



Statoil Petroleum AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

13.04.2018

Deres ref.:
AU-HEA-00095

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/536

Saksbehandler:
Ingrid Kjerstad

Vedtak om tillatelse til utslipp i forbindelse med sandblåsing over sjø

Miljødirektoratet gir tillatelse til sandblåsing på Heimdal som beskrevet i søknad av 22. februar 2018. Anslåtte utslipp til sjø omfatter 15 kg herdet maling og 700 kg blåsesand i grønn kategori.

Vi viser til søknad fra Statoil Petroleum AS (Statoil) datert 22. februar 2018 om tillatelse til utslipp i forbindelse med sandblåsing over sjø på Heimdal gass-felt. Vi viser videre til tillatelse til boring og produksjon på Heimdalfeltet, sist oppdatert 16. november 2017.

1 Bakgrunn

Statoil planlegger å sandblåse og overflatebehandle flammebommen på Heimdal i begynnelsen av mai. Vedlikeholdet er nødvendig for å sikre teknisk integritet til strukturen.

Aktiviteten vil medføre at sand og herdet maling slippes til sjø. Jobben skal utføres med tilkomstteknikk, hvilket gjør oppsamling av sand og malingrester svært krevende, både ressurs- og sikkerhetsmessig. Området som skal tilvirkes er omtrent 15 m², som resulterer i et utslipp av rundt 700 kg blåsesand og 15 kg maling.

Statoil vurderer at utslippet av blåsesand og herdet maling ikke utgjør et miljøproblem, eller vil medføre fare for akutt forurensning. Malingen består i hovedsak av forbindelser av etylsilikat, silikonakryl, sink og aluminiumspigment.

Miljødirektoratet har i tillatelsen til boring og produksjon (datert 16. november 2017) satt vilkår om prøvetaking av malingen i forbindelse med sandblåsing for analyse av innhold av mulige miljøgifter. Statoil tok prøver av malingen, og resultatene viser at malingen inneholder en rekke miljøgifter, blant annet krom, bly og sink. Statoil vurderer at en overflate med herdet maling er biologisk inert

og at partiklene som følger med blåsesand til sjø vil synke til bunns. Partikler av herdet syntetisk maling er ikke nedbrytbare og vil kunne betraktes som mikroplast.

Blåsesanden som skal brukes (NT Garnet) har HOCNF og er klassifisert i grønn kategori.

2 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i henhold til forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5, og de forhåndsvarslede instansene fikk anledning til å uttale seg om søknaden innen 19. mars 2018. En kort oppsummering av uttalelsene og operatørens kommentarer til disse følger nedenfor. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og operatørens kommentarer i behandlingen av søknaden.

2.1 Uttalelser

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet peker tilbake på tidligere tilrådning (18. mai 2017) om oppsamling av malingrester og opprettholder sitt råd med bakgrunn i mulige konsekvenser for fiskeri mht. omdømme og kvalitet på fisken.

Miljøvernforbundet

Miljøvernforbundet krevet at både sand og maling samles opp, og peker på at de kjenner til at leverandører har mulige løsninger som alternativ til utslipp til sjø.

Svar fra Statoil

Det ble sendt inn en redegjørelse fra Oseberg C på e-post til Miljødirektoratet den 15. mai 2017, der det ble begrunnet hvorfor oppsamling av malingrester er så ressurskrevende når arbeidet foregår under plattformdekket. Denne teksten er beskrivende også for sandblåsejobben som skal utføres på Heimdal. På Heimdal skal jobben kun foregå i tau og ingen stillas, dermed er det enda vanskeligere å samle opp sand og malingrester. Statoil ser med andre ord ingen alternative avbøtende tiltak som kan redusere mengde maling som havner i sjøen og synker til bunns.

3 Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

3.1 Utgangspunkt for vurderingen

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår har Miljødirektoratet lagt vekt på å vurdere de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrige vil medføre, slik forurensningsloven krever.

Miljødirektoratet har i tillegg lagt HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten til grunn for behandlingen av søknaden. Vi har videre vektlagt de overordnede rammene gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet.

Forskrift om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten og på enkelte landanlegg (rammeforskriften) § 11 omhandler prinsippene for risikoreduksjon. Paragrafen spesifiserer at skade eller fare for skade på det ytre miljøet skal forhindres eller begrenses i tråd med lovgivningen, og at risikoen deretter skal reduseres ytterligere så langt det er teknisk og økonomisk mulig. Forskriften presiserer kravet til bruk av beste tekniske, operasjonelle eller organisatoriske løsninger, at føre-var-prinsippet skal følges, og at operatørene har en generell substitusjonsplikt når det gjelder faktorer som kan volde skade eller være til ulempe for miljøet.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 - 10 er lagt til grunn som retningslinjer ved vurderingen etter forurensningsloven.

Vurderingene er basert på opplysninger i operatørens søknad og opplysninger fremkommet skriftlig under saksbehandlingen.

3.2 Vurdering av søknad og begrunnelse for vedtak

Statoil har tillatelse til utslipp i forbindelse med normal drift og vedlikehold på Heimdal. Utslipp av malingrester er ikke omfattet av den gjeldende tillatelsen. Vurderingene baseres på opplysninger gitt i operatørens søknad og opplysninger fremkommet skriftlig under saksbehandlingen.

Miljødirektoratet har ikke avdekket særlig sårbare miljøverdier i området rundt Heimdal, og utslippet anses å ha liten miljøkonsekvens. Det er derfor ikke foretatt en nærmere vurdering iht. naturmangfoldloven §§ 9-10.

Miljødirektoratet har tidligere gitt tillatelse til liknende utslipp på Heimdal med begrunnelse at operasjonen er sikkerhetskritisk, at mengdene som går til utslipp er små og at malingrestene vurderes å være nærmest inerte i miljøet. For å dokumentere det faktiske innholdet i malingen som slippes ut, satte Miljødirektoratet som vilkår i forrige endring av tillatelsen (datert 16. november 2017) at det skulle tas prøve av malingen for analyse av innhold av mulige miljøgifter. Resultatene fra analysene viser at malingen inneholder en rekke miljøgifter; kvikksølv, arsen, kadmium, krom, kobber, nikkel, bly og sink. Malingen inneholder dessuten plastkomponenter som kan bidra til mikroplastbelastning i det marine miljøet. Utslipp av malingsrester er derfor uønsket.

Mengden malingrester og blåsesand som planlegges til utslipp er likevel meget begrenset. Operasjonen er dessuten sikkerhetskritisk, og ifølge Statoil er det ikke praktisk mulig og sikkerhetsmessig forsvarlig å samle opp malingsrestene. Miljødirektoratet vurderer derfor ikke de miljømessige ulempene i dette tilfellet til å være så store at tillatelse ikke kan gis.

Ved valg av type blåsesand viser Miljødirektoratet til plikten i aktivitetsforskriften § 65, som sier at operatøren skal velge de kjemikalier som gir lavest risiko for miljøskade, samt bruke kjemikalier med lavest innhold av urenheter. I løpet av saksbehandlingstiden har Statoil oppdaget en ny type blåsesand (NT Garnet) som gir en lavere miljørisiko enn opprinnelig omsøkt blåsesand (Star Grit).

Blåsesanden NT Garnet har HOCNF og er klassifisert i grønn kategori. Stoff i grønn kategori står på OSPARs PLONOR-liste, og finnes på <http://www.ospar.org/documents?d=32939>. Stoffene på denne listen er vurdert til ikke å ha effekt på det marine miljøet.

Miljødirektoratet forutsetter at Statoil oppfyller sin plikt gitt gjennom aktivitetsforskriften ved valg og bruk av kjemikalier, og legger til grunn at Statoil benytter blåsesand i grønn kategori. Bruk og utslipp av stoff i grønn kategori tillates i det omfang som er nødvendig for gjennomføring av de planlagte aktivitetene. Det fastsettes utslippsgrenser for stoff i grønn kategori.

4 Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til sandblåsing på Heimdal som beskrevet i søknad av 22. februar 2018. Anslåtte utslipp til sjø omfatter 15 kg herdet maling og 700 kg blåsesand i grønn kategori.

Vedtaket fattes med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16.

5 Tilsyn

Miljødirektoratet vil føre tilsyn med at kravene som er gitt blir overholdt. Dette er blant annet beskrevet i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

6 Gebyr

I forurensningsforskriften, kapittel 39 er det fastsatt at operatøren skal betale et gebyr på kr 26 200 for Miljødirektoratets behandling av søknaden. Behandlingen av søknaden er plassert i sats 6 under §39-4. Vi vil sende en faktura på beløpet i separat post. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

7 Klageadgang

Vedtaket, herunder plassering i gebyrklasse, kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. Klima- og miljødepartementet er klageinstans. Klagen må sendes innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra klageren fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Miljødirektoratet vil gi nærmere opplysninger om dette på forespørsel. Vi vil også kunne gi øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og annet av betydning for saken.

Miljødirektoratet vil sende kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken i henhold til vedlagte liste.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Ingrid Kjerstad
overingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Fiskeridirektoratet
Norges Miljøvernforbund