

ESVAL MILJØPARK NES KF
Miljøparkvegen 112
2160 Vormsund

Oslo, 6.4.2018

Deres ref.:
Jonny Egil Eriksen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):

Saksbehandler:
Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Esva avfallsanlegg **Kontrollnummer: 2018.064.I.FMOA**

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Jonny Egil Eriksen

Fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Guro Holte

Andre deltagere fra virksomheten:
Lindis Assmann

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Kjersti Aastorp Hirth

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Esva avfallsanlegg den 09.03.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Esva Miljøpark lagrer farlig avfall og lysstoffrør uten klimavern med avrenning til grunn.
- Esva Miljøpark sine rutiner for å hindre uønsket sammenblanding av ulike typer avfall er ikke tilfredsstillende
- Esva Miljøpark mangler rutiner og kunnskap for å sikre korrekt deklarerer av farlig avfall

Anmerkninger:

- Virksomhetens rutiner for å sikre oversikt over lagret farlig avfall kan forbedres
- Håndtering av slukkevann ved brann bør inkluderes i virksomhetens miljørisikovurdering og beredskapsplan
- Virksomheten bør etablere rutiner for jevnlig gjennomgang av sin handlingsplan

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

6.4.2018	Guro Holte	Jens Hertzberg
dato	kontrollør	gruppeleder tilsyn
	Fylkesmannen i Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Nes kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: ESVAL MILJØPARK NES KF	
Organisasjonsnr.: 997823540	Eies av: 997756215
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Esval avfallsanlegg	Anleggsnr.: 0236.0005.02
Kommune: Nes	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering	
Tillatelse gitt: 31.03.2016	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for mottak og mellomlagring av farlig avfall 2018.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- internkontroll
- utslippskontroll til vann/grunn
- mottakskontroll av farlig avfall
- kompetanse
- viderelevering av farlig avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Esval avfallsanlegg plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

4. Pålegg om opplysninger

Esval avfallsanlegg må sende Fylkesmannen i Oslo og Akershus følgende opplysninger innen 11.06.2018 (jf. forurensningsloven § 49):

- Dokumentasjon på lagring av farlig avfall og lysstoffrør uten fare for utslipp til ytre miljø
- Skriftlige rutiner for deklarerings av farlig avfall, inkludert veiledning av kunder og oppfølging av nedstrømsløsninger

Klageadgang

Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten (jf. forvaltningsloven § 14). En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 9.3.2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Esval avfallsanlegg bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Esval Miljøpark lagrer farlig avfall og lysstoffrør uten klimavern med avrenning til grunn

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 4.2.2

Avfallsforskriften kapittel 11

Kommentarer:

Farlig avfall og EE-avfall skal lagres med klimavern, for å unngå at avfallet medfører forurensende avrenning til grunn, avløpsnett eller annen resipient. Eventuelt spill skal kunne samles opp. Oppsamlet spill og/eller vann som er forurenset med farlig avfall, skal håndteres som farlig avfall.

På Esval Miljøpark blir impregnert trevirke, cellegummi, vinylgulv og lysstoffrør lagret utendørs i åpne containere. Avrenning går til sigevannsanlegget.

Avvik 2

Esval Miljøpark sine rutiner for å hindre uønsket sammenblanding av ulike typer avfall er ikke tilfredsstillende

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7

Funn:

- Esval Miljøpark mangler konteiner for utsortering av EPS/XPS
- Esval Miljøpark mangler rutiner for å følge opp avvik fra mottaksanlegg nedstrøms knyttet til feilsortering

Kommentarer:

Esval Miljøpark mangler en løsning for utsortering av EPS/ XPS, og slikt avfall blandes i dag med restavfall. Det er ulovlig å blande farlig avfall med ikke farlig avfall, og denne praksisen må derfor opphøre.

Utfra opplysninger i avfallsdeklarerer.no har virksomheten fått en del avvik fra anlegg som mottar farlig avfall fra dem, grunnet feilsortering. De fleste avvikene er knyttet til feilsortering av vinduer, men det er også eksempler på at nedstrømsløsningene har endret på deklarasjonene fra Esval Miljøpark som følge av feilsortering av flere andre fraksjoner, som spillolje og andre typer kjemikalier. Per i dag mottar den som utfører de enkelte deklarasjonene en epost når det gjøres endringer i deklarasjonene. Det er ingen faste rutiner for å videreformidle denne informasjonen til andre som jobber på anlegget.

Avvik fra nedstrømsløsningene kan gi nyttig informasjon om typer avfall som har blitt levert feil fra anlegget, og det bør derfor sikres at avvikene fanges opp, og videre brukes aktivt i virksomhetens eget forbedringssystem. Det bør i den anledning vurderes tiltak for å rette opp og forebygge at feilsortering gjentar seg.

Avvik 3

Esval Miljøpark mangler rutiner og kunnskap for å sikre korrekt deklarerer av farlig avfall

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7
Avfallsforskriften § 11-13

Funn:

- Esval Miljøpark deklarerer farlig avfall fra næring på seg selv som produsent
- Esval Miljøpark mangler skriftlige rutiner for hvordan de skal følge opp korrekt deklarerer av farlig avfall
- Esval Miljøpark har lite kunnskap om hvordan næringsavfall skal deklarerer i avfalldeklarerer.no

Kommentarer:

Esval Miljøpark deklarerer alt farlig avfall på sitt eget organisasjonsnummer, også farlig avfall fra næringsaktører. Dette er feil, og fører til at sporbarheten til avfallet reduseres. Farlig avfall fra næring skal deklarerer på organisasjonsnummeret til virksomheten hvor avfallet har oppstått. På grunn av feil deklareringspraksis ved Esval Miljøpark er det ikke mulig, utfra avfallsdeklarerer.no, å se hvilke bedrifter virksomheten mottar avfallet fra.

Virksomheten må utarbeide rutiner som beskriver hvordan virksomheten skal følge opp sine plikter i avfallsdeklarerer.no. Rutinene må beskrive hvordan Esval Miljøpark skal deklarerer farlig avfall både som produsent og avfallsmottak, og hvilke rutiner virksomheten skal ha for å veilede kunder ved deklarerer. Rutinene bør sikre at næringskunder får nødvendig veiledning for å komme inn i avfallsdeklarerer.no, slik at avfall kan deklarerer korrekt på organisasjonsnummeret til avfallsprodusenten.

Esval Miljøpark hadde under kontrollen lite kjennskap til hvordan næringsavfall skal deklarerer korrekt i avfalldeklarerer.no. Virksomheten bør legge vekt på å oppdatere seg faglig på dette, og sikre at alle som jobber i avfallsdeklarerer.no har god kjennskap til hvordan deklarerer skal skje korrekt.

Miljødirektoratet har tidligere åpnet for at mottak kan deklarerer avfall på seg selv, for å slippe å avvise avfallsprodusenter som ikke er inne i avfallsdeklarerer.no. Denne overgangsperioden er nå over.

Fylkesmannen understreker at det nå kun unntaksvis kan aksepteres at avfallsmottak deklarerer næringsavfall på seg selv. Dette kan være nødvendig og ønskelig i tilfeller det vurderes som særlig stor risiko knyttet til avvisning (dvs. stor sannsynlighet for at avfallet kommer på avveie eller særlig stor konsekvens ved den aktuelle typen avfall). Slike hendelser bør håndteres som avvik, og det skal i tillegg gis en forklaring i merknadsfeltet på den enkelte avfallsdeklarerer på hvorfor dette skjer.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens rutiner for å sikre oversikt over lagret farlig avfall kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten hadde ikke oversikt over hvor mye farlig avfall som ble lagret på anlegget under tilsynet. Esva Miljøpark bør bedre sine rutiner slik at de har oversikt over hvor mye farlig avfall som er lagret til enhver tid på anlegget.

Av farlig avfall er det kun asbest som veies inn når det kjøres inn på anlegget. Impregneret trevirke veies først når det settes til mellomlagring, og andre typer farlig avfall veies før deklarerer.

Anmerkning 2

Håndtering av slukke vann ved brann bør inkluderes i virksomhetens miljørisikovurdering og beredskapsplan

Kommentarer:

Slukke vann ved en eventuell brann på anlegget vil ledes til deponiet. Utslipp av slukke vann fra brann bør inkluderes ved neste gjennomgang av miljørisikovurderingen. Håndtering av slukke vann bør i tillegg spesifiseres i virksomhetens beredskapsplan.

Anmerkning 3

Virksomheten bør etablere rutiner for jevnlig gjennomgang av sin handlingsplan

Kommentarer:

Virksomheten har etablert en handlingsplan basert på en tidligere risikovurdering. Handlingsplanen er sist oppdatert i 2016, og det ble ikke utarbeidet en ny handlingsplan da forrige risikovurdering ble utarbeidet i desember 2017. Det er ingen fast gjennomgang av handlingsplanen, for å sikre at planlagte tiltak blir gjennomført.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

Brosjyrer/ infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (M 297)