



Wintershall Norge AS
P.O. Box 230 Stavanger
N-4001 Stavanger

Oslo, 18. juni 2018

Deres ref.:
BA00-LE-WIN-MD-0003

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2017/5843

Saksbehandler:
Eirin Sva Stomperudhaugen

Vedtak om tillatelse til å forlate brønnhodet på Balderbrå permanent

Miljødirektoratet gir tillatelse til at Wintershall kan forlate brønnhodet på Balderbrå permanent.

Wintershall skal betale et gebyr på kr. 12 800,- for Miljødirektoratets behandling av søknaden. Vedtaket kan påklages til Klima- og miljødepartementet innen 3 uker.

Vi viser til søknad fra Wintershall datert 3. april 2018, samt vedtak datert 26. januar 2018, 11. september 2017 og tilleggsopplysninger datert 13. juni 2018.

1 Bakgrunn

Letebrønnen 6604/5-1 Balderbrå ble boret i Norskehavet, på 1219 meters dyp i perioden 9. januar 2018 - 23. mars 2018. Brønnen ble plugget med nødvendige barrierer i henhold til NORSOK-D010. Wintershall lyktes ikke å kutte brønnhodet. Etter fire døgn med gjentatte forsøk med alle tilgjengelige metoder og utstyr på riggen besluttet Wintershall å avslutte aktiviteten uten å ha fjernet brønnhodet. En slik kutteoperasjon tar normalt 8-10 timer. Wintershall har ikke lyktes i å identifisere årsak til at kutteoperasjonen mislyktes. Wintershall skriver i søknaden at normal prosedyre når en letebrønn plugges og forlates permanent, er å kutte foringsrøret under havbunnen og sørge for at ingen hindringer står igjen på havbunnen.

Wintershall henviser til at NORSOK D-010 åpner for at brønnhodet kan etterlates på havbunnen ved større havdyp enn 600 meter. Wintershall opplyser at et eget fartøy må mobiliseres for eventuell kutting og fjerning av brønnhodet. Videre skriver Wintershall at dypet på lokasjonen setter begrensninger på de tilgjengelige metodene. De mener den mest effektive metoden vil være utvendig kutting med diamantsag. Foringsrør/lederør vil fortsatt kunne stikke inntil 0,5 meter opp av havbunnen etter at brønnhodet er fjernet. Wintershall skriver at dette er en mer ukonvensjonell metode med uklart risikobilde.

Brønnhodet stikker per i dag omtrent 3 meter opp fra havbunnen.

Wintershall har identifisert re-suspensjon av boreslam, samt utslipp til luft og sjø som potensielle miljøkonsekvenser ved en eventuell kutteoperasjon, men har ikke funnet vesentlige miljømessige ulemper ved å etterlate brønnhodet på havbunnen. Videre har de vurdert og identifisert HMS-utfordringer tilknyttet aktiviteten. Wintershall mener at kostnadene ved en eventuell kutteoperasjon ikke står i forhold til miljøgevinsten.

For ytterligere beskrivelse viser vi til operatørens søknad.

2 Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i henhold til forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 med kommentarfrist 11. mai 2018. Det kom inn en uttalelse fra Fiskeridirektoratet datert 23. april 2018, hvor de henviser til sin uttalelse datert 16. januar 2018. Uttalelsene er oppsummert nedenfor sammen med Wintershalls tilsvarende svar. Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og operatørens kommentarer i forbindelse med vår behandling av søknaden.

2.1 Uttalelse fra Fiskeridirektoratet og Wintershalls svar

Fiskeridirektoratet mener at etterlatelse av utstyr eller liknende i sjø ikke bør forekomme. Ellers har Fiskeridirektoratet ingen merknader til saken.

Wintershall svarer at de normalt ikke ville etterlate utstyr på havbunnen. I dette tilfellet er det snakk om brønnhodet, som er forankret og sementert fast til en CAN-konstruksjon som er dekket av sedimenter. Selve brønnhodet stikker ca. tre meter opp fra havbunnen, noe som sannsynligvis ikke vil endre seg. Videre skriver Wintershall at siden lokasjonen ligger på svært dypt vann, forventer de ikke konflikter med fiskeri og heller ingen miljøkonsekvenser. Det å skulle returnere til lokasjonen for å kutte brønnhodet medfører større konsekvenser, i form av opphvirvling av sediment og utslipp til luft, enn å etterlate brønnhodet på havbunnen.

3 Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

3.1 Utgangspunktet for vurderingen

Ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkår har Miljødirektoratet vurdert de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket opp mot de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre, slik forurensningsloven krever. Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 og HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten er også lagt til grunn.

3.2 Samlet vurdering og begrunnelse

Generelt om lokasjonen

Balderbrå ligger på 1 219 m dyp. Standarden NORSOK D-010 åpner for at det kan være akseptabelt å forlate eller dekke til brønnhodet på brønner boret på dypt vann. NORSOK D-010 definerer "dypt vann" som dypere enn 600 meter.

