



Fylkesmannen i Hedmark

Miljøvern avdelingen
Postboks 4034, 2306 Hamar

Saksbehandler, innvalgstelefon

Anne-Mette Nordbak, 62 55 11 76

Vår dato
26.11.2013
Arkiv nr.
2013/7144

Vår referanse
Deres referanse

-

Inspeksjonsrapport

2013.001.I.FMHE

Elverum Fjernvarme AS
Postboks 21
2401 Elverum

Inspeksjon ved Elverum Fjernvarme AS - Inspeksjon 2013

Dato for inspeksjonen: 05.11.2013
Rapportnummer: 2013.001.I.FMHE
Saksnr.: 2013/7144

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:
Roy Hovden og Geir Aasvestad

Fra Fylkesmannen i Hedmark:
Ola Gillund, Monica Bernhardsen og Ann-
Mette Nordbak

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjon ved Elverum Fjernvarme AS den 5. november 2013:

Fylkesmannen avdekket 2 avvik:

- Måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft inngår ikke i bedriftens dokumenterte internkontroll
- Prøvetaking og analyse av utslipp til luft fra oljefyrene er ikke gjennomført

og 3 anmerkninger:

- Registrerte avvik blir ikke systematisert på hendelser/anleggskomponenter
- Kontroll av rivningsvirke/returtre er noe mangelfull
- Risikovurderingen kan være mangelfull på vurdering av ytre miljø

Elverum Fjernvarme AS må sende en skriftlig bekreftelse innen **31. januar 2014** på at avvikene er rettet. Virksomheten bes også om å gjøre en vurdering av anmerkningene. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Vi takker for god mottagelse og godt samarbeid på kontrolldagen.

Med hilsen

Jørn Georg Berg e.f.
miljøverndirektør

Anne-Mette Nordbak
senioringeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes ut uten signatur.

1. Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet): 982 581 486	Eies av: 982 567 548
Besøksadresse: Kirkevegen 2, 2406 Elverum	Telefon: 62 41 94 00
Bransjenr. (NACE-kode): 35.300 - Damp- og varmtvannsforsyning	E-post: firmapost@elverumenergi.no

Kontrollert anlegg

Navn: Elverum Fjernvarme AS	Anleggsnr: 0427.0019.01
Kommune: 0427 - Elverum	Anleggsaktivitet: Forbrenningsanlegg rene brensler
Fylke: Hedmark	Risikoklasse: 3
Tillatelse gitt: 25.10.2005	

2. Inspeksjonens omfang

Formålet med inspeksjonen var å vurdere om virksomheten etterlever regelverk som omfatter virksomhetens risiko for å forurense det ytre miljø, samt rutiner for håndtering av avfall og kjemikalier. Videre er det undersøkt om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Fylkesmannen har blant annet undersøkt:

- Utslipp til luft – utslippskontroll og dokumentasjon av driftsresultater
- Håndtering, lagring og levering av avfall
- Påvirkning av støy på omgivelsene
- Forebyggende vedlikehold
- Beredskapstiltak
- Kartlegging og vurdering av risiko for å forurense ytre miljø
- Rutiner for registrering og behandling av uønskede hendelser (avviksbehandling)

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Elverum Fjernvarme AS må rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Virksomheten bes også å gjøre en vurdering av anmerkningene og aktuelle tiltak knyttet til

disse. Vi ber om en skriftlig redegjørelse for tiltak og oppfølging av påpekte avvik og anmerkninger innen **31. januar 2014**.

Dersom et avvik ikke kan lukkes eller et tiltak ikke kan avsluttes innen fristen, må det utarbeides en plan for videre framdrift.

Klageadgang

Pålegget om er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 7. Avgjørelsen kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker etter at rapporten er mottatt. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Fylkesmannen i Hedmark.

4. Gebyr for inspeksjonen

Virksomheten er plassert i gebyrsats 3 (jf. Fylkesmannens varselbrev datert *17.10.2013*).

Dette betyr at dere skal betale *kr. 11.700* i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen.

