



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

STATOIL PETROLEUM AS VESLEFRIKK

Oslo, 26. november 2013

4035 Stavanger

Deres ref.:
Randi Breistein

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/1209
Saksbehandler:
Ole Stian Bockelie

Revisjonsrapport: Revisjon ved Veslefrikk

Kontrollnummer: 2013.053.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Randi Breistein

Fra Miljødirektoratet:
Ole Stian Bockelie

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Hilde Sundt Skålevåg

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Veslefrikk (Veslefrikk) under sluttmøtet den 22. november 2013. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 18. - 22. november 2013. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 5 avvik og ga 3 anmerkning(er) under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens rutiner for viderelevering av farlig avfall har mangler
- Virksomheten kan ikke dokumentere at vannmengdemålingene er representative
- Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler
- Veslefrikk /Huldra rapporterer utslipp av produsertvann som en utslippsstrøm selv om det er to separate utslippsstrømmer fra installasjonen
- Veslefrikk mangler dokumentasjon på forbruket av kjemikalier i lukkede systemer

Anmerkninger:

- Virksomhetens bør vurdere å gjenninføre varmegjenvinningstiltak
- Virksomheten følger ikke interne krav for energistyring
- Virksomhetens lagring av oljefat kan sikres bedre

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Veslefrikk må sende en skriftlig bekreftelse innen 14. februar 2014 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

26. november 2013	Ole Stian Bockelie		Ragnhild Orvik
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)
- Oljedirektoratet (OD)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STATOIL PETROLEUM AS VESLEFRIKK	
Organisasjonsnr.: 993246905	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.200 - Utvinning av naturgass	

Kontrollert enhet

Navn: Veslefrikk	Anleggsnr.: 0000.0041.02
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Petroleumsvirksomhet til havs	Gebyrats: 1
Tillatelse gitt: 27. januar 2003	Sist endret: 10. september 2013

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonens tema

- styringssystem
- utslippskontroll
- avfallshåndtering
- farlig avfall
- tillatelse
- vedlikehold
- energistyring
- kjemikaliehåndtering
- sikkerhetsdatablader

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Veslefrikk plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Veslefrikk innen 14. februar 2014 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Ole Stian Bockelie.

4. Gebyr for revisjonen

Veslefrikk er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 1 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 4. september 2013). Dette betyr at dere skal betale kr. 213 900,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Miljøverndepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 26. november 2013. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens rutiner for viderelevering av farlig avfall har mangler

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-8, Leveringsplikt og § 11-12 Virksomhetens deklarasjonsplikt av avfallens innhold

Kommentarer:

Avfallsforskriften krever at den som leverer farlig avfall gir tilstrekkelige opplysninger om avfallens opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres, skal virksomheten fylle ut et deklarasjonsskjema som er

godkjent av Miljødirektoratet. I henhold til veiledningen (bak på deklarasjonsskjemaet) skal del 5 i deklarasjonsskjemaet (gul kopi) gis til avfallsprodusenter etter at 1. aktør har påført registreringsnummer og kvittert for mottatt avfall. Dette er avfallsprodusentens kvittering på at han har levert farlig avfall til et godkjent avfallsmottak, og at han har oppfylt sine forpliktelser iht. avfallsforskriften. Signert deklarasjonsskjema skal være lett tilgjengelig ved kontroll av virksomheten.

En stikkprøve på Veslefrikk av 20 utfylte deklarasjonsskjemaer for 2013 viste at mange av forsendelsene var blitt feildeklart. Avfallsmottaker har korrigert avfallskoder på deklarasjonsskjema når de har mottatt det farlige avfallet på basen. Statoil informerte om at de mottar og oppbevarer kopier av deklarasjonsskjemaer med kvittering fra avfallsmottaker på basene. Gul kopi av deklarasjonsskjema med korrekte avfallskoder og signatur sendes ikke i retur til avfallsprodusenten Veslefrikk. Informasjon om at farlig avfall har vært feildeklart kommer derfor ikke tilbake til avfallsprodusenten. Det er heller ikke registrert noen avvik på dette, slik at avfallsprodusenten Veslefrikk kan rette opp feildeklareringer.

