



MILJØ-
DIREKTORATET

INSPEKSJONSRAPPORT

SAR AS AVD HAMMERFEST
Postboks 83 (JE)
4098 Tananger

Oslo, 22. juni 2018

Deres ref.:
Stein Tore Bergheim

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):

Saksbehandler:
Henning Gøhtesen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved SAR Treatment Hammerfest

Kontrollnummer: 2018.100.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Stein Tore Bergheim

Fra Miljødirektoratet:
Henning Gøhtesen

Andre deltagere fra virksomheten:
Kristine Franksen
Anne Kari Elverum

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Håkon E. Larsen
Ida Maria Evensen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved SAR Treatment Hammerfest den 14. juni 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 4 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten har mangler ved sin lagring av farlig avfall
- Virksomheten har mangler ved sin levering og deklarerer av farlig avfall
- Virksomhetens miljørisikoanalyse er ikke oppdatert
- Virksomheten har mangler ved sitt system for forebyggende vedlikehold

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

22. juni 2018	Henning Gøhtesen	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Finnmark ved miljøvernavdelingen
- Hammerfest kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SAR AS AVD HAMMERFEST	
Organisasjonsnr.: 990680299	Eies av: 944178228
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: SAR Treatment Hammerfest	Anleggsnr.: 2004.0020.01
Kommune: Hammerfest	Fylke: Finnmark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - behandling	
Tillatelse gitt: 7. oktober 2005	Sist endret: 16. januar 2018

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Miljødirektoratets risikobaserte industritilsyn for i år, og er en særskilt oppfølging av tidligere tilsyn gjennomført ved anlegget.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Vedlikehold
- Prosess og renseutstyr
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

SAR Treatment Hammerfest plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må SAR Treatment Hammerfest innen 15. august 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Henning Gøhtesen.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (jf. forurensningsloven § 73) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene er rettet innen 15. august 2018. Tvangsmulkten vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 200 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 14. juni 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil SAR Treatment Hammerfest bli ilagt et gebyr på kr 39 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 5 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har mangler ved sin lagring av farlig avfall

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 16. januar 2018
kap. 3.3 og 3.4 og 13.4
Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (Avfallsforskriften) kapittel 11. Farlig avfall, § 11-5

Kommentarer:

Det fremgår av avfallsforskriften at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Videre fremgår det at farlig avfall ikke skal blandes sammen med annet avfall.

I tillatelsens punkt 3.4 er det stilt en rekke vilkår til håndtering og lagring av farlig avfall. Det fremgår at farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Det kan godtas annen lagringsmåte dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Miljødirektoratet påpeker følgende mangler som ble observert under tilsynet:

- Under befaringen på anlegget ble det observert flere IBC'er med TCC-olje som var lagret flere steder utendørs som virksomheten ikke har definert som lagerområde for denne type farlig avfall. Bl.a. annet var flere av disse lagret på asfaltdekke utenfor TCC-anlegg samt i plasthall hvor tørr-stoff fra TCC-prosessen kommer ut.
- IBC med fosforsyre merket som farlig avfall samt to skipper med sentrifugeslam fra vannbehandlingsanlegget var også lagret på asfalt-områder som ikke var definert som lagerområder for denne type farlig avfall.
- Det fremgår ikke av virksomhetens risikoanalyse at det er gjort vurderinger av stykkgodslagring rundt på området eller lagring av TCC-olje i plasthall ved TCC-anlegg. Videre fremgår det heller ingen vurdering av at utendørs lagringen av farlig avfall er tilfredsstillende med hensyn til å fravike kravet i tillatelsen punkt 3.4 til innendørs lagring på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning.
- Sentrifugeslammet som ble oppbevart i skipper var ikke merket som farlig avfall.

Avvik 2

Virksomheten har mangler ved sin levering og deklarerer av farlig avfall

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 16. januar 2018
kap. 3.3, 3.4 og 11.

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (Avfallsforskriften) kapittel 11. Farlig avfall, § 11-8.

Leveringsplikt

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
§ 5, annet ledd punkt 7

Kommentarer:

Det fremgår av tillatelsens punkt 3.3 at mottatt avfall ikke skal lagres lenger enn 12 måneder. Det fremgår også av avfallsforskriftens § 11-8 at farlig avfallet som produseres skal leveres minst 1 gang pr. år. Plikten inntreer når den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg. Videre fremgår det at ved nedleggelse av virksomhet eller driftsstans utover 3 måneder inntreer leveringsplikten umiddelbart.