Gebyrsats følger av virksomhetens plassering i risikoklasse, jf. forurensningsforskriften § 39-6. Faktura med innbetalingsblankett vil bli oversendt fra Miljødirektoratet.

Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-6 om gebyr for inspeksjon med tillatelse (endagstilsyn).

Klageadgang

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Miljødirektoratet (jf. forvaltningsloven § 28).

Klagefristen er tre uker fra rapporten er mottatt. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Fylkesmannen i Hedmark.

Fylkesmannen viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannens postjournal og på www.norskeutslipp.no (jf. offentleglova).

Kopi av rapporten sendes også til:

- Elverum kommune

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1:

Måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft inngår ikke i bedriftens dokumenterte internkontroll

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kap. 27, jf. §27-6 pkt. d) og internkontrollforskriften §5, pkt. 5

Kommentarer:

Måleprogram for kontrollmåling av utslipp til luft skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll. I måleprogrammet skal det fremgå hvilke prøver som skal tas, hvilke parametere som prøvene skal analyseres på fra bio- og oljekjelene (jf. §27-5, og gjeldende tillatelse), når de skal tas, hvordan de skal beregnes, kvalitetssikring av målingene og hvem som er ansvarlig for at utslippskontrollen gjennomføres etter de krav som er satt.

Avvik 2:

Prøvetaking og analyse av utslipp til luft fra oljefyrene er ikke gjennomført.

Avvik fra:

Forurensningsforskriften kap. 27 og tillatelsen av 25.10.2005

Kommentarer:

I dag omfattes oljekjelene på 2 x 3 MW krav som er satt i tillatelsen av 25.10.2005. Oljekjelene på 2 x 2,2 MW omfattes av kravene som er satt i forurensningsforskriften kap. 27. Det ble vist til at oljekjelene på 1 x 10 MW og 1 x 6 MW er reservekjeler som ikke benyttes som grunnlast eller spisslast, men kun hvis hele anlegget slås ut av drift.

På grunn av at det stilles strengere krav til forbrenning av rivningsvirke må tillatelsen av 25.10.2005 trekkes og erstattet av en ny tillatelse til forbrenning av rivningsvirke. Oljekjelene må med bakgrunn i dette drifte etter krav satt i kap. 27. Fra 1. januar 2015 må alle fyrenheter som brenner rene brensler følge krav i §27-5 «Bestemmelser som gjelder for nye fyrenheter». Anleggsstørrelse er summen av den innfyrte effekten for fyringsenhetene som anlegget består av.

Med bakgrunn i dette må oljekjelene overholde krav som er satt for fyrenheter over 10 MW (oljeovner i drift gjennom året er totalt på 10,8 MW) i § 27-5. Røykgassen fra kjelene må prøvetas 1 gang per år, og analyseres på støv, CO og NOx. Målinger og beregning av utslipp til luft må følge krav satt i §27-6. Kravene til kontrollmåling av utslipp til luft fra oljekjelene må inngå i bedriftens dokumenterte måleprogram som skal inngå i bedriftens internkontroll.

Manglende prøvetaking av oljeovnene har også blitt påpekt i tidligere års egenrapporter.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Registrerte avvik blir ikke systematisert på hendelser/anleggskomponenter

Enkelte avvik blir skrevet opp i egen bok som viser avvik i løpet av året, men avvikene blir ikke fulgt opp videre ved å systematisere avvikene på hendelser/anleggskomponenter.

Gode rutiner for avviksbehandling er viktige forebyggende tiltak for å unngå ulykker, uhell og uønskede hendelser. Hvis dette skal være et hensiktsmessig virkemiddel i så måte, må det arbeides målrettet og bevisst for å sikre en felles forståelse for hva et avvik er og hvordan de skal håndteres. I tillegg til å se på enkelthendelser og tilløp må det også gjennomføres en systematisering av uønskede hendelser/tilstander som synliggjør virksomhetens «problemområder eller forbedringsområder» (tilbakevendende hendelser), for å kunne se på bakenforliggende årsaker og iverksette nødvendige tiltak.

