



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

FINNFJORD AS
Postboks 13
9300 Finnsnes

Oslo, 25. oktober 2013

Deres ref.:
Jacob J. Steinmo

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/3227
Saksbehandler:
Rune Andersen

Revisjonsrapport: Revisjon ved Finnfjord AS

Kontrollnummer: 2013.015.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Jacob J. Steinmo

Fra Miljødirektoratet:
Rune Andersen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Tone Line Fossnes
Kari Tretterud

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Finnfjord AS (Finnfjord) under sluttmøtet den 24. oktober 2013. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 22. - 24. oktober 2013. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga 4 anmerkninger under revisjonen.

Avvik:

- Virksomheten har ikke installert kontinuerlig NOx måling på avgass fra ovnene.
- Virksomheten mangler tilstrekkelig kvalitetssikring av enkelte utslippstall.
- Virksomhetens risikovurdering for ytre miljø har enkelte mangler.

Anmerkninger:

- Virksomhetens energistyringssystem er ikke fullt ut implementert i virksomheten.
- Utslippene hittil i år indikerer at krav til utslipp av støv og driftstid for bruk av nødskorstein ikke vil overholdes for 2013.
- Virksomhetens mål med hensyn til ytre miljø kan forbedres.
- Måleprogrammet kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25. oktober 2013	Rune Andersen	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Troms ved miljøvernavdelingen
- Lenvik kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FINNFJORD AS	
Organisasjonsnr.: 971686561	Eies av: 934039254
Bransjenr. (NACE-kode): 24.102 - Produksjon av ferrolegeringer	

Kontrollert enhet

Navn: Finn fjord AS	Anleggsnr.: 1931.0020.01
Kommune: Lenvik	Fylke: Troms
Anleggsaktivitet: Metallurgisk industri	Gebysats: 2
Tillatelse gitt: 4. juli 2011	Sist endret: 17. juni 2013

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonen er del av en tilsynsaksjon som Miljødirektoratet gjennomfører mot ferrolegeringsindustrien i 2013

Revisjonens tema

- internkontroll
- risikovurdering
- utslippskontroll
- avfallshåndtering
- farlig avfall
- tillatelse
- vedlikehold
- energistyring
- tankanlegg

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Finnfjord plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Finnfjord innen 15. januar 2014 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (postmottak@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Rune Andersen.

4. Gebyr for revisjonen

Finnfjord er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 2 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 7. mai 2013). Dette betyr at dere skal betale kr. 136 500,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Miljøverndepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 28. oktober 2013. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har ikke installert kontinuerlig NOx måling på avgass fra ovnene.

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord, punkt 11.2

Kommentarer:

I følge tillatelsen skal utslippene av NOx måles kontinuerlig på avgassen fra ovnene. I møte med Klif (Miljødirektoratet) på Helsfyr 30. mai 2012 opplyste virksomheten, i henhold til møtereferat av samme dato, at kravet om måling av NOx med kontinuerlige målere ville bli ivaretatt for hele utslippet etter at installasjonen av det nye energigjenvinningsanlegget var ferdigstilt. Avgassen fra ovnene ville da bli samlet i to rør etter kjelene og hver av disse ville bli utstyrt med kontinuerlige

NOx målere. I henhold til dette ble gjeldende tillatelse endret slik at det kom inn krav om kontinuerlig måling av NOx.

I brev datert 8.mai 2013 sendte Finnfjord inn en kort redegjørelse om at arbeidet med å installere NOx måling var igangsatt, men at de ikke ville få etablert en kontinuerlig måling for hele året, da etablering av måleutstyr og kalibrering samt innkjøring ville ta noe tid. Av brevet fremgikk også at måler kun ville bli installert på ett av avgassrørene.

Status for arbeidet på revisjonstidspunktet var at NOx måler var installert på det ene røret, men at det var oppstått noen innkjøringsproblemer. Det kom også fram under revisjonen at virksomheten forventet at sammensetningen av gassen i de to rørene ville være identiske og at det således vil være nok med å måle konsentrasjonen på ett av rørene. Dette ville bli verifisert gjennom manuelle målinger, men det var så langt ikke etablert tilstrekkelig med prøvepunkter for å kunne gjennomføre slike verifikasjonsmålinger.