Den samme stikkprøven viste også tildels store avvik mellom vekt estimert på installasjonen og vekt registrert i Norbas (register for alle deklarasjoner i Norge). Statoil mangler en rutine for å kvalitetssikre årsaken til vektendringene avfallsaktøren gjør i deklarasjonsskjema.

I tillegg viste stikkprøven at 6 av 20 avfallsforsendelser med deklarasjoner ikke er registrert i Norbas. Det er derfor uklart om dette avfallet faktisk er levert til godkjent mottak.

I forkant av revisjonen varslet Miljødirektoratet om at signerte (av avfallsmottak) deklarasjoner måtte være tilgjengelig for kontroll under revisjonen for å dokumentere at Veslefrikk har levert sitt farlige avfall til et godkjent mottak. Denne dokumentasjonen har vi ikke fått tilgang til. Statoil må ha rutiner som legger til rette for at alle avfallsprodusenter til en hver tid kan dokumentere at farlig avfall er levert til godkjent mottak.

Avvik 2

Virksomheten kan ikke dokumentere at vannmengdemålingene er representative

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven for produksjon på Veslefrikk og Huldra, Statoil Petroleum AS (Tillatelsen) punkt 10.1 Utslippskontroll

Kommentarer:

I tillatelsen heter det at målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. Det er viktig at de målte mengdene produsertvann som slippes til sjø er korrekt da disse inngår i all utslippsrapportering av olje og kjemikalier fra Veslefrikk/Huldra til bl.a Miljødirektoratet.

Veslefrikk har to "clamp on" vannmengdemålere (Ultrasonic ultralyd) som måler mengde produsertvann til sjø. Vannmengdemålerne er ikke montert i henhold til spesifisering fra leverandøren:

- Vannmengdemåler for VD01 er plassert mellom to bend på transportrøret. Det er kun 90 cm med rett rør før vannmengdemåleren. I henhold til spesifiseringen fra leverandør burde det vært minst 210 cm med rett rør.

- Vannmengdemåler for VD02 er plassert etter et dobbelt bend (2x 90 grader) med 230 cm rett strekk før vannmengdemåleren. I henhold til spesifikasjonen fra leverandør burde det vært minst 500 cm rett strekke før vannmengdemåleren.

Feil montering av vannmengdemålere kan redusere nøyaktigheten i måleresultatene og føre til at målingene ikke blir representative.

Veslefrikk kan ikke dokumentere om det er gjort vurderinger av om plasseringen av målerne kan redusere nøyaktigheten. Det er derfor uklart om målerne slik de er montert gir et representativt bilde av det faktiske utslippet Veslefrikk.

Avvik 3

Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler

Avvik fra:

Tillatelsens punkt 10.2 Måle- og beregningsprogram

Kommentarer:

Tillatelsen krever at målinger og beregninger skal gjennomføres etter et måleprogram. Veslefrikk /Huldra har et oppdatert måleprogram datert 15. november 2013. Dette måleprogrammet har imidlertid enkelte mangler.

Måleprogrammet beskriver prøvetaking av oljevedheng på sand ved jetting, men beskriver ikke hvor ofte disse prøvene skal tas og hvor mange prøver en må ta for å få et representativt bilde av oljevedheng på sand fra installasjonen. Analysemetode er heller ikke beskrevet. Prøvetaking av oljevedheng på sand er ikke beskrevet i installasjonens analyseplan. Tidligere rapporterte mengder baserer seg på kun to målinger i året.

Avvik 4

Veslefrikk /Huldra rapporterer utslipp av produsertvann som en utslippstrøm selv om det er to separate utslippstrømmer fra installasjonen

Avvik fra:

Aktivitetsforskriften § 60 Utslipp av oljeholdig vann

Kommentarer:

Oljeinnholdet i vann skal renses før utslipp til sjø. Dette kravet til rensing gjelder for hver utslippstrøm jf. veiledning til aktivitetsforskriften.

Ved Veslefrikk har man to strømmer med produsertvann inn på plattformen, en fra Huldra og en fra Veslefrikk. Disse produsertvannsstrømmene renses hver for seg og slippes til sjø ved to ulike utslippspunkter.