Anmerkning 2:

Kontroll av rivningsvirke/returtre er noe mangelfull

Med bakgrunn i at rivningsvirke kan inneholde forurensninger er det stilt strengere krav til utslipp fra forbrenningsanlegg som ønsker å brenne denne type brensel, enn ved bruk av brenselsfraksjonene som omfattes av kap. 27 – «Rene brenslere».

Som vist til i vårt brev av 20.04.11 kan dere inntil videre drifte på tillatelsen av 25.10.2005 inntil det blir utarbeidet ny tillatelse, under forutsetning om at det foretas en kvalitetssikring av rivningsvirket som skal brennes. Noe innblanding av malte og lakkerte flater vil forekomme, men dere må dokumentere at dere, samt sorteringsanlegget som leverer rivningsvirket til anlegget, har en kontinuerlig kvalitetssikring av rivningsvirket. Det ble vist til at dere følger de forenklete kravene til måleprogram og målekontroll i gjeldende tillatelse fra 2005, jf. vilkår 3.1 pkt. 2, ved forbrenning av rent trevirke som tilsvarer brenselsfraksjoner av type I, II og III, jf. vilkår 3.2. I tillegg tas det en analyse per år av tungmetallinnhold i røykgassen.

I avtale med leverandøren for rivningsflisa/returtre er det vist til at flisa ikke skal inneholde avfall som er definert som farlig avfall (f.eks. trykkimpregnert tre eller halogeniserte organiske forbindelser). Det ble vist til at dere gjennomfører en visuell kontroll av rivningsvirket før trevirket mates inn fra bunker til forbrenningsanlegget og at det er gjennomført besøk hos leverandøren av flisa.

Utover dette var det ikke nedskrevet en egen prosedyre for kvalitetssikring av rivningsvirket. Vi merket oss av i avtalen til leverandør av brenselbriketter er det satt krav om at brenselet skal være fritt for forurensninger og at det skal foretas analyse av brenselet. Vi hadde forventet at et slikt krav også inngikk i avtalen med leverandør av rivningsvirke med bakgrunn i at det ikke er tillatt å brenne trevirke som kan inneholde halogenerte organiske forbindelser eller tungmetaller som følge av overflatebehandling eller behandling med impregneringsmidler.

Anmerkning 3

Risikovurderingen kan være mangelfull på vurdering av ytre miljø

I forbindelse med inspeksjonen ble det vist til at det er utarbeidet en risikovurdering for virksomheten, men det kunne ikke fremvises en skriftlig dokumentasjon. Det ble ikke avklart om ytre miljø inngår i denne vurderingen. Ytre miljø må være en del av risikovurderingen.

8. Andre forhold

- Forbrenningsenheter:
 - 2 x 4 MW flisforbrenningsanlegg (ca. 3,5 MW innfyrt effekt) som utgjør grunnlast og omfattes av utslippstillatelse av 25.10.2005. Brenner rivningsvirke/returtre.
 - 1 x 7 MW pulverbrenner (ca.6-6,5 MW innfyrt effekt) som utgjør grunnlast/spisslast og følger krav satt i forurensningsforskriften kap. 27. Brenner brenselsbriketter av sortert, rent trevirke.
 - 2 x 3 MW oljekjel fra 2001 og som omfattes av utslippstillatelse av 25.10.2005.
 - 2 x 2,2 MW oljekjeler fra 2007.
 - 1 x 10 MW og 1 x 6 MW oljekjel brukes kun som reservekjeler, ikke som spisslast.
- Kjelpasser-/Operatørbevis
 - Det ble vist til at det ikke er krav om at ansatte har kjelpasser- eller operatørbevis ved drift av anlegget. Vi vil påpeke at kravet inntreer ved anlegg som har damp- eller hetvannsanlegg der sikkerhetstemperaturen er innstilt på en temperatur over 110°C, og anlegget er $\geq 0,5$ MW. Kravet gjelder selv om virksomheten velger å drifte på en lavere temperatur enn hva sikkerhetstemperaturen er innstilt på.

9. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for kontrollen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven).
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften).
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften).
- virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige driften og til forhold av betydning for helse/miljø/sikkerhet
- utslippstillatelsen fra Fylkesmannen i Hedmark, datert 25.10.2005