



INSPEKSJONSRAPPORT

EQUINOR ASA AVD HAMMERFEST LNG SNØHVIT
Postboks 413
9615 Hammerfest

Oslo, 15. juni 2018

Deres ref.:
Anita Nielsen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/1614
Saksbehandler:
Per Antonsen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Hammerfest LNG

Kontrollnummer: 2018.082.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Anita Nielsen

Fra Miljødirektoratet:
Per Antonsen

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Håkon E. Larsen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Hammerfest LNG 12.-14. juni 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten gjennomfører ikke månedlige analyser av injeksjonsgassens sammensetning
- Virksomheten mangler plan for korrigerende tiltak i forbindelse med lagring av CO2
- Beredskapsplan og sikkerhetsrapport er ikke oppdatert henhold til regelverket.
- Informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak ved virksomheten har mangler.

Anmerkninger:

- Overvåkingsplan for lagret CO2 kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Hammerfest LNG må sende en skriftlig bekreftelse innen 3. september 2018 som dokumenterer at avvik er rettet.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

15. juni 2018	Per Antonsen		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Finnmark ved miljøvernavdelingen
- Hammerfest kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) v/Ragnhild Larsen
- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ASA AVD HAMMERFEST LNG SNØHVIT	
Organisasjonsnr.: 893247092	Eies av: 923609016
Bransjenr. (NACE-kode): 06.200 - Utvinning av naturgass	

Kontrollert enhet

Navn: Hammerfest LNG	Anleggsnr.: 2004.0004.01
Kommune: Hammerfest	Fylke: Finnmark
Anleggsaktivitet: Olje- og gassvirksomhet på land	
Tillatelse gitt: 13. november 2015	Sist endret: 28. oktober 2016

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48 og storulykkeforskriften § 4.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- CO2 injeksjon og lagring i geologiske formasjoner
- Storulykke

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Hammerfest LNG plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Hammerfest LNG innen 3. september 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Per Antonsen.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 4. mai 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Hammerfest LNG bli ilagt et gebyr på kr 39 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 5 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten gjennomfører ikke månedlige analyser av injeksjonsgassens sammensetning

Avvik fra:

Tillatelse etter forurensningsloven til injeksjon og lagring av på Snøhvitfeltet (tillatelsen), pkt. 3.1.

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen skal sammensetning av gassen som injiseres dokumenteres ved minimum månedlige analyser. I årsrapporten for 2017 er tabell 2.2 som viser CO₂-strømmens egenskaper basert på et gjennomsnitt av målinger gjort i perioden 1.1.2015 til 25.10.2016. I 2017 er det kun gjennomført analyser den 31. januar og 20. juli. I 2018 er det ikke gjennomført prøvetaking eller analyser av CO₂-gass til injeksjon.

Den 22. mai 2018 ble de manglende prøvene registrert som et avvik i avvikssystemet Synergi. Virksomheten opplyser at det eksisterende prøvepunktet er dårlig egnet på grunn av lavt trykk, og fordi det gir risiko for at laboratoriepersonell blir eksponert for benzen under prøvetaking.

Avvik 2

Virksomheten mangler plan for korrigerende tiltak i forbindelse med lagring av CO₂

Avvik fra:

Tillatelsen pkt. 7 andre ledd

Kommentarer:

I henhold til tillatelsen er det krav om at virksomheten skal ha en plan for korrigerende tiltak for situasjoner med lekkasjer eller vesentlige uregelmessigheter.

Virksomheten opplyser at følgende definerte fare- og ulykkesituasjoner (DFU) er relevante for CO₂-lagringen:

- DFU 9: Skade på undervannsutstyr
- DFU 10: Tap av brønnbarriere
- DFU 11: Lekkasje fra rørledning/ undervannsutstyr

Lekkasje av CO₂ er ikke omtalt i noen av disse DFUene. Virksomheten opplyser at beredskapsplanen skal oppdateres i løpet av 2018. Virksomheten planlegger i den forbindelse å inkludere lekkasje av CO₂ i disse DFUene.

Avvik 3

Beredskapsplan og sikkerhetsrapport er ikke oppdatert henhold til regelverket.

Avvik fra:

Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften) §9 og §11.

Kommentarer:

I henhold til storulykkeforskriften skal sikkerhetsrapporten gjennomgås og om nødvendig oppdateres minst hvert femte år. Sikkerhetsrapporten skal sendes Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) så snart den er oppdatert, og uansett hvert femte år. Beredskapsplanen skal gjennomgås årlig og oppdateres ved endringer som har betydning for beredskapen og uansett oppdateres hvert tredje år.