Virksomheten plikter også å ha en lageroversikt som sikrer at man har oversikt bl.a. i forhold til at lagringstider blir overholdt.

Tilsynet avdekket følgende forhold:

- På tank T400 viser det seg at det var lagret slopvann lenger enn 1 år.
- IBC'er med TCC-olje samt skipper med sentrifugeslam var lagret siden henholdsvis uke 40 i 2017 og uke 49 i 2017. Dette avfallet oppstår i den delen av anlegget (TCC-anlegg og SCS-anlegg) som har hatt driftsstans i lengre tid. Avfallet er derfor lagret lenge enn fristen på 3 måneder.
- Virksomheten mangler systemer som sikrer oversikt over til enhver tid lagret farlig avfall, både stykkgoods og på tank, som sikrer at lagringstider ikke overskrides. Virksomheten opplyser om at dette er noe de jobber med, men at det i systemet per nå kun er på tank T7 og T11 denne oversikten vises.
- Egenprodusert farlig avfall i form av vaskevann som oppstår ved rengjøring av transport- og lagringstanker, og som kjøres inn i eget vannbehandlingsanlegg, er deklartert med seg selv som både produsent og mottaker. Dette avfallet skal ikke deklarerer.
- Det er gjennomført totalt fem leveringer av TCC-olje i 2017. For to av disse er det foretatt feil ved deklarerer. Den ene er gjort på papirskjema datert 15.04.17 og hvor det fremgår at avfallet er deklartert på organisasjonsnummer som tilhører SAR AS, Oljeveien 5 i Tananger. Deklarasjonen mangler videre underskrift fra 1. aktør, samt at den heller ikke finnes i Avfallsdeklarerer.no. Den andre gjelder en leveranse på totalt 183.000 liter som er sendt på samledeklarasjon nedstrøms til SAR Averøy, og således er den ikke deklartert inn i Avfallsdeklareing.no med SAR Treatment Hammerfest som produsent.

Avvik 3

Virksomhetens miljørisikoanalyse er ikke oppdatert

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 16. januar 2018 kap. 12.1

Forskrift om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, punkt 6.

Kommentarer:

Internkontrollforskriften og tillatelsen forplikter virksomheten til å gjennomføre risikovurderinger for alle relevante miljøforhold ved virksomheten, og til å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge risikoforholdene. Dette arbeidet skal være en del av virksomhetens dokumenterte internkontrollsystem og må gjennomføres rutinemessig og systematisk.

Under tilsynet ble det konstatert at virksomhetens miljørisikoanalyse ikke er oppdatert siden desember 2016. Det fremgår av virksomhetens egen prosedyre at den skal evalueres årlig eller når det foretas endringer i driften. Virksomheten har per i dag en annen drift enn tidligere, da det er driftsstans på behandlingsprosessen. Ved nåværende driftssituasjon vil det kunne være andre forutsetninger som ligger til grunn og andre risikoelementer enn tidligere. Det kan derfor ikke fremlegges dokumentasjon på at risikovurderingene er oppdatert i tråd med dagens driftssituasjon.

Avvik 4

Virksomheten har mangler ved sitt system for forebyggende vedlikehold

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for SAR Treatment Hammerfest av 16. januar 2018 kap. 2.5 og 3.4

Forskrift om systematisk helse, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, punkt 7.

Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften) kap. 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall, § 18-6 d)

Kommentarer:

Det fremgår av tillatelsens punkt 3.4 at virksomheten regelmessig skal gjennomføre tilstandskontroll av tanker som inneholder farlig avfall. Videre fremgår det av forurensningsforskriftens kap. 18 at tankanlegg og de tekniske barrierene til enhver tid skal ha en tilfredsstillende tilstand for å forebygge forurensning, og det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Det fremgår videre at for å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, skal det etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning.