Det arbeides også parallelt med en alternativ løsning på kontinuerlig måling av NOx på bransjenivå. Dette ble presentert for Miljødirektoratet i møte 17. september 2013.

Avvik 2

Virksomheten mangler tilstrekkelig kvalitetssikring av enkelte utslippstall.

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord, punkt 11.1 og 11.3

Kommentarer:

Det er krav i tillatelsen at virksomheten skal kvalitetssikre rapporteringspliktige målinger og beregninger. Målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp.

Virksomheten estimerer flere av sine utslipp ved bruk av faktorer. For utslipp av støv gjennom filteranlegget benyttes en fast faktor på 11 mg/Nm³ som grunnlag for å estimere utslippene. Virksomheten kunne ikke fremlegge noen tilfredsstillende dokumentasjon vedrørende grunnlaget for denne faktoren.

Også for beregning av NOx fra ovnene benyttes en fast faktor som er fremkommet etter målinger på ovner som produserer samme produktkvalitet som på Finnfjord, dvs. 75 % FeSi. Etter ombygging av ovnene med installering av nye ovnstopper er imidlertid ovnsbetingelsene endret for å kunne utnytte mer av varmeenergien fra ovnene. Det ble opplyst at påvirkning i NOx dannelse inngikk som en viktig parameter i forbindelse med designarbeidet. Det er ikke gjennomført noen nye målinger for å verifisere i hvilken grad ombyggingen faktisk har medført noen endringer i NOx dannelsen på ovnene. Kunnskapen om NOx dannelse i ovnene med hensyn til å beregne utslipp vil imidlertid få mindre betydning når det blir installert kontinuerlig måling av NOx, jf. avvik 1.

Avvik 3

Virksomhetens risikovurdering for ytre miljø har enkelte mangler.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk HMS-arbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 2.ledd, punkt 6 og 7

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Finnfjord, punkt 2.4, 2.6, 10.1 og 10.2

Kommentarer:

I følge internkontrollforskriften skal virksomheten kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Videre skal de iverksette rutiner for å avdekke og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen

I følge tillatelsen skal virksomheten sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og omfatte alle forhold som kan medføre akutt forurensning med fare for helse og/eller miljøskade inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres. På basis av miljørisikoanalysen skal bedriften iverksette risikoreduserende tiltak.

Under revisjonen ble det avdekket følgende forhold som ikke er i samsvar med regelverket:

- Det mangler dokumentert risikovurdering av dieseltank på 25 m³. Denne tanken har påkjørselvern, men ikke oppsamlingsbasseng. Det kan heller ikke fremlegges tilstandsrapport av tanken. Virksomheten opplyste at tanken tilhører Statoil. Ikke med på gjeldende risikoanalyse.
- Virksomheten mangler dokumentasjon på at det er ikke kan være avrenning med fare for forurensning og infiltrering til grunn på fabrikkområdet. Det er blant annet ikke tett dekke på steder utendørs hvor det lagres elektroder og råvarer som bl.a. kull og koks. Det er utført risikovurdering av slik lagring og virksomheten har konkludert med at tiltak skal utføres. Under revisjonen ble det tatt to prøver fra overvannskummer, en i kum utenfor SIVA bygg og en fra kum mellom lager og kjel 2 som vil bli analysert mht. PAH, PCB og enkelte tungmetaller.
- Virksomheten har en prosedyre, P34 A 05 PRO Vesentlige HMS aspekt, fra idedugnad til handlingsplan. Denne omfatter også gjennomføring av miljørisikoanalyser. I følge prosedyren skal miljørisikoanalysen gjennomgås hvert tredje år. Prosedyren inneholder imidlertid ingen krav om at det også skal gjennomføres risikovurderinger ved vesentlige modifikasjoner og endringer i produksjonsforhold. Virksomheten opplyste at risikovurderinger var blitt utført i forbindelse gjennomføringen av energigjenvinningsprosjektet.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens energistyringssystem er ikke fullt ut implementert i virksomheten.