Sikkerhetsrapporten som virksomheten sist sendte DSB er datert 02.10.2012. Gjeldende beredskapsplan er datert 19.08.2014. Virksomheten opplyser at de har oppdatert risikoanalysen i 2018, og at de nå er i ferd med å utarbeide ny beredskapsanalyse. Denne analysen vil danne grunnlag for oppdatering av sikkerhetsrapport og beredskapsplan.

Avvik 4

Informasjon til allmennheten om sikkerhetstiltak ved virksomheten har mangler.

Avvik fra:

Storulykkeforskriften § 12, jf. vedlegg V.

Kommentarer:

Den ansvarlige for virksomheter regulert av storulykkeforskriften skal sikre at de opplysningene som er angitt i vedlegg V i forskriften til enhver tid er oppdaterte og tilgjengelige for allmennheten, også elektronisk.

Virksomheten har utarbeidet en brosjyre med informasjon om risiko og beredskap til Hammerfest LNG som ble publisert og sendt ut i 2017. Brosjyren inneholder mye god informasjon, men er ikke tilgjengelig elektronisk og mangler deler av informasjonen som er påkrevd etter forskriften. Dette gjelder del 1:

* Punkt 2, at sikkerhetsrapport i henhold til § 9 er oversendt tilsynsmyndighetene,

* Punkt 5, elektronisk tilgang til opplysninger om hvordan de skal forholde seg ved en storulykke eller hendelse som kan føre til storulykke.

* Punkt 6 og 7, hvor ytterligere informasjon kan innhentes, og om at informasjon om tilsyn med virksomheten etter storulykkeforskriften kan innhentes fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Overvåkingsplan for lagret CO₂ kan forbedres

Kommentarer:

Virksomheten har utarbeidet "Måleprogram og overvåkingsplan for fangst, transport og lagring av CO₂ ved Hammerfest LNG og Snøhvitfeltet" (WR9119). Miljødirektoratet vil påpeke at WR9119 kan forbedres på følgende punkter:

- Det er angitt "viktige parametere i Støformasjonen" i tabell 3.1. herunder reservoartrykk. Reservoartrykket endrer seg med produksjon og injeksjon av gass, og det ble opplyst at det oppgitte reservoartrykket var det initiale trykket, og ikke en styringsparameter som kan brukes til overvåking eller vurdering av f.eks. injeksjonstrykk.
- Det er angitt at vedlikeholdet av måleutstyret (måleblende og trykktransmitter) som benyttes til CO₂-volumstrøm har et forebyggende vedlikeholdsprogram med intervall på 24 måneder. Det ble konstatert under tilsynet at dette bare gjelder trykktransmitteren. Arbeidsbeskrivelsen i SAP omfatter kontroll og kalibrering av transmitteren. For kontrollen

gjennomført i 2017 foreligger det ikke noe kalibreringssertifikat. Måleblenden er ikke omfattet av kontrollen.

- I måleprogrammet er det beskrevet at choken på injeksjonsbrønnen for CO₂ normalt står i "full åpen posisjon" og at injeksjonen styres ved hjelp av pumpetrykk. Injeksjonslogger og verifikasjon i kontrollrom viser at dette ikke er i samsvar med praksis. Choke reguleres aktivt og var på kontrolltidspunktet satt til mellom 25 og 30 % åpning.

8. Andre forhold

Forrige storulykkesinsyn

Petroleumstilsynet (Ptil) gjennomførte storulykkesinsyn hos virksomheten i 2017. Da ble det konstatert to avvik (5.1.3 og 5.1.4) knyttet til storulykkesforskriften. Miljødirektoratet har gjennomgått virksomhetens oppfølging av disse og notert seg at punkt b) på avvik 5.1.3 fortsatt gjenstår å lukke.

Trening på utlegging av lense

Under inspeksjonen overvar Miljødirektoratet trening på utlegging av lense rundt tankbåten Arctic Voyager som lå til kai ved virksomheten. Lensen ble trukket ut med liten slepebåt og festet til skutesiden med magnet. Det er to identiske lenser (Norlense 450) på virksomheten, en på hver side av kaien. Lensene kan kobles sammen slik at de til sammen kan omslutte et skip som ligger til kai. Planen var å trene alle skiftene i utlegging av lensene.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkesforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet