



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

BG NORGE AS
Løkkeveien 111
4007 Stavanger

Oslo, 30.10.2013

Deres ref.:

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/4378
Saksbehandler:
Per Antonsen

Revisjonsrapport: Revisjon ved BG Norge AS Knarrfeltet Kontrollnummer: 2013.049.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Bo Malmqvist

Fra Miljødirektoratet:
Per Antonsen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Kenneth John Macrae
Kristin Eine

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos BG Norge AS Knarrfeltet (BG) under sluttmøtet den 25. oktober 2013. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 22. - 25. oktober 2013. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkning(er) under revisjonen.

Avvik:

Virksomheten kan ikke i tilstrekkelig grad dokumentere at alle ytelseskrav ved akutt forurensning er oppfylt.

BG har ikke etablert et fjernmålingssystem som til enhver tid sikrer at akutt forurensning raskt blir oppdaget uavhengig av sikt, lys eller værforhold.

Virksomheten mangler oversikt over pliktene de har som etterfølgende bruker av kjemikalier i henhold til REACH

BG Norge har ikke gjennomført verifikasjoner av mottakere av farlig avfall.

Anmerkninger:

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

BG må sende en skriftlig bekreftelse innen 16. desember 2013 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

30.10.2013	Per Antonsen	Ragnhild Orvik
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: BG NORGE AS	
Organisasjonsnr.: 986689621	Eies av: 986615806
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: BG Norge AS Knarrfeltet	Anleggsnr.: 0000.0104.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebysats: 2
Tillatelse gitt: 22. april 2013	Sist endret:

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonens tema

- styringssystem
- beredskap
- utslippskontroll
- avfallshåndtering
- farlig avfall
- kjemikaliehåndtering
- substitusjon
- REACH

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

BG plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må BG innen 16. desember 2013 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (postmottak@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Per Antonsen.

4. Gebyr for revisjonen

BG er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 2 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 21. august 2013). Dette betyr at dere skal betale kr. 136 500,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Miljøverndepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 30.10.2013. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten kan ikke i tilstrekkelig grad dokumentere at alle ytelseskrav ved akutt forurensning er oppfylt.

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Knarrfeltet, BG Norge AS, pkt. 8.5.

Kommentarer: I følge tillatelsens punkt 8.5 skal det i beredkapsplanen dokumenteres hvilke beredkapsressurser og ytelseskrav som inngår i forhold til miljørisiko- og beredkapsanalysens forutsetninger. Videre skal operatøren verifisere at alle ytelseskrav er oppfylt, og at beredkapsressursene som er forutsatt brukt er operative og tilgjengelige.

BG har satt ytelseskrav for barriere 1 og 2 (åpent hav) og har også verifisert disse gjennom øvelser. For barriere 3 (fjord og kystfarvann) og barriere 4 (kyst- og strandsonen) er det ikke angitt ytelseskrav i beredkapsplanen. BG kan følgelig ikke dokumentere at de har tilstrekkelig beredskap ved et akutt oljeutslipp for barriere 3 og 4.

Ved et overflateutslipp om våren er det i følge BGs miljørisiko- og beredskapsanalyse ca 10 % sannsynlighet for stranding av olje (korteste strandingstid er beregnet til 32 døgn). Verdifulle naturressurser kan bli berørt dersom olje når kyst- og strandsonen. Det er derfor viktig at ytelseskravene er konkretisert i beredskapsplanen og at disse blir verifisert.

Avvik 2

BG har ikke etablert et fjernmålingssystem som til enhver tid sikrer at akutt forurensning raskt blir oppdaget uavhengig av sikt, lys eller værforhold.

Avvik fra:

Aktivitetsforskriften (Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten), § 57

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, punkt 8.1.

Kommentarer:

I følge aktivitetsforskriften, § 57, skal operatøren etablere et fjernmålingssystem som gir tilstrekkelig informasjon til å sikre at akutt forurensning fra innretningen raskt blir oppdaget og kartlagt. Med fjernmålingssystem menes et system som uavhengig av sikt, lys eller værforhold kan oppdage forurensning av olje på havoverflaten.

