



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

enebakk kommune
Prestegårdsv. 4
19 12 Enebakk

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.:
Deres dato:
Vår ref.: 2018/2904-3 M-FO
Saksbehandler: Simon Haraldsen
Direktetelefon: 22 00 36 52

Dato: 03.04.2018

Oppfølging etter avløpskontroll i Enebakk kommune

Fylkesmannen finner at 2 av 6 avvik som ble avdekket under tilsynet i 2014 ikke kan lukkes. Miljørisikovurderingen er spesielt viktig, men er i dag ikke på et akseptabelt nivå. Vi merker oss at kommunen nå har fått styrket sin bemanning på ledelse, plan og investering siden vårt oppfølgingsmøte med kommunen i 2016.

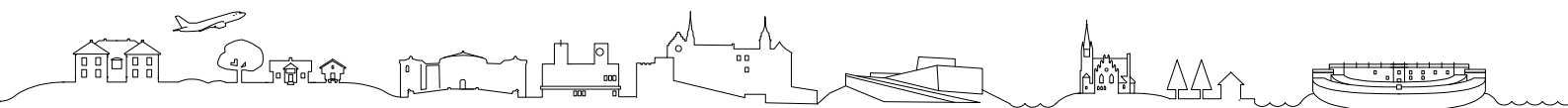
Vi viser til vår utslippstillatelse fra 18.05 2012 med endring 20.07 2016. Fylkesmannen har på grunn av Enebakk kommune sin vanskelige bemanningssituasjon de siste 2-3 år strukket seg langt i fristutsettelse med hensyn på oppfyllelse av krav i utslippstillatelsen.

Fylkesmannen har hatt tilsyn i 2014 hvor det ble avdekket 6 avvik fra utslippstillatelsens krav. Dette ble fulgt opp med et nytt tilsyn 07.06 2016 hvor 2 av 6 avvik ble lukket. På bakgrunn av innsendt materiale i forhold til de gjenstående 4 avvik ble det avholdt et nytt møte med kommunen 09.03 2018. Følgende fra kommunen deltok på møtet:

Navn	Stilling
Terje Farestveit	Enhetsleder
Anne Marie Heidenreich	overingeniør
Terje Nyberg Karlsen	avdelingsingeniør
Knut Moen	overingeniør

På møtet ble det foretatt en gjennomgang av det materiale som skulle besvare de 4 gjenstående avvik fra utslippstillatelse. Kommunen beskrev også avløpsvirksomheten sin og de økte muligheter man nå hadde gjennom styrket bemanning.

For nærmere omtale av de konkrete avvikene, det vil si hva avviket besto av, vises det til tidligere rapporter. Det samme gjelder definisjoner av avvik, anmerkinger og andre forhold.



Følgende avvik ble gjennomgått.

Avvik 1: Handlingsplan for reduksjon av fremmedvann

Kommentar:

Kommunen har utarbeidet en saneringsplan for spillvann og overvannsledninger 2017-2020 samt utarbeidet sentrums overvannsplaner for Ytre Enebakk og Flateby.

Utbyggingen av Kirkebygda sentralrenseanlegg og fortettingsplaner for Ytre Enebakk og Flateby (hvor ca. 80% av veksten fremover skal skje i henhold til gjeldende kommuneplan) har gjort arbeidet med reduksjon av fremmedvann til et prioritert tema som er i samsvar med utslippstillatelsens krav. Kommunen har satt opp en konkret tiltaksliste i saneringsplanen med forankring i økonomiplan.

Det savnes et noe bredere fornyelsesprogram enn foreliggende saneringsplan hvor kontroll og tiltak på ledningsnett, punktfeil, kummer, overløp, private stikkledninger mv. inngår i en helhet.

Selv om det er mangler i planene velger vi å lukke dette avviket nå, da et mer helhetlig fornyelsesprogram bør ses i sammenheng med en overordnet avløpsplan/hovedplan jf. anmerkningspunkt 1.

Avvik 2: Årsrapporten til Fylkesmannen er mangelfull utfyllt

Kommentar:

De siste års årsrapporter har kvalitetsmessig blitt vesentlig bedre enn tidligere årsrapporter og vi velger å lukke dette avviket.

Avvik 3: Miljørisikovurdering

Kommentar:

Miljørisikovurderingen er i dag ikke på akseptabelt nivå. Den er for generell og er for lite forankret i egen organisasjon. Det er viktig at en utnytter kommunens kunnskap om drift, kritisk avløpsinfrastruktur, erfaringer knyttet til årsaker og hendelsestyper, og arbeider for at avløpsvirksomheten skal bli mere robust med hensyn på økt befolkningsvekst og klimaendringer. Vi savner tydeligere fokus på risikoledninger, nødoverløp i pumpestasjoner og risikoreducerende tiltak samt risiko knyttet til ekstreme nedbørhendelser i utsatte områder.

Det anbefales at det lages kartlag i ledningsdatabasen som viser klassifisering av ledninger og ledningsanlegg med hensyn på risiko. Sikring og forebygging av ledningsanlegg som pumpestasjoner mv. i spesielt utsatte flomområder må prioriteres.

Vi vil gi kommunen ytterligere tid på miljørisikovurderingen for å få fagmedarbeidere og ledelse bedre involvert i dette viktige arbeidet. Miljørisikovurderingen legger grunnlaget for at avløpsvirksomheten i større grad kan styres etter risiko.

Fylkesmannen setter en ny frist til 1.10 2018 for å få på plass en miljørisikovurdering i samsvar med utslippstillatelsens krav. Miljørisikovurderingen oversendes Fylkesmannen.



Avvik 4: Beredskapsplanen er mangelfull.

En beredskapsplan på avløpssektoren skal oppdateres når miljørisikovurderingen er gjennomført.

Fristen for en oppdatering av beredskapsplanen for avløpsvirksomheten settes til 01.11 2018.

Anmerkning 1: Hovedplanen avløp og vannmiljø bør rulleres.

Hovedplanen er laget for perioden 2012- 2021 og er følgelig ikke gått ut på tid, men er i dag ikke tilfredsstillende som et overordnet styringsdokument. I tillegg til endringer i ytre rammebetingelser mv. er planen heller ikke oppdatert på de endringer i avløpsstruktur som har skjedd gjennom utbyggingen av nytt sentralrenseanlegg Kirkebygda m.m. Vi har følgende generelle tilleggsmærknader:

Kommunen bør rullere hovedplanen oftere, gjerne hvert 4.år, da denne skal være styrende for prioriteringen av tiltak på kort og lang sikt og for videreutvikling av virksomheten mht. kunnskap, kommunikasjon og effektivitet. Det må arbeides med en målstruktur innenfor avløpsvirksomheten hvor den enkelte fagmedarbeidere bedre kan se viktigheten av sine daglige gjøremål.

Fylkesmannens utslippstillatelse fra 2012 med hensyn på krav og på prioriterte temaer er en viktig del av rammebetingelsene. Dette må følges opp i en overordnet avløpsplan.

Hovedplanen viser i dag ikke kommunens plansystem på avløpssektoren og har ingen koblinger mellom en saneringsplan, miljørisikovurderinger og overvannsplanleggingen mv. For øvrig er kommunens planer i dag innenfor avløpsvirksomheten i utakt med hverandre i tid.

Det er viktig at en hovedplan har en tilhørende aktiv handlingsplan som oppsummerer og prioriterer tiltakene i en helhet på grunnlag av områdeprioriteringer, tilstand på ledningsanlegg, og miljørisiko. Dette foreligger ikke i dag.

Andre forhold:**Oppryddingsplanen for avløp i spredt bebyggelse har nå fått høyere prioritering.**

Enebakk kommune har de siste 15 år arbeidet med gjennomføring av oppryddingsplaner for avløp i spredt bebyggelse. Etter så lang tid burde kommunen ha vært ferdig med dette viktige oppryddingsarbeidet.

Vi er tilfreds med det temposkifte som kommunen nå signaliserer ved at kommunen har som siktemål å ferdigstille oppryddingen innen 2021, jf. vannforskriftens målsettinger.

Sentralrenseanlegget Kirkebygda.

Vi er blitt informert om de utfordringen kommunen har hatt i forbindelse med nye sentralrenseanlegget Kirkebygda og at renseresultatene ikke har tilfredsstillt utslippstillatelsens krav. Vi viser også til våre tilbakemeldinger på kommunens årsrapport for 2016.



Kommunen redegjorde på møtet at mye av problemene vedrørende dårlige renseresultater nå er løst og at de månedlige driftsresultatene for 2018 med unntak av januar forventes å oppfylle kravene.

Varsel om gebyr for utført kontroll

Gjennomgangen med kommunen 09.03 2018 er å betrakte som et oppfølgingstilsyn i forhold til kontrollene utført i 2014 og 2016 og oppfølging av dokumentasjonskrav i utslippstillatelsen. Fylkesmannen skal i henhold til forurensningsforskriftens § 39 innkreve gebyrer for kontroller etter forurensningsloven. Ved kontroll beregnes gebyr etter antall fokusområder, medgått tid til forberedelser, gjennomføring og oppfølging i etterkant. Fylkesmannen har valgt å benytte sats 4, som for tiden er kr. 10.300,- jf. forurensningsforskriften § 39-7.

Hvis dere har kommentarer til varslet gebyr, ber vi dere tilbakemelde dette innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Endelig faktura vil bli sendt fra Miljødirektoratet

Med hilsen

Jens Hertzberg
faggruppeleder

Simon Haraldsen
senioringeniør

Dokumentet er elektronisk godkjent.