Virksomheten benytter SAR LOV som sitt system for forebyggende vedlikehold, og det er utarbeidet prosedyrer med frekvens for når tanker og bassenger skal gjennomgås med hensyn til forebyggende vedlikehold, dette gjaldt periodisk kontroll av tredjepart, regelmessig egenkontroll samt kontroll hver 14. dag. Når en kontroll skal foretas genereres det en sjekklister fra systemet som operatøren skal bruke. Denne sjekklister benyttes som underlag når informasjon fra sjekkrunden skal legges inn i det elektroniske systemet, hvor det ut ifra en vurdering fastsettes en fargekategori på hvert kontrollpunkt; rødt, gult eller grønt. Grønt innebærer at det er ok, gult betyr at tiltak må gjennomføres på sikt og rødt betyr at tiltak må gjennomføres umiddelbart.

Ut i fra gjennomgangen som ble gjort av vedlikeholdssystemet påpeker Miljødirektoratet følgende mangler:

- Det fremgår ingen beskrivelse av hva slags type forebyggende vedlikehold utstyret skal ha for å kunne opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, og det fremgår ikke dokumenterte kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. Akseptkriterier er viktige for å kvalitetssikre de vurderinger og beslutninger som virksomheten må gjøre for å påse at utslippsrelatert utstyr er i tilfredsstillende teknisk stand, blant annet for å vurdere om utbedringer må gjøres, om inspeksjonsintervallene bør justeres eller om vedlikehold kan utsettes etc. Dette er spesielt viktig for utslippskritisk utstyr.
- Det mangler dokumentasjon på at siste 1-års kontroll ved anlegget er gjennomført.
- Under befaring ble det påvist at rørgjennomføring i ringmur ikke er tett. Dette forholdet er ikke observert av virksomheten selv på egne kontrollrunder, selv om det fremgår både i prosedyre og sjekklister at ringmur og rørgjennomføringer skal sjekkes.

8. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

9. Andre forhold

Driftsstatus

Det opplyses at TCC-anlegget ikke har vært i drift siden uke 40 i 2017. Utbedringstiltak på kaksbingen er gjennomført, og virksomheten planlegger oppstart av TCC-anlegget høsten 2018. Virksomheten opplyste at det vil bli utarbeidet en detaljert plan som beskriver de tiltakene som vil bli igangsatt før oppstart for å sikre en forsvarlig drift.

Vannbehandlingsanlegget har ikke vært drift siden uke 49 i 2017. Det er laget en konsulentrapport som har hatt en full gjennomgang av anlegget for å se på hvilke prosessoptimaliseringer som bør gjennomføres for å kunne ta hånd om og rense fremtidige avfallsmengder i tråd med de krav som er stilt i tillatelsen. Det fremgår her en rekke anbefalinger om tiltak, og virksomheten opplyser at de vil kjøre en egen prosjektplan internt i selskapet for å avgjøre hvilke eventuelle tiltak som skal gjennomføres. Virksomheten opplyste at vannbehandlingsanlegget ikke vil bli startet opp igjen med den tekniske utformingen det har i dag, og at oppstart vil avhenge av prosjektet som skal gjennomføres. Per nå foregår det ingen behandling av oljeholdig avfallsfraksjoner i vannbehandlingsanlegget, det blir kun mottatt farlig avfall inn på tankene som mellomlagres for så å bli videresendt nedstrøm til lovlig mottak.

Vedlikehold

Under tilsynet ble det registrert at kaksbassenget nå var tatt i bruk igjen etter at det tidligere har blitt tømt, rengjort og gjennomgått av 3. part. Det er laget en ny tilstandsrapport fra 3. part og ut ifra denne er det gjort flere tiltak som skal sikre forsvarlig lagring av kaks. Virksomheten opplyste at det er støpt nye betongvegger og betonggulv inne i den gamle bingen. Videre ble det opplyst at det er gitt beskjed til Polarbase (eier av kaksbingen) om at sluttrapporten fra prosjektet har noen svakheter ved at det i sammendraget bør komme frem en tydeligere konklusjon, basert på rapportens ulike vedlegg, som sammenfatter og konkluderer tiltakene sett opp mot de styrkeberegningene som ligger til grunn for prosjektet. Virksomheten avventer derfor en endelig sluttrapport, men opplyser at alt av gjennomførte tiltak er i tråd med prosjektplan.

Virksomheten opplyste at alt av teknisk utstyr som er omfattet av forebyggende vedlikehold nå skal merkes med egne tag-nummer som linkes opp mot vedlikeholdssystemet.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet