



Fylkesmannen i Buskerud

NORSK GJENVINNING AS AVD KONGSBERG
Gromsrudveien 250
3610 Kongsberg

Drammen, 16. april 2018

Deres ref.:
Jarle Aass

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/1720
Saksbehandler:
Nora Charlotte Hein Stamsø

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Gomsrud avfallsmottak - Norsk Gjenvinning Kontrollnummer: 2018.085.I.FMBU

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Jarle Aass

Fra Fylkesmannen i Buskerud:
Nora Charlotte Hein Stamsø

Andre deltagere fra virksomheten:
Ray Pedersen

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i
Buskerud:*
Andreas Røed

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Gomsrud avfallsmottak - Norsk Gjenvinning den 7. mars 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Buskerud avdekket 6 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har manglende mottakskontroll av farlig avfall
- Virksomheten har manglende håndtering og lagring av avfall, herunder farlig avfall
- Virksomheten kunne ikke vise til dokumentert journal for farlig avfall
- Virksomheten kunne ikke dokumentere hvor store mengder farlig avfall som var lagret på anlegget
- Virksomheten har mangelfull utslippskontroll
- Virksomhetens internkontroll har mangler

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16. april 2018	Nora Charlotte Hein Stamsø	Hilde Sundt Skålevåg
dato	kontrollør	fagsjef
	Fylkesmannen i Buskerud	

Kopi av rapporten sendes til:

- Kongsberg kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORSK GJENVINNING AS AVD KONGSBERG	
Organisasjonsnr.: 990006970	Eies av: 937270062
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Gomsrud avfallsmottak - Norsk Gjenvinning	Anleggsnr.: 0604.0042.01
Kommune: Kongsberg	Fylke: Buskerud
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering	
Tillatelse gitt: 30.06.2004	Sist endret: 04.12.2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for mottak og mellomlagring av farlig avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Avfall
- Kjemikalier
- Farlig avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Gomsrud avfallsmottak - Norsk Gjenvinning plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må

Gomsrud avfallsmottak - Norsk Gjenvinning innen 15. juni 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiller svarbrevet eller e-post (fmbupost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Buskerud v/Nora Charlotte Hein Stamsø.

4. Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for inspeksjoner på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av inspeksjonen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 22 800,- i gebyr for inspeksjonen.

Hjemmel for et vedtak om sats for inspeksjoner er forurensningsforskriften § 39-7. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Buskerud innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Buskerud (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har manglende mottakskontroll av farlig avfall

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven til drift av sorteringsanlegg for avfall samt mottak og mellomlagring av farlig avfall for Norsk Gjenvinning AS avd. Kongsberg (tillatelsen), punkt 2.3.4 *sikring av avfallets kvalitet og gjenvinning*

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5 *Innholdet i systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeidet. Krav til dokumentasjon.* Punkt 6

Kommentarer:

I tillatelsen heter det at ved mottak skal avfall kontrolleres med henblikk på utsortering av miljøskadelige stoffer, materialgjenvinning og energi utnyttelse. Alt avfall skal veies og kontrolleres ved ankomst til mottaket. Kontrollrutiner og ansvar skal være klarlagt, f.eks. i internkontrollsystemet. Virksomheten skal informere anleggets avfallsleverandører om hvilke typer avfall som kan leveres til anlegget. Norsk

Gjenvinning AS skal ha innarbeidet i sin internkontroll kvalitetssikringsrutiner som sikrer at avfall som anlegget ikke skal motta blir sortert ut før ankomst.

Ved tilsynet ble det avdekket at på Norsk Gjenvinning sitt anlegg på Gomsrud avfallsmottak var det manglende rutiner vedrørende mottak av farlig avfall. Avfall som kommer inn på anlegget blir veid på vekten, og denne vekten driftes av kommunen og Norsk Gjenvinning leier vekt av kommunen. Etter at avfallet har blitt veid, kan avfallsleverandøren kjøre dit hvor avfallet skal leveres. I de dokumenterte interne rutinene for mottak av avfall på anlegget heter det at det alltid skal være visuelt mottak av avfall, men det ble opplyst under tilsynet at dette ikke følges i praksis.

Utenfor lager for farlig avfall, som stod åpent under tilsyn, var det merket med adgang forbudt – men med åpne dører. Det ble opplyst at det kun jobber en person på anlegget og at det medfører dette at den ansatte ikke alltid kan følge med på eller får med seg når farlig avfall kommer inn på anlegget. Det ble for eksempel observert en avfallsleverandør som beveget seg inn i lager for farlig avfall uten at personen hadde fått tillatelse fra den ansatte/vært i kontakt med den ansatte ved anlegget, eller uten tilsyn fra personell. Det ble også under tilsynet observert at leverandører som kom med ikke-farlig avfall for å levere fra seg dette, hadde innblandet mulig farlig avfall med avfallet som ble levert.

Dokumenterte rutiner for mottakskontroll skal stå i samsvar med krav i tillatelsen. Dette gjorde de ikke da risikovurderingen legger opp til visuelt mottak og dette er umulig når det kun er en ansatt ved anlegget. De dokumenterte rutinene for mottakskontroll som ble fremvist under tilsynet var datert fra 2015.

Avvik 2

Virksomheten har manglende håndtering og lagring av avfall, herunder farlig avfall

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 2.4 *Særskilte vilkår for drift av mottaksanlegg og mellomlager for farlig avfall* og 1.2.1 *Sorteringsanlegg for næringsavfall, omlasting av husholdningsavfall*

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 11 vedlegg 4 punkt 1 *Lagring av farlig avfall*

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 32 *Håndtering av næringsavfall*

Kommentarer:

I tillatelsens står det at all håndtering av farlig avfall skal være i samsvar med avfallsforskriften. EE-avfall og kuldemøbler som inneholder komponenter eller stoffer som betegnes som farlig avfall skal behandles og mellomlagres i hht. avfallsforskriften. Dette innebærer at EE-avfall skal lagres på plasser med tett dekke, nødvendig anlegg for oppsamling og rensing av overvann, og nødvendig tak eller annet klimavern.

Farlig avfall skal ikke blandes med annet avfall. Sortering og omemballering av farlig avfall skal foregå innendørs på eget, atskilt område. All håndtering av farlig avfall, inkludert EE-avfall og kuldemøbler skal skje slik at forurensning ikke oppstår.

Oppbevaring av avfallet skal skje på område med fast dekke og i godkjente beholdere. Tillatelsen setter også krav til at EE-avfall oppbevares i egne godkjente beholdere. Videre sier tillatelsen at mellomlagring av impregnert trevirke tillates utendørs. Lagring skal foregå på fast dekke med kontroll over avrenning.

Avfallsforskriften krever at lagret farlig avfall skal ha tilstrekkelig tilsyn og lagringen skal videre være basert på en vurdering av miljørisiko forbundet med lagringen. Videre skal lageret være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang.

Avfallsforskriften setter også krav til at virksomheten skal sørge for at EE-avfall sorteres fra øvrig avfall og oppbevares på egnet sted. Oppbevaringen skal ikke virke skjemmende eller innebære fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Muligheten for forberedelse til ombruk, materialgjenvinning og utsortering av komponenter i EE-avfallet skal ikke reduseres.

Forurensningsloven § 32 setter krav til at den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

Under tilsynet ble følgende observert:

Isopor, som kan være farlig avfall, ble under tilsynet observert lagret både inne og noe ute under klimavern – men dette var ikke lagret i hall for farlig avfall. Virksomheten må ha kontroll på om isoporen kan være farlig avfall, og mellomlagre i henhold til regelverket.

Cellegummi var under tilsynet lagret ute. Dette kan være farlig avfall, og virksomheten må ha kontroll på dette, slik at forurensning og avrenning fra avfallet unngås.

Purskum var lagret ute i kontainer som ikke hadde overdekket. Det var uklart under tilsynet hvor lenge avfallet hadde stått ute, og virksomheten kunne ikke dokumentere dette.

Det ble opplyst at impregnert trevirke vanligvis var lagret på tett dekke med klimavern. Men under tilsynet var det lagret så store mengder impregnert trevirke på anlegget, og det var da ikke plass til alt av trevirket under klimavernet. Noe impregnert trevirke ble derfor lagret utenfor klimavernet, noe som kan føre til fare for avrenning. Avfall som kunne være farlig avfall ble også observert sammen med annet restavfall, hvor virksomhetene leverer diverse avfall.

Det var mangelfull merking av noe av det farlige avfallet inne i hallen for farlig avfall. For eksempel hvor det stod merket at det var lysstoffrør som var lagret, var det i realiteten lagret brannslukkingsapparater. En beholder med diverse flytende farlig avfall av uvisst slag, var ikke merket. Det stod også en IBC umerket i rommet for farlig avfall, og denne ble det opplyst at det var matolje på. Utsortert beholder med maling og gassbeholdere var ikke merket. Asbest manglet merking.

I lageret for farlig avfall var også annet avfall og utstyr lagret, blant annet matolje og kontainerhjul. En slik samlagring av farlig avfall og annet type avfall var ikke vurdert i virksomhetens risikovurdering.

Lageret for EE-avfall var plassert på eget område. Her var det under tilsynet noe rotete, og noe EE-avfall var ikke plassert i egnet beholder, men var mellomlagret på bakken. Noe EE-avfall var lagret i beholder, men stod utenfor lagringsområde, og stod da ute uten klimavern. Det ble også under tilsynet observert batterier som var nedfrosset i isen inne i lagringsområdet for EE-avfall. Kuldemøbler var mellomlagret i kontainer ute, med åpen dør hvor det var kommet en del snø inn i kontaineren – noe som vitnet om at denne kontaineren hadde stått åpen over lengere tid. Det ble også under tilsynet observert EE-avfall, i form av kabler, innblandet med annet restavfall som var lagret ute med annet restavfall.

Rester av metallavfall var lagret ute på avgrenset området som opprinnelig hadde tett dekke. Det ble opplyst på tilsynet at det var blitt hull i det asfalterte dekket hvor metallavfallet var lagret, slik at dette ikke var tett lenger. Dette medfører fare for avrenning. Forholdet med hull i asfalten var ikke blitt risikovurdert av virksomheten.

Inne i et av anleggets haller var det fra tidligere virksomhet etterlatt en papirpresse for aviser. Det var også mye aviser i pressen, som tydelig hadde ligget der i mange år. Næringsavfall skal som hovedregel til godkjent mottak eller til en gjenvinning og kan ikke lagres slik.

Avvik 3

Virksomheten kunne ikke vise til dokumentert journal for farlig avfall

Avvik fra:

Avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 punkt 6 *Journalføring*

Avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4 punkt 2 *Lagringstid*

Kommentarer:

Etter krav i avfallsforskriften skal virksomheten føre journal over opplysninger om mottak, lagring og viderelevering av alt farlig avfall som virksomheten mottar. Journalen skal oppbevares i minst tre år. Mottatt avfall skal ikke lagres lenger enn 12 måneder.

Ved tilsynet kunne Norsk Gjenvinning avd. Kongsberg ikke vise til dokumentert journal for farlig avfall. Det kunne dermed heller ikke dokumenteres hvor lenge det farlige avfallet som var på anlegget var blitt mellomlagret.

Avvik 4

Virksomheten kunne ikke dokumentere hvor store mengder farlig avfall som var lagret på anlegget

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 1.2.2

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen er det for Norsk Gjenvinning avd. Kongsberg tillatt med mottak, omemballering og mellomlagring av inntil 250 tonn farlig avfall per år ved anlegget. Mottak og mellomlagring av impregnert trevirke er inkludert i denne mengden. I tillegg til 250 tonn farlig avfall, kan virksomheten ta imot ytterligere 250 tonn impregnert trevirke. Det kan maksimalt mellomlagres 50 tonn impregnert trevirke på anlegget samtidig.

Virksomheten kunne ikke vise til dokumentert oversikt over hvor store mengder farlig avfall som var lagret på anlegget ved tilsynet.

Avvik 5

Virksomheten har mangelfull utslippskontroll

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7 *Plikt til å unngå forurensning*

Tillatelsen 2.4 og 2.5

Avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 punkt 3 *Oljeutskiller*

Kommentarer:

Forurensningsloven sier at ingen må ha, gjøre eller sette i verk noe som kan medføre fare for forurensning.

Utslipp til vann fra avfallshåndteringen er ikke tillatt.

Tillatelsen til Norsk Gjenvinning AS avd. Kongsberg er tydelig på at virksomheten skal ha kontroll på avrenning, og at områder som benyttes til lossing og lasting skal ha fast dekke av betong eller tett asfalt. Utendørs oppstilte containere med avfall skal sikres slik at eventuelt søl eller sig ikke renner til grunnen eller overvannsnett.

Virksomheten hadde ikke ved tilsynet kontroll på avrenning fra sluk ved plassen mellom lager for farlig avfall, metall og impregnert trevirke. Det kunne ikke dokumenteres hvor avløpet går. Dersom virksomheten skulle ha et akutt utslipp av flytende farlig avfall vil det være svært viktig å vite hvor avløpet går. Dette ble påpekt som anmerkning ved tilsyn hos virksomheten i 2011.

Avvik 6

Virksomhetens internkontroll har mangler

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 *Innholdet i systematisk helse- miljø- og sikkerhetsarbeidet. Krav til dokumentasjon.* Punkt 2, 6, 7 og 8

Tillatelsen punkt 2.2.1.3 *Opplæring og kompetanse*

Tillatelsen punk 2.2.2 *Beredskap*

Kommentarer:

Internkontrollforskriften krever at virksomheter skal kartlegge farer og problemer, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. De skal også iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette må dokumenteres skriftlig.

I henhold til tillatelsen plikter Norsk Gjenvinning AS å påse at anlegg og installasjoner drives av personer med tilstrekkelig opplæring og kunnskap. Personer som håndterer farlig avfall skal ha gjennomgått nødvendig opplæring/kurs.

Tillatelsen setter krav til beredskap hos virksomheten. Virksomheten skal sørge for nødvendig beredskap for å hindre, oppdage og stanse akutt forurensning, og den skal omfatte brann og flom/springflo. Det skal til enhver tid foreligge oppdatert beredskapsplan. Beredskapsplanen skal utarbeides på bakgrunn av en risikovurdering av virksomhetens anlegg og aktiviteter. Beredskap mot akutt forurensning skal øves. Rapporter fra øvelser skal oppbevares og kunne forelegges Fylkesmannen på forespørsel.

Miljørisikovurdering

Fylkesmannen avdekket ved tilsynet at virksomheten har mangler i sin miljørisikovurdering for ytre miljø ved anlegget på Gomsrud. Diverse viktige forhold var ikke miljørisikovurdert av virksomheten, herunder hvilken miljørisiko det kan utgjøre at det kun er en ansatt ved anlegget jf. tidligere avvik i denne rapporten. Det kunne ikke vises til risikovurderinger vedrørende lagring av farlig avfall. Det var blant annet heller ikke risikovurdert hvilke avfallstyper, herunder farlig avfall, som kan lagres sammen og hvilke som ikke kan det. Det var ikke utarbeidet en handlingsplan for oppfølging av forhold med uakseptabel risiko. Miljørisikovurderingen for Norsk Gjenvinning avd. Kongsberg må være mer stedsspesifikk, også særlig med tanke på den driften de utfører hvor kun en person er ansatt, og at driften av anlegget ikke samsvarer med tillatelsen.

Avvikssystem som inkluderer ytre miljøforhold

Virksomheten bruker en app som heter NG Pro, hvor ansatte hos virksomheten melder inn avvik. Den ansatte ved Norsk Gjenvinning sitt anlegg i Kongsberg er innleid arbeidstaker, og hadde ikke samme tilgang til avvikssystemet som andre ansatte. Det ble opplyst at han måtte ta bilde og sende videre til formannen som legger inn avviket. Virksomheten kunne ikke vise til noe skriftlige rutine som definerer når forhold knyttet til ytre miljø skal avviksregistreres, eller hva som representerer et avvik på ytre miljø. Det blir for eksempel ikke avviksregistrert når deklarasjoner endres av virksomheten, enten for vekt eller for avfallstype.

Kompetanse

Ved tilsynet kunne det ikke vises til dokumentert kompetanse for den ansatte ved anlegget på Gomsrud. Det kunne heller ikke vises til en fremtidig kompetanseplan for den ansatte ved virksomheten.

Beredskap

Virksomheten kunne ved tilsynet ikke vise til beredskapsplan for anlegget på Gomsrud. Det kunne heller ikke vises til at beredskap var blitt øvd i 2017, men det ble opplyst at dette var planlagt for våren 2018.

Skriftlige rutiner for virksomheten

Norsk Gjenvinning AS har noe skriftlige rutiner for virksomheten på Gomsrud. Tilsynet avdekket at disse ikke er oppdatert i henhold til anleggets aktivitet. For eksempel rutiner for mottakskontroll av farlig avfall, rutiner vedrørende avfall virksomheten ikke kan motta og rutine for at virksomheten leverer avfallet til godkjent mottaker og skriftlige rutiner for endringer av deklarasjonsskjema for farlig avfall.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Som ved tilsynet i 2011 vil Fylkesmannen igjen kommentere at anlegget på Gomsrud har en vid tillatelse til mottak, sortering og mellomlagring av avfall og farlig avfall. Den faktiske aktiviteten på anlegget er imidlertid ganske lav. Hovedaktiviteten på anlegget er omlastning av avfall, og sorterings foregår på andre anlegg. Anleggsdriften samsvarer dermed ikke med driften på anlegget, og det ble under tilsynet diskutert behovet for å søke om oppdatert tillatelse som samsvarer med dagens aktivitet på Norsk Gjenvinning sitt anlegg på Gomsrud.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

10. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avfallsdeklarerer.no (M421/2015)
- Farlig avfall fra bygg og anlegg (M29)
- Gebyr ved kontroll (TA-2608)
- Når EE-produkter blir avfall (M116)
- www.pib.no – Ny og bedre – alt på ett sted
- Har virksomheten din farlig avfall (M-550)
- Avvikshåndtering: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den
- Kontroll med risiko gir gevinst