Kommentarer:

Det er etablert en prosedyre i interkontrollen for energistyring. Arbeidet er igangsatt med å kartlegge energikilder og potensiale for energisparing. Det er så langt gjennomført en idedugnad, og neste fase vil være å systematisere og utarbeide en løpende handlingsplan. Målet er å ha en handlingsplan klar for 2014.

At Finnfjord er kommet sent i gang med å etablere et energistyringssystem skyldes i all hovedsak prioriteringen av å gjennomføre energigjenvinningsprosjektet som har pågått siden 2011. Dette har gitt betydelige forbedringer på energiutnyttelse i virksomheten.

Anmerkning 2

Utslippene hittil i år indikerer at krav til utslipp av støv og driftstid for bruk av nødskorstein ikke vil overholdes for 2013.

Kommentarer:

Finnfjord har investert i et nytt energigjenvinningsanlegg hvor det har vært en del uforutsette innkjøringsproblemer som har medført utslipp gjennom nødskorstein. Ved revisjonstidspunktet har virksomheten sluppet ut totalt 709 tonn støv. Dersom utslippstrenden fortsetter vil Finnfjord høyst sannsynlig ikke klare kravet om maksimalt 750 tonn støv til utslipp totalt i år.

Per i dag er utslippet fra nødskorstein på over 3 % av driftstiden. Utslipp fra nødskorstein er i henhold til gjeldende tillatelse tillatt i inntil 2 % av driftstiden målt over hele 2013. Finnfjord har på denne bakgrunn søkt om utvidelse av utslippsbegrensninger for totalt støv på 1050 tonn og driftstid for nødskorstein på inntil 3 % av tiden. Søknaden er datert 27.9. 2013 og er til behandling i Miljødirektoratet.

Anmerkning 3

Virksomhetens mål med hensyn til ytre miljø kan forbedres.

Kommentarer:

Virksomheten har i måleprogrammet kun satt opp internt mål på utslipp av svovel for miljøforhold som omfattes av tillatelsen fra Miljødirektoratet. Kravet i tillatelsen er maksimalt 1800 tonn/år, mens det interne målet for 2013 er 1200 tonn. Ut fra dokumentasjon fremgår det at virksomheten ikke har satt seg tilsvarende interne mål for andre vesentlige miljøparametere som omfattes av tillatelsen.

Anmerkning 4

Måleprogrammet kan forbedres.

Kommentarer:

Dagens måleprogram er noe mangelfullt, men virksomheten er i gang med å ta i bruk et nytt måleprogram (Milda). Det nye måleprogrammet er mer omfattende og ser ut til å dekke de fleste krav som er beskrevet i Veileder for industrielle måleprogram fra Miljødirektoratet. Det er imidlertid noe mangelfullt vedrørende detaljert beskrivelse av beregningsmetoder. Overvåking av deponiet med analyser som utføres hvert annet år i etablerte brønner bør også inkluderes i måleprogrammet.

8. Andre forhold

- I forbindelse med installasjonen av energigjenvinningsanlegget er ovn 3 bygget om til punktavsug på tapping. Dette har gitt en tydelig visuell forbedring i inneluft, og vil bli kvantitativt verifisert gjennom målinger.
- Virksomheten er i gang med å fase inn et nytt system for registrering av prosessdata (Butler), bl.a. for å registrere utslipp gjennom nødskorstein. Dette vil gi bedre og sikrere data.
- Finnfjord opplyser at Molab vil gjennomføre verifiserende målinger for utslippet av støv inkl. volumstrømsmålinger av diffuse utslipp i lyren i utstøpingshallen i løpet av dette året.

De vil samtidig ta tungmetallanalyser av støv fra filteranlegg og fra støv i utstøpingshallen. Dette for å bedre kvaliteten på beregninger som utføres.

- Damplekkasjer og andre tekniske problemer i forbindelse med igangkjøringen av energigjenvinningsanlegget har medført mange perioder med bruk av nødskorstein i 2013 for å gjennomføre nødvendige utbedringer. Det er planlagt en vedlikeholdsstopp i uke 44 og rundt årsskiftet 2013/2014 for å utbedre gjenstående kjente feil og mangler.
- Virksomheten har i egenrapporten for 2012 rapportert inn feil opplysninger om innlevert mengde spillolje. De har i egenrapporten tatt med spillolje på eget lager som ennå ikke var levert ved årsskiftet. De har også rapportert levert spillolje som innlevert for egenbehandling av farlig avfall. Årsaken kan være feil inntasting i forbindelse med innlegging av tall i Altinn.
- En ny lagerhall på 1600 m² for innendørslagring av flis, kull og koks vil bli satt opp i løpet av 2013. Med dette vil behovet for utendørslagring av disse råvarene bli eliminert eller sterkt redusert

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 22. oktober 2013: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 22. oktober 2013 til 24. oktober 2013.
 - 6 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - Prosessanlegg
 - Renseanlegg
 - Avfallsstasjoner
 - Deponi
 - Utendørs lagerområde
- Avsluttende møte 24. oktober 2013: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet

11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forurensningsforskriften Kapittel 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Finnfjord, 22. - 24. oktober 2013

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som ble utlevert under revisjonen og som var spesielt viktige som dokumentunderlag, og som går utover lover forskrifter og lignende:

- NIVA rapport, sjø- og vannutslipp
- Risikovurdering utelagring
- Registrering av miljøaspekter og risiki ved Finnfjord AS
- Møtereferat 6.12.2012 - Risikoanalyser for Finnfjord AS
- Skjema for beregning av gassmengder og støvutslipp
- Rapport Molab - Utslippsmåling av dioksiner, PCB, HCB og PAH
- Logg over inspeksjon av posefilter
- Logg over bruk av nødskorstein
- Rapport Molab - Utslippsmåling på tapperøyksfilter og knuser i desember 2012
- Dokumentasjon om utendørs diesellagertank
- Rapport NILU - dioksinvurderinger
- Skjema om fordeling av tungmetaller i luft, støv og produkt
- Notat - Måling og rapportering av PAH utslipp 2012
- Rapport Molab - Arbeidsmiljømåling av støveksponeering i ovnshall
- Ukerapport fra renseanlegget - uke 40-42
- Utskrifter fra Butler - ovnsdata
- Rapport Norsk energi 2008 - volumstrøm, temperatur, O₂ og CO₂ i ovnsgass
- Analysesertifikater av kull og koks
- Energiplan for Finnfjord
- Rapport SINTEF 2008 - Energigjenvinning ved Finnfjord AS
- Presentasjon - Status for utvikling av nye måleprinsipper presentert i møte med Miljødirektoratet 17. september 2013

