



Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Bærum kommune - ISI AVFALLSANLEGG  
Isiveien 60  
1340 Skui

Oslo, 4. mai 2018

Deres ref.:  
Tone Bye Moen (tjenesteleder)

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):  
2017/12299  
Saksbehandler:  
Anne Stine Zakariassen (inspektør)

## **Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Isi II - deponi (nedlagt - avslutningsfase) Kontrollnummer: 2018.061.I.FMOA**

### **Kontaktpersoner ved inspeksjonen:**

*Fra virksomheten:*

Tone Bye Moen (tjenesteleder)

*Fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:*

Anne Stine Zakariassen (inspektør)

*Andre deltagere fra virksomheten:*

Thorleif Eriksen (avdelingsleder)

Eshan Saadatakhtar (prosjektleder)

Linda Skryseth (overingeniør)

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo  
og Akershus:*

Siri Haug (deltaker)

### **Resultater fra inspeksjonen**

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Isi II - deponi (nedlagt - avslutningsfase) den 11.04.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avdekket 2 avvik og ga 1 anmerkning(er) under inspeksjonen. Fylkesmannen ser alvorlig på avvikene - da dette er gjentakende avvik fra tilsynet i 2016.

Avvik:

- Internkontrollen i forbindelse med avslutning av Isi II er mangelfull
- Kontroll med tilførsel og utslipp av vann til/fra Isi II har mangler

Anmerkninger:

- Oppsamling av og kontroll med deponigass på Isi II kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

4. mai 2018	Anne Stine Zakariassen (inspektør)	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Fylkesmannen i Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Bærum kommune

# 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

## Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> Bærum kommune - ISI AVFALLSANLEGG	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 913363183	<b>Eies av:</b> 995448394
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

## Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Isi II - deponi (nedlagt - avslutningsfase)	<b>Anleggsnr.:</b> 0219.0153.02
<b>Kommune:</b> Bærum	<b>Fylke:</b> Akershus
<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponering	
<b>Tillatelse gitt:</b> 15.02.2010	<b>Sist endret:</b>

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Fylkesmannen gjennomførte 20.9.2016 en kontroll av Bærum kommune som ansvarlig for det nedlagte deponiet Isi II. Formålet var å kontrollere om kravene til avslutning og etterdrift gitt av Fylkesmannen den 15. februar 2010 var overholdt. Det ble under kontrollen gitt 3 avvik. Fylkesmannen mottok som en del av tilbakemeldingen fra kommunen «Handlingsplan for oppfølging av miljørisikovurdering – Isi». I følge planen skulle alle tiltak være gjennomført innen 2017. Det ble derfor varslet en oppfølgende kontroll i 2018.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

### 3. Oppfølging etter inspeksjonen

Fylkesmannen ser alvorlig på at kommunens oppfølging av avvikene fra 2016 ikke er ferdigstilt. Fylkesmannen forutsetter nå at kommunen gjennomfører en samsvarsvurdering etter sin egen rutine «Rutine for samsvarsvurdering- Forurensning og renovasjon», og at det iverksettes umiddelbare tiltak slik at eventuelle avvik rettes.

Tiltak både på kort og lang sikt for å redusere utslipp til ytre miljø fra Isi II skal framgå av en egen handlingsplan med frister som oversendes Fylkesmannen **innen 1.7.2018**.

Gjennomføringen av tiltakene kan bli fulgt opp ved ny kontroll.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmoapostmottak@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Akershus v/Anne Stine Zakariassen (inspektør).

### 4. Varsel om pålegg om undersøkelser

Fylkesmannen varsler herved at vi vil pålegge Bærum kommune å gjøre undersøkelser for å kartlegge hvor på området (71/42) det er deponert avfall – og mektighet og oppbygging av toppdekket over avfallet med frist **innen 1. august 2018** (jf. *forurensningsloven § 51*).

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen i Oslo og Akershus innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

### 5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 11. april 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Bærum kommune bli ilagt et gebyr på kr 22 800,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## 6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

## 7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

### **Avvik 1 Internkontrollen i forbindelse med avslutning av ISI II er mangelfull.**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, annet ledd nr. 6, 7 og 8.*

#### **Kommentar:**

Som oppfølging etter tilsynet i 2016 sendte kommunen den 1.3.2017 en rekke nye rutiner til Fylkesmannen. Dette er rutinene som utgjør internkontrollsystemet til ISI II:

- 01-Ledelsens gjennomgåelse (4480222)
- 02-Rutine samsvarsvurdering (4480223)
- 03-Samsvarsvurdering – sjekklister (4480224)
- 04-Styrende forskrifter og standarder (4480225)
- 05-Rutine prøvetaking miljøovervåkning gamle avfallsdeponier (4480226)
- 06-Prøvetakingsprogram Isi (4480227)
- 07-Rutine deponigass drift og vedlikehold (4480228)
- 08-Miljørisikoanalyse ISI avfallsanlegg Bærum kommune, 28.02.2017(4480229)
- 09-Rutine avviksbehandling (4480230)
- 10-Rutine vedlikehold av overvannsnett med bekkerister (4480231)
- 11-Rutine vedlikehold av målekummer for sigevann Isi I og Isi II (4480232)
- 12-Rutine vedlikehold av sigevannsnett Isi I og Isi II – Spyling (4480233)
- 13-Avvikshåndtering Bærum kommune (4480234)
- 14-Overordnet beredskapsplan Bærum kommune (4480235)
- 15-Organisering roller og ansvar Bærum kommune (4480236) )

Kommunen har blant annet etablert en «Rutine for samsvarsvurderinger – Forurensning og renovasjon» som sier at samsvarsvurderingen skal gjennomføres minimum en gang pr år. Det er etablert en egen sjekklister for samsvarsvurdering i forbindelse med avslutnings og etterdriftskravene gitt av Fylkesmannen 15.2.2010. Det er ikke utført samsvarsvurdering siden rutinen ble etablert. Fylkesmannen er usikker på i hvilken grad rutinene etterfølges.

Det ble etter tilsynet i 2016 laget en handlingsplan for undersøkelser og tiltak hvor alle aktiviteter skulle være ferdigstilt innen 2017. Undersøkelsen har avdekket behov for nye tiltak, men handlingsplanen er ikke oppdatert. Risikovurderingen med tanke på utslipp til ytre miljø er heller ikke oppdatert på bakgrunn av undersøkelsene.

Under tilsynet kom det fram at systemet for avviksrapportering i kommunen ikke benyttes systematisk ved avvik med hensyn til ytre miljø. Det er viktig at det er etablert et godt system for å avdekke, rette opp og forebygge utslipp til ytre miljø fra deponiet, og at kravene til avslutning og etterdrift er oppfylt.

Fylkesmannen ser alvorlig på at dette er et gjentakende avvik fra tilsynet i 2016.

## **Avvik 2: Kontroll med tilførsel og utslipp av vann til/fra Isi II har mangler**

**Avvik fra:** Krav til avslutning og etterdrift av avfallsdeponi etter forurensingsloven og avfallsforskriften for Isi avfallsdeponi (Isi II), Bærum kommune - punkt 3 og pkt 5.

### **Kommentar:**

Det er etter tilsynet i 2016 gjort flere undersøkelser av ledningsnett på området. Det er opprettet et «sigevannsprosjekt» hvor det er ansatt en egen prosjektleder. Flere ledninger er kamerakjort, men arbeidet er ikke ferdigstilt.

Under befaringen kom det fram at overvann fra området med kverning av hageavfall renner til egne kummer med påslipp til sigevannsnett før målekum for sigevann. Fylkesmannen ser alvorlig på at målepunkt for sigevann ikke er representativt for sigevannsutslippet.

Det ble opplyst at utløpsrørene fra fordrøyningsbassenget til kommunalt nett som går til VEAS ikke er sjekket. Det kom også fram at det omfanget av diffus utlekking av sigevann er usikkert. Fylkesmannen forventer at Bærum kommune etablerer bedre overvåkning av eventuell påvirkning av grunnvann og overflatevann nedstrøms deponiet. Vi kommenterer dette ytterligere i tilbakemelding på egnekontrollrapportering for 2017.

Utført vannbalanse (notat fra Asplan Viak av 18.4.2017) tilsier at målt sigevannsmengde er betydelig større enn nedbørsvannet fra deponiområdet samt et areal mot nord som har avrenning mot deponi. Det opplyses under tilsynet at deler av overvannet fra Liabekken ikke er avskjært, men drenerer inn i deponiet.

Hensikten med topptettingen ved avslutning av et deponi primært er å lede nedbørsvann bort fra deponiområdet og dermed begrense dannelse av sigevann. Kommunen opplyser at det er satt i gang et prosjekt for å kartlegge hvor deponiene ligger og mektigheten av overdekningsmasser. Fylkesmannen ser det som viktig at undersøkelsene dokumenterer hvordan overdekningen er bygget opp jf. krav 3.2 i tillatelsen, og har derfor varslet pålegg om slike undersøkelser – se kapittel 4.

Fylkesmannen ser alvorlig på at manglende kontroll med tilførsel og utslipp av vann til/fra Isi II er et gjentakende avvik fra tilsynet i 2016.

## **8. Anmerkninger**

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### **Anmerkning 1: Oppsamling av og kontroll med deponigass på Isi II kan forbedres**

#### **Kommentar:**

Det er igangsatt et prosjekt for å utbedre eller etablere nye gassbrønner og gassledninger på Isi II, men utbedringene er fortsatt ikke ferdigstilt.

## 9. Andre forhold

Kommunen driver i dag flere aktiviteter på det nedlagte deponiet:

- Kverning av hageavfall
- Gjenbruksstasjon
- Omlasterstasjon
- m.fl.

Avslutning og etterdrift av det nedlagte deponiet Isi II legger begrensninger på bruken av området, og det er viktig at aktiviteter oppå det nedlagte deponiet tilpasses deponidriften. Toppdekke og anlegg for overvann, sigevann og deponigass vil trenge oppgraderinger, utbedringer og vedlikehold. og må være tilgjengelig for dette.

Under tilsynet ble det observert store mengder lagret hageavfall. Det ble opplyst at det leies inn kvern ca 2 ganger per år, men at det er dårlig avsetning på det kvernedede hageavfallet. Fylkesmannen presiserer at bestemmelsene i avfallsforskriften kapittel 9 også gjelder for lagerplasser for avfall dersom lagringstiden er mer enn ett år før avfallet går til sluttbehandling eller mer enn tre år før avfallet går til gjenvinning eller behandling. Vi gjør oppmerksom på at avfallsrelatert virksomhet på deponiområdet som kan føre til fare for forurensning kan kreve tillatelse fra Fylkesmannen etter forurensningsloven §§ 11 og 29. Bærum kommune må i så tilfelle søke om dette.

## 10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Brev fra Fylkesmannen til Bærum kommune datert 15. februar 2010, *Krav til avslutning og etterdrift for Isi avfallsdeponi (Isi II), Bærum kommune*. Kravene er stilt i medhold av forurensningsloven.
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Fylkesmannen

## 11. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Veiviser til regelverk for virksomheter, [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)