Virksomheten tar prøver og analyserer de to utslippstrømmene hver for seg. Likevel rapporterer virksomheten et samlet vektet månedsmiddel for produsertvannstrømmene fra Huldra og Veslefrikk. Produsertvannet fra de to installasjonene blandes aldri og må rapporteres som to separate utslipp.

Avvik 5

Veslefrikk mangler dokumentasjon på forbruket av kjemikalier i lukkede systemer

Avvik fra:

Tillatelsen § 3.1 Kjemikalier i lukkede systemer, Rammeforskriften § 17 Plikt til å etablere, følge opp og videreutvikle styringssystem.

Kommentarer:

Tillatelsen omfatter bruk av kjemikalier i lukkede systemer i det omfang som er nødvendig for å gjennomføre aktiviteten. Anslått forbruk av svarte og røde kjemikalier i lukkede systemer er 13,86 tonn/år.

Veslefrikk opplyser om at de benytter svarte og røde kjemikalier i flere store lukkede hydraulikkssystemer som driften av thrustere, gangbro, boring, kran, og turbiner. De opplyser om at de ulike systemene svetter og at det er et problem med små slangebrudd. Det er derfor behov for påfylling. I tillegg gjøres det oljeskift i forbindelse med forebyggende vedlikehold.

Det er likevel uklart hvor stor del av forbruket som:

- skiftes ut og sendes til land som farlig avfall
- svetter/lekker ut på VFA og går i slopvann til land
- svetter/lekker ut på VFB og går i dreinsvann med utslipp til sjø
- svetter/lekker ut og går i oljestrømmen til land

Veslefrikk kunne ikke under revisjonen dokumentere hvordan kjemikaliene i lukkede systemer ble forbrukt og hvor de ender opp. Det er viktig at virksomheten har et styringssystem som sikrer og dokumenterer at disse kjemikaliene ikke blir sluppet ut.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens bør vurdere å gjenninføre varmegjenvinningstiltak

Kommentarer:

Det fremgår av punkt 7.2 i tillatelsen at overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg skal i størst mulig grad utnyttes.

Det har tidligere vært i drift en Waste heat recovery unit (WHRU) på Veslefrikk for å gjenvinne spillvarme, men denne er ikke i drift. Det ble under revisjonen observert at store mengder varme slippes rett ut i luften.

Virksomheten har utarbeidet en energistyringsplan for Veslefrikk og Huldra. I handlingsplanen for energioptimalisering lå det et forslag om å installere en ny WHRU på Veslefrikk, men forslaget er nå stoppet. Veslefrikk bør vurdere tiltak for å utnytte overskuddsenergi.

Anmerkning 2

Virksomheten følger ikke interne krav for energistyring

Kommentarer:

Det følger av Statoil UPNs måleprogram for ytre miljø (WR2550) punkt 3.1 at ISO 50001 skal følges. Et av de viktigste elementene i denne standarden er målsetting.

Det er ikke fastsatt mål for energibruk på Veslefrikk og Huldra. Det ble under revisjonen uttalt at energibruken på Veslefrikk er væravhengig, blant annet ved bruk av thrustere, slik at virksomheten ikke ser det hensiktsmessig å ha et overordnet mål for energibruk på installasjonen. Det er likevel flere deler av virksomheten hvor det benyttes store mengder energi som ikke er væravhengig. Virksomheten kan derfor etablere delmål for energireduksjon.

Anmerkning 3

Virksomhetens lagring av oljefat kan sikres bedre

Kommentarer:

Under revisjonen ble det observert to oljefat som sto plassert rett ved kanten av plattformen i et område uten oppsamlingskar. En eventuell lekkasje fra tønnene vil dermed føre til utslipp av olje til sjø.

8. Andre forhold

Feilklassifisert kjemikalie

Veslefrikk har i flere år benyttet et kjelkjemikalie (oksygenfjerner), Boiler WT 1- VF, som har vært klassifisert som et "gult" kjemikalie. Statoil har nå mottatt informasjon fra produsenten om at dette er feilklassifisert og skulle hatt en "svart" klassifisering. Kjemikalie har gått til utslipp. I 2012 er det rapportert et utslipp på 0,81 tonn. Kjemikalie har blitt brukt på Veslefrikk i mange år. Tillatelsen åpner ikke for bruk av "svarte" kjemikalier.

Etter at Statoil fikk informasjonen om at kjemikalie har en "svart" klassifisering har Statoil varslet Miljødirektoratet om dette. Statoil må følge opp denne saken videre mot fagavdelingen i Miljødirektoratet. Statoil opplyste under revisjonen at de nå arbeider med substitusjon av Boiler WT 1- VF.

Såpe i brønn A15

Virksomheten opplyste under revisjonen at de har problemer med tilbakeslag av såpe i en av produksjonsbrønnene (A15), som medfører at de i perioder får svært høye olje i vann konsentrasjoner. Statoil har derfor, som et tiltak, i perioder stengt ned brønnen for ikke å overskride utslippskravet i aktivitetsforskriften § 60.

Vedlikehold av overføringslanger mellom Veslefrikk A og B

Virksomheten har gjennomført tilstandskontroll av overføringslangene mellom plattformene. Under tilstandskontrollen ble det avdekket at det må gjennomføres reparasjon/utskiftning av tre overføringslanger. Det var planlagt at arbeidet skulle gjennomføres høsten 2013. Av værmessige årsaker, samt at det er planlagt produksjonsstans på Veslefrikk våren 2014, er arbeidet med slangene utsatt slik at det sammenfaller med produksjonsstansen. Det er viktig at dette arbeidet følges opp da et eventuelt slangebrudd kan medføre store utslipp av farlig avfall og/eller miljøskadelige kjemikalier til sjø.

Virksomheten deklarerer nå farlig avfall med Veslefrikk som avfallsprodusent

Veslefrikk har siden 1. november 2013 benyttet deklarasjonsskjemaer for farlig avfall hvor Veslefrikks organisasjonsnummer er påført som avfallsprodusent. Det er viktig at denne nye praksisen blir fulgt opp og kvalitetssikret fordi det sikrer viktig sporbarhet for avfallsstrømmene.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 30. oktober 2013: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.
- Åpningsmøte 18. november 2013: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 18. november 2013 til 22. november 2013.
 - 16 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Veslefrikk
- Avsluttende møte 22. november 2013: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om begrensning i bruk av helse- og miljøfarlige kjemikalier og andre produkter (produktforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Veslefrikk, 18. - 22. november 2013

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Formøte	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Produksjonssjef	X	X	X	X
Plattformsjef på formøte	X			
Plattformsjef HVF under tilsyn	X	X	X	X
Driftsingeniør	X	X	X	X
D&V leder HVF	X	X	X	X
D&V leder		X	X	X
Boreopr. leder	X	X		X
OPS leder	X			
Miljøkoordinator	X	X	X	X
Miljøkoordinator B&B	X	X	X	X
Myndighetskoordinator	X	X		X
Laborant		X	X	X
Selskapets representant avfall			X	X
Spesialist, miljøkjem.		X	X	X
SSU ingeniør				X
Archer boreplanlegger			X	X
HMS-koordinator		X	X	X
Materialforvalter drift		X	X	X
FA automasjon		X	X	X
Maritim leder Archer		X	X	X
FA prosess		X	X	X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Ole Stian Bockelie, revisjonsleder

Hilde Sundt Skålevåg, revisor

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Veslefrikk, 18. - 22. november 2013

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Presentasjoner gitt på forberedende møte; organisasjon, diverse prosedyrer
- Årsrapport 2012 for Veslefrikk
- Årsrapport 2012 for Huldra
- Handlingsplan for energioptimalisering av Veslefrikkfeltet 2013
- WR 2550 - UPN måleprogram ytre miljø
- UPN måleprogram Ytre miljø - Veslefrikk og Huldra
- WR 1151 - Tillegg til: Utslippsbegrensninger og driftsoppfølging - Huldra Veslefrikk
- Kjemikalielister
- WR1152 - Avfallstyring
- Analyseplan Huldra Veslefrikk
- P&ID vannrenseanlegget Veslefrikk Huldra
- KPI Veslefrikk
- WR1152 - Avfallstyring
- SU602 - Waste management plan
- Statoil avfallsveileder