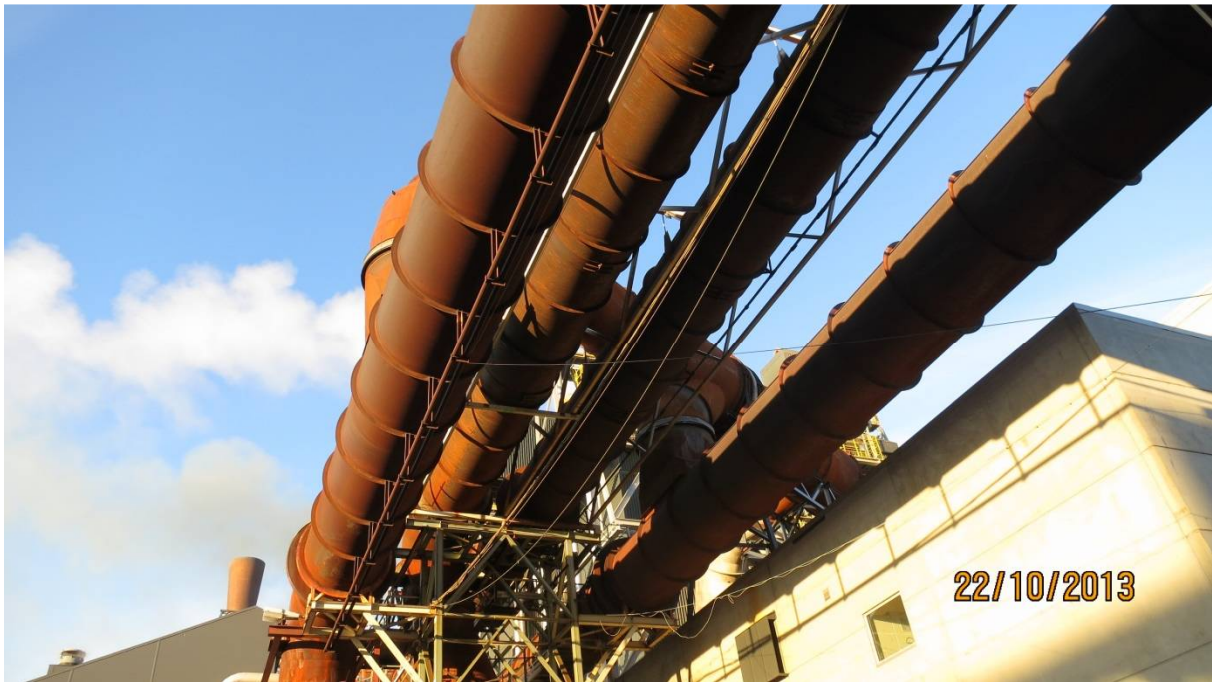
VEDLEGG 3



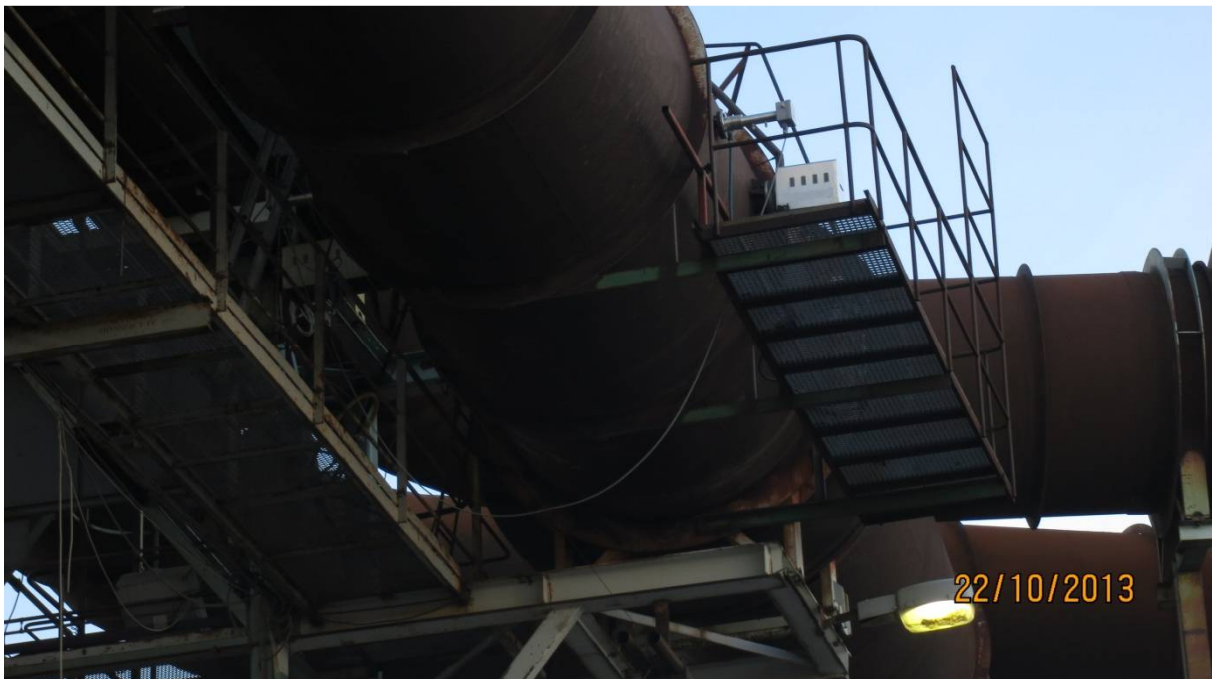
Utendørslagring av elektroder. Vannprøve tatt i kum i nederste del av bildet.



Utendørslagring av elektroder.



Rørgate ut fra kjelene. Felles rør koblet til de to ytre rørene på hver side. De to midterste rørene er ikke lenger i bruk.



Målestasjonen for NOx på ett av de to rørene fra kjelene.



Filterhuset



Lagertank for diesel.



Nåværende deponi for mikrosilica



Nåværende deponi for mikrosilica