutineene kan forbedres på enkelte punkter.

Ved mottak av farlig avfall fra husholdninger skjer av og til at noe blir feilplassert. De ansatte rydder dette, og bemerker at farlig avfall lagres forsvarlig daglig.

e) Ved mottaket for næringsavfall (**sorteringsanlegget**) kontrolleres avfallet med tanke på innhold av farlig avfall når avfallet skal inn i hallen for grovkverning. Fører av hjullaster sorterer ut farlig avfall som kommer til syne. Dersom det er kjent hvor det aktuelle farlige avfallet kommer fra (hvilken kunde), registreres dette som et avvik overfor kunden. Ved første gangs registrering blir kunden informert, men ved gjentatte hendelser blir kunden belastet med gebyr. Som regel er det vanskelig å registrere kunden da mottatte avfallsmengder ofte lagres sammen før det kjøres til grovkverna.

Farlig avfall (unntatt bygningsavfall) som utsorteres slik leveres til gjenvinningsstasjonen og deklarerer på kunden dersom denne er kjent. Dersom kunden(e) er ukjent blir dette plassert sammen med øvrig farlig avfall som mottas ved stasjonen og deklarerer som for det øvrige farlige avfallet fra husholdninger. Dette merkes med VESAR som «avfallsopphaver».

Sorteringsanlegget mottar også avfall fra andre virksomheter i organisasjonen, bl.a. fra Holmestrand. Ved Fylkesmannens tilsyn på anlegget i Holmestrand ble vi gjort kjent med at anlegget på Grinda mottar usortert avfall (farlig avfall sammen med restavfall), uten at blandingsforholdet restavfall / farlig avfall er kjent. Etter det Fylkesmannen ble orientert om blandes restavfall / farlig avfall på Grinda etter en viss «resept» for viderelevering til Norcem for forbrenning. Det er ukjent i hvilken grad det mottatte avfallet fra Holmestrand kan virke inn på «resepten» av det avfallet som leveres til forbrenning. Uansett er det restavfall fra Holmestrand som er tillatt mottatt.

Etter Fylkesmannens tilsyn ved Norsk Gjenvinnings anlegg i Holmestrand fremkommer det at også bygg- og rivningsavfall som videresendes til sorteringsanlegget på Grinda kan inneholde farlig avfalls-fraksjoner (isolasjonsplater, cellegummi).

NG bør i større grad gjennomføre stikkprøver for å avklare innhold av farlig avfall i mottatte fraksjoner til sorteringsanlegget.



## **Avvik 2: Virksomhetens internkontroll har mangler.**

### **Avvik fra:**

*Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1-8. Forurensningsloven § 40 1.ledd.*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten kjenner ikke til sine plikter for håndtering av sitt farlige avfall (nr. 1)

b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (nr. 2)

- c) Virksomheten har ikke dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall eller rutinene er mangelfulle (nr. 7)
- d) Virksomheten ikke har rutiner for avviksbehandling/tilbakemelding til avfallsprodusenten ved feildeklarerer (nr. 7)
- e) Det er ikke iverksatt rutine for tilstandskontroll av lagringstanker (nr. 6/7)
- f) Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine og/eller mangelfulle handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser (nr. 6)
- g) Beredskapen ved uhell er mangelfull (Forurensningsloven § 40)
- h) Annet /utdyping

### **Kommentarer:**

Ved gjenvinningsstasjonen er man ikke kjent med om det er utarbeidet egen risikovurdering – d.v.s. kartlegging, analyser og vurdering av risikoforhold relatert til ytre miljø. Det er heller ikke kjent om det foreligger en oppfølgende handlingsplan med utgangspunkt i en slik analyse.

Etter inspeksjonen er en risikokartlegging, analyse og tiltaksplan for 2013 for gjenvinningsstasjonen oversendt Fylkesmannen på forespørsel. Det fremgår av det oversendte dokumentet at analysen skal revideres årlig, enten ved endringer i arbeidsoperasjoner eller spesielle hendelser. Ved ferdigstillelse av analysen skal alle som utfører det aktuelle arbeidet ha en gjennomgang av risikoanalysen. Det fremkommer ingen særskilte tiltak for ytre miljø for 2013.

I kartleggingen bør virksomheten gjøre vurderinger om feilsortering og sammenblandinger for eksisterende og nye fraksjoner av farlig avfall medfører en risiko i forhold til ytre miljø. Fylkesmannen mener dette er viktig for å forhindre / redusere risiko for at enkelte fraksjoner av farlig avfall havner på avveie og ikke sluttbehandles forsvarlig.

## **Informasjon til virksomheten**

### Bygnings- og rivningsavfall

Ved gjenvinningsstasjonen mottas, utsorteres og avhendes ulike typer bygg- og rivningsavfall som inneholder farlig avfall fra husholdninger:

- Isolerglassruter med henholdsvis PCB og klorparafiner
- Gulvbelegg inneholdende ftalater
- Gips (er ikke definert som farlig avfall, men går til gjenvinning)
- Impregnert trevirke (dette leveres internt til NG's anlegg for kverning og blandes med næringsavfall)

Gjenvinningsstasjonen må utsortere isolasjonsplater (EPS- og XPS-plater) som kan inneholde bromerte flammehemmere som egen fraksjon og håndtere disse som farlig avfall.

Dersom stasjonen mottar avfallsfraksjoner som kan være farlig avfall, men som ikke er deklartert eller analysert, skal avfallet håndteres og leveres som farlig avfall. I avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 2 fremgår grenseverdier for når de ulike komponenter defineres som farlig avfall

Også betongavfall kan inneholde rester av murpuss, fugemasse og maling som kan inneholde PCB. PCB ble brukt i murpuss og maling i perioden 1940 – 75, og i fugemasse mellom 1960 – 78. Også for denne fraksjonen skal det etableres god mottakskontroll. Avfallsmottaker må påse at betong eller annet avfall med ukjent innhold av farlige stoffer ikke går til gjenbruk.

Vi viser for øvrig til vedlagte informasjonsbrosjyre TA-2840/2011 om farlig avfall fra bygg og anlegg.