Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

HÆGEBOSTAD OG ÅSERAL RENOVASJONSSELSKAP-HÅR IKS
Torsland (JE)
4540 Åseral

Arendal / Kristiansand, 8. mai 2018

Deres ref.:
Ove Haugland

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2016/61
Saksbehandler:
Solvår Reiten

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved HÅR IKS - Miljøstasjon på Skeie industriområde – Aksjon mottak og mellomlagring av farlig avfall 2018

Kontrollnummer: 2018.066.I.FMAV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ove Haugland

Andre deltagere fra virksomheten:
John Oddvar Selland

Fra Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder:
Solvår Reiten

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder:
Ole Martin Aanonsen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved HÅR IKS - Miljøstasjon på Skeie industriområde den 04.04.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder avdekket 5 avvik og ga 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Lagring av farlig avfall gjøres ikke iht. tillatelse eller forskrift
- Mottatt farlig avfall blir ikke jouralført
- Virksomheten kan ikke dokumentere at de ansatte har nødvendig kompetanse
- Virksomheten har ikke gjennomført risikovurdering mht. ytre miljø for farlig avfall
- Virksomhetens avvikssystem inkluderer ikke forhold mht. ytre miljø

Anmerkninger:

- Kontroll med utfylte deklarsjonsskjema bør forbedres
- Virksomhetens kontroll med videorelevering av avfallet bør forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

8. mai 2018	Solvår Reiten	Ole Martin Aanonsen
dato	kontrollør	seniorrådgiver

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder

Kopi av rapporten sendes til:

- Hægebostad kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: HÆGEBOSTAD OG ÅSERAL RENOVASJONSSELSKAP-HÅR IKS	
Organisasjonsnr.: 979363605	**Eies av:** 979361475
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: HÅR IKS - Miljøstasjon på Skeie industriområde	**Anleggsnr.:** 1034.0021.01
Kommune: Hægebostad	**Fylke:** Vest-Agder
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering	
Tillatelse gitt: 7. april 2015	**Sist endret:**

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for mottak og mellomlagring av farlig avfall 2018.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Mottakskontroll av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Utslipp til vann/grunn
- Kompetanse

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

HÅR IKS - Miljøstasjon på Skeie industriområde plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må HÅR IKS - Miljøstasjon på Skeie industriområde innen 15. august 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkning 1 og 2 er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmavpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder v/Solvår Reiten.

4. Varsel om gebyr

Fylkesmannen er pålagt å ta gebyr for inspeksjoner på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnadene for gjennomføringen av inspeksjonen. Vi varsler derfor at vi i henhold til forvaltningsloven § 16, tar sikte på å fastsette gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Dette betyr i så fall at dere skal betale kr. 22 800,- i gebyr for inspeksjonen. Satsen er blant annet satt på bakgrunn av at det er avdekket flere avvik som vi må følge opp som myndighet.

Hjemmel for et vedtak om sats for inspeksjoner er forurensningsforskriften § 39-7. Dere har anledning til å kommentere dette varselet. jf. forvaltningsloven § 16. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1
Lagring av farlig avfall gjøres ikke iht. tillatelse eller forskrift.

Avvik fra:

- Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-6 og vedlegg 3 om standardiserte krav for kommunale mottak.

Kommentarer:
I tillatelsen fra 7.4.15 er det vist til avfallsforskriftens krav mht. lagring av farlig avfall. Etter at tillatelsen ble gitt er kommunale mottak regulert etter vedlegg 3 til kapittel 11 i avfallsforskriften. Under tilsynet var konteiner hvor farlig avfall plasseres og mellomlagres ikke operativ.

Avvik 2
Mottatt farlig avfall blir ikke journalført.

Avvik fra:

- Tillatelse av 7.4.15, punkt 5.2.
- Avfallsforskriftens vedlegg 3 om standardiserte krav for kommunale mottak, punkt 9. journalføring og rapportering.

- Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7 om rutiner.

Kommentarer:
Det blir ikke ført journal over mottatt farlig avfall på Skeie. Det ble opplyst at det er små mengder med farlig avfall som kommer til anlegget.

Både i tillatelsen og i vedlegg 3 til avfallsforskriften (om standardiserte krav for kommunale mottak) er det krav om at det skal være journalføring av farlig avfall: «Den som driver mottaksordningene skal føre journal som omfatter alle nødvendige opplysninger om farlig avfall. Journalen skal inneholde opplysninger om mengde farlig avfall, typer farlig avfall, deklarasjonsnummer, avfallets opprinnelse mv. Journalene skal være lett tilgjengelige ved kontroll. De skal oppbevares i minst 3 år.»

Vi viser også til internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7 om rutiner.

Avvik 3
Virksomheten kan ikke dokumentere at de ansatte har nødvendig kompetanse.

Avvik fra:
- Avfallsforskriften § 11-5 og vedlegg 3 om standardiserte krav for kommunale mottak, punkt 6.
- Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 6 og 7 om hhv. risikovurdering rutiner.

Kommentarer:
Det er krav om at den som håndterer farlig avfall på forespørsel skal fremvise skriftlig dokumentasjon som viser at vedkommende har tilstrekkelig kompetanse til å ta hånd om avfallet. Følgende er også nevnt i vedlegg 3 om krav til kommunale mottak:

«Den som driver mottaksordningene for farlig avfall og det personell som håndterer farlig avfall, plikter å ha nødvendig kunnskap og kompetanse om farlig avfall slik at dette sikres forsvarlig håndtering.

Plan for kompetanseoppbygging: Den som driver det kommunale mottaket, skal ha en plan for hvordan kompetansen skal økes. De personer som har sitt virke ved mottaket, skal ifølge planen øke sin kompetanse og holde seg oppdatert i forhold til gjeldende regler og normer samt utvikle sin kompetanse om stoffer/avfall som kan leveres inn til mottaket. Plan for kompetanse og kunnskapsøkning skal kunne dokumenteres (f.eks. i internrutinene).»

Virksomheten kunne ikke framvise slik dokumentasjon.

Avvik 4
Virksomheten har ikke gjennomført risikovurdering mht. ytre miljø for farlig avfall.

Avvik fra:
- Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 6 om risikovurdering, jf. avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.

Kommentarer:
Internkontrollforskriften setter krav til at virksomheter skal kartlegge, lage planer og gjøre tiltak for å redusere risiko innen helse-, miljø- og sikkerhetsområdet. Det skal foreligge oversikt over de viktigste farer og problemer og virksomheten skal ha handlingsplaner for å redusere risikoen knyttet til disse.

Virksomheten kunne ikke dokumentere at risikovurdering mht. det ytre miljø er gjennomført, inkludert dokumentasjon av akseptkriterier for risiko samt handlingsplaner.

En risikovurdering for det ytre miljø mht. farlig avfall skal blant annet inneholde følgende:
- Vurdering av lagring av farlig avfall:
Vurderingene skal være stedsspesifikk for type avfall og plassering og sikring av avfallet. I vedlegg 4 i kapittel 11 i avfallsforskriften er det følgende krav til lagring av farlig avfall: «Lagring av farlig avfall skal skje under tak og på fast dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.» F.eks. skal også impregnert trevirke lagres slik at det ikke er fare for inntrenging av nedbør.
- Deklarering og journalføring.
- Utslipp til vann.
- Utslippskontroll/måleprogram.
- Kompetanse.
- Beredskap, f.eks. tilgjengelige absorbenter.

Det skal også settes akseptkriterier for vurdering av risiko for det ytre miljø. Deretter skal det lages konkrete handlingsplaner for å redusere risiko for det ytre miljø. Handlingsplanene skal angi hva som skal gjøres, hvem som er ansvarlig samt dato/tidsfrist for gjennomføring av tiltakene.

Avvik 5
Virksomhetens avvikssystem inkluderer ikke forhold mht. ytre miljø.

Avvik fra:
- Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7 om rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen.

Kommentarer:
Dere er en liten virksomhet med få ansatte. Likevel er det krav til at det skal være et avvikssystem som også omhandler forhold mht. det ytre miljø. Dere må derfor ha et system for registrering og oppfølging av avvik. Gjentatte avvik som omhandler samme forhold kan gi grunnlag for endring av f.eks. rutine.

7. Anmerkninger
Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1
Kontroll med utfylte deklarasjonsskjema bør forbedres.

Kommentarer:
Farlig avfall transporteres til mottaket i Åseral for deklarering og videre transport. Det er selskapet som transporterer avfallet fra Åseral og videre som deklarer på vegne av dere. Som avfallsmottak er det viktig at dere har kompetanse mht. deklarering av avfallet (avfallsdeklarering.no). Det er også viktig å følge med på ev. endringer av mengde osv. i avfallsdeklareringssystemet. Dere skal også godkjenne slike endringer.

Anmerkning 2
Virksomhetens kontroll med viderelevering av avfallet bør forbedres.

Kommentarer:
Transportør har i sitt avtaledokument redegjort for hvor avfallet videreleveres. Det er dere som har ansvaret for å påse at avfallet leveres videre til et mottak med tillatelse til å ta imot den de/bestemte fraksjonene. Dere bør derfor ha en rutine som sikrer dette.

8. Andre forhold
Dere mottar bl.a. restavfall, trevirke, balleplast, jern/metall, batterier, EE-avfall og farlig avfall som spillolje, diverse kanner, maling etc. Det ble opplyst at det var små mengder farlig avfall som kommer inn på anlegget og at dette blir oppbevart inne i oppvarmingsbua. Hyttekonteinere blir tømt hver uke.

Restavfall, trevirke og fraksjonen maling/lakk/lim blir sendt til Returkraft.

Multiconsult er engasjert mht. prøvetaking/overvåking.

Dere har ingen fullmakter for å fylle ut avfallsdeklarering på vegne av avfallsprodusenter.

9. Dokumentunderlag
Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen