



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS
Miljøvernavdelingen

Asker kommune - KONTROLLRAPPORT

Orgnr. 944382038 Anleggsnr. 0220.0070.01 Kontrollnr. 2013.241.I.FMOA Saksnr. 2013/22892 Rapportdato: 12/12-2013

Opplysninger om virksomheten

Navn	Asker kommune, kommunalteknisk etat
Organisasjonsnr.	944 382 038
UTM-koordinater (32)	Øst: 580400 Nord: 6634100
Besøksadresse	Asker kommune, kommunalteknisk etat, Fusdalbråten 4, 1387 Asker
Postadresse	Asker kommune, Pb 353, 1372 Asker
Telefonnr.	66 90 99 04
E-post	Kristin.jenssen.sola@asker.kommune.no
NACE-kode	84.110 - Generell offentlig administrasjon

Opplysninger om kontrollen

Kontrolldato	19.11.2013
Virksomhetens representanter	Kristin Jenssen Sola Tore Andersen
Fylkesmannens kontrollører	Simon Haraldsen Marte Strand Kvalø
Bakgrunn for kontrollen	Frekvensbasert kontroll
Tema for kontrollen	Oppfølging av krav i utslippstillatelsen

Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 1 avvik under kontrollen:

- 1. Det mangler en gjennomsnittlig fornyelsestakt for perioden 2013 til 2021 og en vurdering av når vedlikeholdsetterslepet på avløpsledningene kan nås.**

Innledning/Bakgrunn

Kontrollens formål var å følge opp krav gitt i *Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann* av 30.07.2010. I forkant av kontrollen har Fylkesmannen foretatt en utsjekking av om dokumentasjon som skulle vært utarbeidet er innlevert og kvaliteten på denne. Dokumentasjonskravene i tillatelsen er knyttet til miljørisikovurdering med klima, plan for reduksjon av fremmedvann, plan for fornyelse av avløpsledninger og en risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnett.

Kontrollrapporten beskriver avvik og andre kommentarer/ merknader som ble konstatert under kontrollen.

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Merknader: Forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.

Dokumentunderlag og regelverk

- *Utslippstillatelse av 30.07.2010 for kommunalt avløpsvann for Asker kommune.*
- *Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer. Kapittel 14.*
- *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996, med senere endringer.*

Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 1 avvik under kontrollen

Avvik 1: Det mangler en gjennomsnittlig fornyelsestakt for perioden 2013 til 2021 og en vurdering av når vedlikeholdsetterslepet på avløpsledningene kan nås

Avvik fra: Utslippstillatelse for kommunalt avløpsvann Asker kommune, datert 30.07.2010, pkt 7.3.

Kommentarer: I henhold til utslippstillatelsen er en av de viktigste utfordringene på avløpssektoren hvorledes og med hvilken takt det eksisterende ledningsnett har behov for fornyelse. Kommunen skulle i den forbindelse utarbeidet et forpliktende politisk behandlet fornyelsesprogram som viser fornyelsestakt frem til 2021.

Kommunen har god oversikt over aldersfordeling og rørmateriale, og legger betydelig vekt på rehabilitering av avløpsnett i saneringsplan for Haga. Tilstanden på ledningsnettet i kommunen varierer mye og det forekommer en betydelig andel betongledninger lagt før 1975. Det vises at kommunen har et betydelig vedlikeholdsetterslep på ledningsnettet. Saneringsplanen dokumenterer planlagte tiltak, men det mangler en handlingsplan som tydeliggjør når tiltakene skal gjennomføres i tid. En klarere tidfestet plan for fornyelse er nødvendig for å synliggjøre hvilke mål som er satt for å ta igjen vedlikeholdsetterslepet over tid. En naturlig målsetning vil være vannforskriftens milepæl om god kjemisk og økologisk status innen 2021. Et viktig fokus for prioriteringer må inkludere resipient og vannmiljø.

Oppfølging og tilbakemelding:

Følgende dokumentasjon sendes Fylkesmannen innen 1.7.2014:

- En fornyelsesplan som tidfester tiltak fremover, og bedre tydeliggjør fornyelsestakt.

Merknader:

Fylkesmannen har videre 2 merknader i henhold til oppfølgingspunkter i utslippstillatelsen:

1. Beredskapsplan avløp

Beredskapsplan mot akutt forurensning skal baseres på miljørisikovurderingen og være tilpasset den miljørisiko som virksomheten til en hver tid representerer. I utslippstillatelsen er dette omtalt i punkt 3.3. Asker kommune er godt i gang med utarbeidelse av ny beredskapsplan i henhold til utslippstillatelsens krav. Det er hensiktsmessig at kommunen har igangsatt et delprosjekt hvor det samtidig gjøres en oppdatering av foreliggende risikovurdering, slik at disse henger sammen. Det forventes at oppdatert beredskapsplan sendes Fylkesmannen når denne foreligger.

2. Kartlegging industribedrifter

I henhold til utslippstillatelsen pkt 9 skulle det vært utført en risikokartlegging av virksomheter med påslipp til det kommunale avløpsnett. Med bakgrunn i en slik kartlegging skal det vurderes risiko og behov for vedtak om påslippskrav med hjemmel i forurensningsforskriften. Det skal også utarbeides bestemmelser for hvilke typer forbehandling før påslipp ulike virksomheten skal ha, f.eks. fett- og oljeutskillere. Kommunen har skissert et eget delprosjekt for risikobedrifter, men er derimot ikke helt i mål med arbeidet. Fylkesmannen forventer at også dette rapporteres inn til Fylkesmannen i henhold til vilkår i tillatelsen.

Andre forhold / kommentarer:

Nedenunder beskrives Fylkesmannens hovedinntrykk, samt kommentarer på forhold Fylkesmannen mener er viktig å beskrive, og som forhåpentligvis kan være nyttige innspill til kommunens videre arbeid på avløpsområdet.

Hovedinntrykk:

Kommunen gir et positivt inntrykk på avløpskontrollen og har utarbeidet viktige planer som på en god måte setter fokus på utfordringene. Asker kommune legger betydelig innsats i kartlegging og analyser av ledningsnett, noe som vil gi et viktig grunnlag for å gjøre gode prioriteringer videre. Det er laget kartlag som viser hvilke ledninger som er risikoledninger vedrørende kapasitet m.m. Tilsvarende er det gjort en risikoklassifisering av overløpene med klassifisering i røde, gule og grønne risikoklasser. Det arbeides systematisk med en rekke delprosjekter som skal styrke kunnskapsgrunnlaget. Fylkesmannen er generelt tilfreds med kommunens avløpshåndtering og systemvalg med 100 % separatsystem.

Vedrørende kommunens Hovedplan.

Hovedplanen bør være et administrativt og politisk styringsverktøy hvor en ønsker å komme i løpet av en gitt tidsperiode. Det fremgår av dagens hovedplan (2012-14) at denne skal revideres i 2014. Den nye hovedplanen bør ha en tidshorisont som dekker vannforskriftens mål 2021. Gjennom arbeidet med hovedplanen videreutvikles målområdene med delmål og tiltak. Delmålene og tidshorisontene for måloppnåelse bør konkretiseres mer enn i dagens plan slik at den nye hovedplanen kan bli et viktig styringsdokument for målområdene. Det er ønskelig at hovedplanen rulleres i forkant av hver kommuneplan med innspill til

kommuneplanen. Fylkesmannen er opptatt av at utslippstillatelses krav forankres i ny hovedplan og har forventninger til at temaene klimaendringer, fremmedvann (overvann) og ledningsnettfornyelse i utslippstillatelsen er prioriterte satsingsområder fram mot 2021 med tilpasning til befolkningsøkning og fortettinger.

Hovedplanen bør vise kommunens ansvarsområder og status for disse.

Vi vil her påpeke kommunens ansvar for opprydning i avløp spredt bebyggelse og 2021 som et tidshorisont for opprydding. Det vises her til lokal tiltaksanalyse for vannområde Indre Oslofjord.

Vedrørende Fremmedvann og klima

Fremmedvann er i all hovedsak nedbørsbettinget og klimaendringer med økt nedbør må være et viktig fokusområde for kommunen på avløpsområdet. Fylkesmannen registrerer at kommunen har satt en klimafaktor på 1,5 samt at det er planlagt å etablere flere nedbørsmålere i kommunen.

Utfordringer vedrørende overvann kunne derimot vært tydeliggjort bedre i kommunens planer. En langsiktig strategi for håndtering av overvann vil gjøre kommunen bedre rustet til å møte klimaendringer som håndtering av regn- og flomvann, i kombinasjon med økt befolkningsvekst og flere tette flater. Det bør utarbeides en overvannsstrategi med retningslinjer for et tverretattlig samarbeid mellom Teknisk og Plan for planlagte fortetningsområder hvor utnyttelse av grøntområdenes potensial for renseløsninger blir sentralt. Videre savner Fylkesmannen en vurdering av hva overvannsnettets tilfører resipientene.