Wintershall fant gass og kondensat i letebrønnen Balderbrå, og skal evaluere dataene som ble samlet inn under boringen sammen med lisenspartnerne for å vurdere drivverdigheten av funnet (<http://www.npd.no/no/Nyheter/Resultat-av-leteboring/2018/66045-1/>).

Forholdet til fiskerinæringen

Per i dag er det liten grad av konflikt mellom petroleumsnæringen og fiskerinæringen på den gjeldende lokasjonen. I sin første høringsuttalelse til søknad om tillatelse til leteboring av 28. juni 2017 har Fiskeridirektoratet uttalt at det kan forventes fiskeriaktivitet med ringnotfartøyer etter NVG-sild og kolmule i nærliggende områder i undersøkelsesperioden. Fiskeridirektoratet kan likevel ikke se at den omsøkte boreaktiviteten vil medføre særlige konsekvenser for utøvelsen av fiskerierne i området. Fiske med ringnot foregår pelagisk og vil ikke komme i konflikt med et forlatt brønnehode.

Fiskeridirektoratet har ikke omtalt mulig fremtidig fiske med bunntål i området i sin høringsuttalelse til saken. Dette samt dybde på lokasjonen gjør at vi regner det som lite sannsynlig at bunntål vil være aktuelt i dette området.

Miljøkonsekvenser

Wintershall påpeker at de miljømessige konsekvensene ved å mobilisere et fartøy og seile ut for å kutte brønnehodet vil medføre utslipp til luft og oppvirvling av potensielt forurensede masser (borekaks), mens det å forlate brønnehodet ikke vil medføre miljøkonsekvenser av betydning. Utslippene til luft som antydes i søknaden utgjør totalt 426 tonn CO₂, 7,1 tonn NO_x og 0,1 tonn SO_x. I tillegg er det sannsynlig at borekaks og mulig forurenset sediment kan virvles opp i forbindelse med en eventuell kutteoperasjon. Det ble imidlertid brukt vannbasert borevæske med kjemikalier i grønn og gul kategori under boringen av Balderbrå og spredning av borekaks med slike kjemikalier vil sannsynligvis ikke medføre miljøeffekter av betydning, gitt en eventuell kutteoperasjons begrensede varighet.

Et etterlatt brønnehode utgjør et fast substrat i et område som ellers er preget av finkornet sediment (leire og silt). Dette kan føre til at biodiversiteten øker lokalt, men om dette vil ha positiv eller negativ effekt på området som helhet er per i dag ikke kjent.

NORSOK D-010 åpner for at tildekking av brønnehodet kan være et relevant krav i denne saken. Gitt brønnehodets høyde, ville en slik operasjon kreve store mengder grus for å gi grushaugen en overtrålbar helningsgrad. En eventuell tildekking av brønnehodet vil også kunne medføre enkelte mindre miljøkonsekvenser lokalt på brønnløkasjonen. Det er usikkert om en slik tildekkingsoperasjon kan gjennomføres med nødvendig presisjon på 1 219 meters dyp. Vi stiller derfor ikke krav om tildekking av brønnehodet på Balderbrå, da det i dag ikke foreligger konflikt mellom petroleumsnæringen og fiskerinæringen.

Konklusjon

På bakgrunn av informasjonen som foreligger, gir vi tillatelse til at brønnehodet på Balderbrå forlates permanent. Vi legger til grunn at det per i dag ikke er konflikt med fiskerier i området, at miljøkonsekvensene ved å forlate brønnehodet sannsynligvis er små og at det er en viss sannsynlighet for ytterligere petroleumsaktivitet i området. Vi stiller ikke krav til tildekking av brønnehodet med grusmasser.

4 Vedtak

Vi gir med dette tillatelse til at Wintershall kan forlate brønnehodet på Balderbrå permanent.

Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 16.

5 Gebyr

Miljødirektoratets arbeid med tillatelser etter forurensningsloven er omfattet av en gebyrordning, jf. forurensningsforskriftens kapittel 39. Wintershall skal betale et gebyr etter sats 7, tilsvarende kr. 12 800,- for Miljødirektoratets behandling av søknaden. Faktura ettersendes. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

6 Klageadgang

Vedtaket, herunder plassering i gebyrklasse, kan påklages til Klima- og miljødepartementet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. Klagen må sendes innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra klageren fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. Klagen skal sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ingvild Marthinsen
seksjonsleder

Eirin Sva Stomperudhaugen
overingeniør

Kopi til: Petroleumstilsynet, Postboks 599 Sentrum, 4003 Stavanger
 Oljedirektoratet, Postboks 600 Sentrum, 4003 Stavanger
 Fiskeridirektoratet, Postboks 5672 Sluppen, 7485 Trondheim