



Lillesand og Birkenes Interkommunale Renovasjonsselskap LIBIR
Knudremyrstemmen
4790 Lillesand

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Lillesand og Birkenes Interkommunale Renovasjonsselskap LiBiR IKS – Knudremyr

Dato for inspeksjonen: 17.09.2013.
Rapportnummer: 2013.056.I.FMAA
Saksnr. hos Fylkesmannen: 2013/4611/VSK

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Bjørn Korsvik, Øystein Ellingsen	Fra Fylkesmannen: Bjørn Stokke Veronica Skjævestad
---	--

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos LiBiR, Knudremyr under inspeksjonen den 17.09.2013.

Fylkesmannen avdekket 2 avvik og en anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- LiBiR kverner trykkimpregnert treavfall uten å ha tillatelse til dette. (*Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen*)
- Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (*Avfallsforskriften § 11-5*)

Anmerkning:

- Virksomheten har ikke gode rutiner for bruk av det etablerte avvikssystemet

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber LIBIR om en skriftlig bekreftelse innen **16.12.2013** på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 2.

Veronica Skjævestad

Bjørn Stokke

17.10.2013

Kontrollør/saksbehandler
Fylkesmannen i Aust-Agder

Kontrollør
Fylkesmannen i Aust Agder

Ansvarlige virksomhet (Kilde: Enhetsregisteret)

Organisasjonsnr (underenhet): 874 632 252	Eies av (org.nr): 870 934 432
Besøksadresse: Knudremyrstemmen 4790 Lillesand	Telefon: 37 26 96 50
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110	E-post: post@libir.no

Kontrollert anlegg

Navn: Tollnes miljøstasjon	Anleggsnr: 0919.0015.02
Kommune: Birkenes kommune	Anleggsaktivitet: Mottak av avfall
Fylke: Aust-Agder	Risikoklasse.: -
Tillatelse sist oppdatert: -	Saksnr: -

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Det gjennomføres i uke 38 og 39 i 2013 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall. Aksjonen er en oppfølging av tidligere tilsynsaksjoner i 2004, 2006 og 2010.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Mottakskontroll avfall
- Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Avviksbehandling
- Risikovurdering
- Utslippskontroll
- Oppfølging av tidligere kontroll

Rapportens status: Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding.

Fylkesmannen avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avslutt

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber LIBIR om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 16.12.2013 på at avviket er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 16.12.2013 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avviket er rettet, vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være på kr 10 000,- som første reaksjon. Kommentarer til varselet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr for virksomhet med tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i tillatelsen plassert i risikoklasse (tidligere kalt kontrollklasse) 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr 11700 i gebyr.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner.

Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Avvik

Følgende avvik ble konstatert under Fylkesmannen sin inspeksjon:

Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9 og 11-13)

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen. (Avfallsforskriften § 11-6)

b) Virksomheten mottar farlig avfall som ikke er dekket av eksisterende tillatelse. (Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)

c) Virksomheten har ikke etablert mottakskontroll ved mottak av farlig avfall. (Internkontrollforskriften § 5)

d) Virksomhetens kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull. (Avfallsforskriften § 11-13)

e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall. (Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5)

f) Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (Avfallsforskriften § 11-5)

g) Virksomheten har ingen journal for mottatt farlig avfall.

h) Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfullt utfylt. (Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9)

Kommentarer:

LiBiR sorterer ut vinylbelegg som antas å være farlig avfall. Når LiBiR sender containere med restavfall til Returkraft sitt forbrenningsanlegg legges vinylbelegget oppi restavfallet. Det samme gjøres med oppkvernet trykkimpregnert treavfall (se også avvik 3). LiBiR har innført denne rutinen siden Returkraft har tillatelse til å brenne avfall med 10 % innhold av farlig avfall.

I henhold til regelverket er det ikke tillatt å blande farlig avfall med ikke-farlig avfall. Miljødirektoratet mener at rutineene som er innført hos LiBiR regnes som behandling av farlig avfall. LiBiR har ikke tillatelse til behandling av farlig avfall og kan derfor ikke blande farlige avfallstyper med restavfall.

Farlig avfall (CCA-trykkimpregnert treavfall, vinylbelegg med ftalat-innhold høyere enn grensen for farlig avfall, avfall med bromerte flammehemmere, vinduer med klorparafiner osv.) må leveres til et godkjent mottak og det må følge med deklarasjon med leveransen. Dersom Returkraft er et godkjent mottak/behandlingsanlegg for farlig avfall må hver avfallsfraksjon sendes dit separat med tilhørende deklarasjonsskjema.

Bekreftelse på at rutinene ved LiBIR endres og gjennomføres i samsvar med regelverket må oversendes Fylkesmannen innen 16. des. 2013.

Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel, 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) <navn på bedrift> håndterer farlig avfall på områder som ikke er dekket av tillatelsen. *(Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)*
- b) <navn på bedriften> overskrider lagringstida for farlig avfall *(Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*
- c) <navn på bedriften> lagrer større mengder farlig avfall enn tillatt på anlegget. *(Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*
- d) Farlig avfall blir lagret på områder som ikke er tilstrekkelig sikret mot utslipp. *(Avfallsforskriften § 11-5, tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 punkt 6.2)*
- e) Farlig avfall blir lagret i uegnet og/eller skadd emballasje. *(Avfallsforskriften § 11-5)*
- f) <navn virksomheten> har ikke system for merking /tilsvarende system for å holde orden på lagerplass for farlig avfall. *(Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-5)*
- g) Farlig avfall (sam)lagres slik at det er fare for farlig kjemisk reaksjon *(Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*
- h) Farlig avfall er ikke sikret mot uvedkommende utenom åpningstiden. *(Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 (punkt 7.1 og 7.2)*

Kommentarer:

Avvik 3: Farlig avfall blir ikke levert videre til aktør med tillatelse til å håndtere farlig avfall.

Avvik fra:

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.
Avfallsforskriften kapittel. 11
Avfallsforskriften kapittel. 13
Forurensningsloven § 7
Internkontrollforskriften § 5*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) <navn på bedrift> leverer farlig avfall til aktør uten tillatelse. *(forurensningsloven § 7 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-8 og vilkår i tillatelse)*

b) <navn på bedrift> eksporterer farlig avfall uten skriftlig samtykkeerklæring
(Avfallsforskriften kap. 13, jf. forordning (EF) nr. 1013/2006 artikkel 3)

c) LiBiR kverner trykkimpregnert treavfall uten å ha tillatelse til dette. (Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)

d) <navn på bedrift> kan ikke gjøre rede for hvor det er blitt av <tonn> farlig avfall i 2009.
(Internkontrollforskriften § 5 2.ledd pkt. 7)

Kommentarer:

Det kom fram under tilsynet at LiBIR kverner trykkimpregnert treavfall. Det kverne treavfallet består av både CCA – trykkimpregnert treavfall og nytt trykkimpregnert treavfall.

CCA-trykkimpregnert treavfall regnes som farlig avfall. Behandling av farlig avfall krever tillatelse i henhold til forurensningsforskriften kap. 11 om farlig avfall. LiBiR har ikke tillatelse til behandling av farlig avfall i sin driftstillatelse datert 27.04.09. Det er Miljødirektoratet som har myndighet til å behandle søknader om behandling av farlig avfall. Vanligvis vil myndigheten bli delegert til Fylkesmannen da vi har gitt tillatelse for den øvrige driften ved anlegget. Dersom LiBiR skal fortsette med kverning av trykkimpregnert treavfall må de søke om tillatelse for dette. Søknaden kan sendes til Fylkesmannen i Aust Agder så kontakter vi Miljødirektoratet for avklaring av myndighet.

Til orientering: Agder Renovasjon har egen tillatelse til kverning av trykkimpregnert treavfall, datert 17.03.11.

Avvik 4: Virksomheten har ulovlige utslipp til vann/grunn.

Avvik fra

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.
Forurensningsloven § 7*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Det er stor fare for at forurenset overflatevann kan føre til skade på <resipientnavn> eller grunn. (Avfallsforskriften § 11-5 og forurensningsloven § 7 første ledd)

b) Oljeutskiller blir ikke tømt regelmessig og dette kan føre til overutslipp til <resipientnavn> (Forurensningsloven § 7)

c) <navn på bedriften> drenerer vann fra tanker med farlig avfall og slipper dette til sjø over oljeutskiller. (Forurensningsloven § 7 første ledd)

d) Virksomheten har utslipp som er høyere enn utslippsgrensene i tillatelsen. (Tillatelses vilkår)

Kommentarer:

Avvik 5: Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1-8.

Forurensningsloven § 40 1.ledd.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) Virksomheten kjenner ikke til sine plikter for håndtering av sitt farlige avfall (nr. 1)
- b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (nr. 2)
- c) Virksomheten har ikke dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall eller rutinene er mangelfulle (nr. 7)
- d) Virksomheten ikke har rutiner for avviksbehandling (nr. 7)
- e) Det er ikke iverksatt rutine for tilstandskontroll av lagringstanker (nr. 6/7)
- f) Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine og/eller mangelfulle handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser (nr. 6)
- g) Beredskapen ved uhell er mangelfull (Forurensningsloven § 40)
- h) Annet /utdyping

Kommentarer:

Anmerkninger

Anmerkning 1: Virksomheten har ikke gode rutiner for bruk av det etablerte avvikssystemet.

Kommentar:

LiBiR har et skriftlig avvikssystem, men vi forsto det slik at systemet sjelden ble brukt. I internkontrollsystemet er det beskrevet rutiner for avvikshåndtering. Det er viktig at LiBiR informerer alle ansatte om hvordan avvikssystemet skal fungere og hvilke hendelser som skal rapporteres gjennom dette systemet. En av hensiktene med avvikssystemet er å kartlegge hva som skjer av uønskede hendelser og bruke dette som et grunnlag for å utarbeide rutiner for å unngå slike hendelser i fremtiden.

Andre kommentarer:

Hovedinntrykket for øvrig er at mottaksanlegget på Knudremyr drives på en god måte.