Det er videre et krav i tillatelsen fra Miljødirektoratet at akutt forurensning skal kunne oppdages innen tre timer. I følge beredskapsplanen (Knarr Development - Oil Spill Contingency Plan) skal standby fartøyet se etter olje på vann hver 3. time. I tillegg er det oppgitt at IR kamera og oljeradar (OSD) på standby fartøyet vil sikre oppdagelse i mørke.

BG bruker primært Torsborg som standby-fartøy. Torsborg har installert oljeradar (OSD) og IR-kamera og vil derfor kunne oppdage akutt forurensning på havoverflaten. I epost opplyser imidlertid Torsborg at det sjekkes etter olje på vann kun en gang i døgnet.

I perioder der Torsborg skal til land pga for eksempel mannskapsbytte vil Kongsborg brukes som standby fartøy. I følge Kongsborg er fartøyet utstyrt med oljeradar, men ikke med IR-kamera. Oljeradaren brukes imidlertid ikke til å sjekke for olje på vann hver 3. time, men blir i følge kapteinen brukt til å kartlegge et eventuelt utslipp etter at det er meldt.

BG kan derfor ikke dokumentere at de til en hver tid kan oppdage et akutt utslipp innen tre timer.

Avvik 3

Virksomheten mangler oversikt over pliktene de har som etterfølgende bruker av kjemikalier i henhold til REACH

Avvik fra:

Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften) § 17, første ledd.

Kommentarer:

I henhold til rammeforskriften plikter den ansvarlige å etablere, følge opp og videreutvikle et styringssystem for å sikre etterlevelse av krav som er gitt i HMS-lovgivningen.

Mangelfulle rutiner for å sikre at sikkerhetsdatabladene (SDS) blir vurdert etter gjeldende regelverk.

I følge REACH-forordningen artikkel 37 til 39 må brukere av kjemikalier sjekke om egen bruk av kjemikaliene er omfattet av eksponeringsscenariene i de utvidede SDS. BG mangler skriftlige rutiner som sikrer at utvidede datablad blir vurdert i henhold til regelverket.

Manglende oversikt over lister av farlige stoffer i REACH.

Stoffer som står oppført i vedlegg XVII til REACH-forskriften er enten forbudt eller har begrensninger på grunn av uakseptabel risiko for mennesker eller miljø. I henhold til vedlegg XIV skal brukere som benytter kjemikalier med stoffer oppført i vedlegget søke om tillatelse fra ECHA til å bruke stoffet. BG mangler oversikt over om stoffer som benyttes i BGs virksomhet er oppført i vedleggene.

I tillegg bør virksomheten ha oversikt over kandidatliste stoffer (SVHC) i REACH. Kandidatlisten er en liste over farlige stoffer. Disse stoffene bør prioriteres for substitusjon.

Ved stikkprøve under tilsynet ble det avdekket at BG bruker et kjemikalium som inneholder et kandidatliste stoff (natriumborat i Suspend HT). Kjemikaliet er ikke inkludert i BGs substitusjonsplan for 2013.

Infoark vedrørende utvidet SDS og kandidatlisten fra REACH er lagt ved rapporten.

Avvik 4

BG Norge har ikke gjennomført verifikasjoner av mottakere av farlig avfall.

Avvik fra:

Rammeforskriften (Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg), §§ 18 og 19.

Kommentarer:

I følge rammeforskriften, §§ 18 og 19, skal operatøren sikre at leverandører gjennomfører avtalte oppdrag i tråd med gjeldende HMS-regelverk. Dette skal følges opp gjennom verifikasjoner. BG har ikke gjennomført verifikasjoner (f.eks. revisjon) av virksomhetene som mottar avfall fra Transocean Searcher for å forsikre seg om at avfallet håndteres og behandles på en miljømessig forsvarlig måte.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Rapportering av utslipp til vann

På Transocean Searcher er det tre adskilte strømmer med vann. Det er:

- Vann fra åpnet dren fra antatt rene områder. Drain på uteområdene på installasjonen er stengt til vanlig, og dekksmannskapet åpner slukene til sjø etter visuell inspeksjon.

- Vann fra ikke rene områder går til lukket dren. Dette vannet blir sendt til land som slop sammen med annet flytende oljeholdig avfall. Før sending til land blir slop-tanker analysert, og analyseskjema blir lagt ved forsendelsen.
- Oljeholdig vann fra maskinrom m.v. går til Bilge tank. Dette vannet blir rensset i et renseanlegg og pumpet til sjø dersom konsentrasjonen av olje er mindre enn 15 ppm.

Mengde forurenset vann til sjø, oljekonsentrasjonen i vannet samt total oljemengde skal rapporteres til Miljødirektoratet i årsrapporten. Dette står nærmere beskrevet i Miljødirektoratets veileder for rapportering.

Sikkerhetsdatablad

Stikkprøvekontroll av virksomhetens SDS i stoffkartoteket CHESS avdekket at et kjemikalium (Loctite 270) som ikke var oppdatert med endringene i vedlegg 2 av REACH forskriften.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 19. september 2013: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte 22. oktober 2013: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 22. oktober 2013 til 25. oktober 2013.
 - 16 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Transocean Searcher på Knarrfeltet
- Avsluttende møte 25. oktober 2013: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensnig av kjemikalier (REACH)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet

VEDLEGG 1

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved BG, 22. - 25. oktober 2013

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Formøte	Åpningsmøte	Åpningsmøte Transocean Searcher	Intervju	Sluttmøte
HMS-leder	X				X
Lead HSSE- advisor (miljø)	X	X		X	X
Lead HSSE- advisor (beredskap)	X	X		X	X
Principal HSSE- advisor	X	X		X	X
Emergency Response manager, 2. linje (OFFB)		X		X	(X)
VP develop- ments		X			
Wells Manager Knarr Development	X				
Offshore Installation Manager			X	X	X
Boresjef			X	X	X
Boreleder (BG)				X	X
Kaptein, Kronborg				X	
Kaptein, Torsborg (på epost)				X	
Teknisk sjef			X	X	
Sykepleier			X	X	X
Mud-ingeniør				X	
Logistikk koordinator				X	
Materialforvalter				X	
Kontrollroms- operatør				X	

Safety Coach (BG)			X		X
Stabilitetssjef (Transocean)			X		
Prosjektleder (MI-Swaco)				X	X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Per Antonsen, revisjonsleder
Kenneth John Macrae, revisor
Kristin Eine, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved BG, 22. - 25. oktober 2013

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende:

- Knarr Development Oil spill contingency plan
- Knarr Development-Oil Drift Simulation (ODS), Environmental Risk Assessment (ERA) and Oil Spill Contingency Assessment (OSCA- well 34/3-4)
- Beredskapsmanual
- OFFB Øvningsrapport BG Norge «CPX-O Knarr» 27.09.13
- OFFB Øvningsrapport CPX øvelse «Øvelse knarr» 15.05.13
- Verifikasjon av beredskap for BG / Knarr 11.10.13
- Environmental evaluation and categorization of chemicals including plans for substitution. 11.10.13
- Søknad om tillatelse til virksomhet etter Forurensningsloven ved boring av produksjon- og injeksjonsbrønner på Knarrfeltet
- BG00-ACO-S-TA-0001 Env evaluation categorization of chemicals inc plans for substitution rev 03
- Transocean Searcher dokument "4.7 Kjemisk Helsefare"
- Knarr Development- Drilling Fluid Treatment, Containment and Environmental Impact Audit for Transocean Searcher
- BG Group Guideline Environmental reporting BG-GL-HSSE-ENV-002
- Audit of Transocean Chemical and Working Environmental Systems
- BG Group Guideline Resource Use and Waste Management BG-GL-HSSE-ENV-008
- SDS for Loctite 270