



Senja Avfall IKS
Botnhågen
9300 FINNSNES

TILSYNSRAPPORT

Tilsyn ved Senja Avfall IKS – mottak farlig avfall Buktamoen

Dato for tilsynet: 24.09.2013

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2007/593

Kontaktpersoner ved tilsynet:

Fra virksomheten: Svein Dalhaug	Fra Fylkesmannen: Bjørn Arne Karlsen Anne Birte Tennøy
------------------------------------	--

Resultater fra tilsynet

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Senja Avfall IKS, avd. Buktamoen, under tilsynet 24.09.2013.

Fylkesmannen fant avvik på 4 av 5 kontrollerte forhold, og 2 anmerkninger under tilsynet.

- **Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull**
- **Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav**
- **Avvik 3: Farlig avfall blir ikke levert videre til aktør med tillatelse til å håndtere farlig avfall**
- **Avvik 5: Virksomhetens internkontroll har mangler**

Fylkesmannen ser spesielt alvorlig på avvik 3, der det avdekkes at virksomheten driver med behandling av farlig avfall uten tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Senja Avfall IKS om en dokumentert tilbakemelding innen **16.12.2013** på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter tilsynet er nærmere beskrevet på side 3.

Vi takker for god mottagelse og godt samarbeid på kontrolldagen.

Med hilsen

Evy Jørgensen
miljøverndirektør

Per Kristian Krogstad
konst. fagansvarlig

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.



Bakgrunnen for tilsynet:

Ansvarlige virksomhet (Kilde: Enhetsregisteret)

Organisasjonsnr (underenhet): 974 151 774	Eies av (org.nr): 931 004 816
Besøksadresse: Botnhågen, 9300 Finnsnes	Telefon: 77 85 06 50
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110	E-post: post@senja-avfall.no

Kontrollert anlegg

Navn: Senja Avfall IKS, mottak farlig avfall Buktaemoen	Anleggsnr: 1924.0015.01
Kommune: Målselv	Anleggsaktivitet: Landbasert
Fylke: Troms	Risikoklasse: ---
Tillatelse sist oppdatert: Avfallsforskriften vedlegg 2	Saksnr: 2007/593

Det gjennomføres i uke 38 og 39 i 2013 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall. Aksjonen er en oppfølging av tidligere tilsynsaksjoner i 2004, 2006 og 2010.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Mottakskontroll avfall
- Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- Viderelevering av farlig avfall
- Utslippskontroll
- Avviksbehandling
- Risikovurdering
- Oppfølging av tidligere kontroll

Rapportens status: Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under tilsynet og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Oppfølging etter tilsynet

- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Senja Avfall IKS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen **16.12.2013** på at avvikene er rettet.

Fylkesmannen understreker at vi ser alvorlig på avvik 3 som ble avdekket ved tilsynet. Gjennomføringen av tiltakene vil/kan derfor bli fulgt opp ved ny kontroll.

Varsel om kontrollgebyr for virksomhet uten tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for tilsynet, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-7 om gebyr for kontroll i virksomheter uten tillatelse. Gebyret skal dekke kostnader forbundet med forberedelse, gjennomføring og oppfølging av tilsynet.

Fylkesmannen forhåndsvarsler med dette at Senja Avfall IKS, Botnhågen, 9300 Finnsnes, vil bli ilagt et gebyr på 11.300 kroner for tilsynet ved avdeling Buktamoen. Kommentarer til varslet kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf. § forvaltningsloven § 16.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet (tidl. Klif).

Definisjoner

Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven og/eller forskrifter hjemlet i denne lov, eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner.

Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

AVVIK:

Følgende avvik ble konstatert under Fylkesmannens tilsyn:



Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen, jf. avfallsforskriften § 11-6

e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall jf. internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5

Kommentarer:

a) Jf. avfallsforskriften § 11-7 bokstav e) kan ikke kommunale mottak uten tillatelse motta mer enn 1000 kg per år fra den enkelte avfallsbesitter. Av journalen for 2012 fremkommer 17 leveranser på mer enn 1000 kg, samt at 2 avfallsbesittere har flere leveranser som totalt overstiger 1000 kg. Frem til 17.09.2013 har virksomheten mottatt 18 leveranser over 1000

kg. Av journalen fremkommer at denne praksisen har funnet sted minst tilbake til 2007.

e) Fylkesmannen ble på tilsynet gjort kjent med at man ikke hadde folk nok til å følge opp alle kunder på sorteringsrampen. Når da en container er merket med «restavfall brennbart», og en er merket «restavfall – ikke brennbart, er det stor sannsynlighet for at publikum avhender en del fraksjoner farlig avfall i restavfallet. I nevnte containere fant vi mulig cellegummi, og ftalat- og HKFK-holdig materiale. Innholdet i disse containerne blir ikke gjennomgått før den sendes til forbrenning i Botnhågen, ble vi fortalt.

Det var ikke lagt til rette med egne containere for utsortering av nevnte fraksjoner «brennbart» farlig avfall. For plassering av annet farlig avfall fantes en skapcontainer på rampen. Denne hadde ett kar for maling/lakk og ett fat for oljefilter. Innerst i containeren sto to gassflasker og et malingsspann med «ukjent innhold». Utenfor sto en kasse med lysrør.

Ved tilsynet observerte vi at en bedriftskunde kom til sorteringsrampen og kastet potensiell cellegummi i brennbar-containeren og rør med potensiell cellegummi og termometere (kvikksølv?) samt elektroavfall i metallcontaineren, uten at Senja Avfalls mann på rampen reagerte på dette.

Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav.

Avvik fra:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel, 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- b) Senja Avfall IKS overskrider lagringstida for farlig avfall
- e) Farlig avfall blir lagret i uegnet og/eller skadd emballasje jf. avfallsforskriften § 11-5.
- f) Senja Avfall IKS har ikke system for merking /tilsvarende system for å holde orden på lagerplass for farlig avfall jf. avfallsforskriften § 11-5.

Kommentarer:

b) Farlig avfall kan lagres inntil 6 mnd. før viderelevering, jf. vedlegg 2 pkt. 7.4. Av journalen fremkommer det minst 22 og 29 leveranser i hhv. 2011 og 2012 ikke er påført dato ut. For 2013 er antallet 6 for perioden frem til 20.mars (6 mnd. før tilsynet).

e) På tilsynstidspunktet ble knuste isolerglassruter ved sorteringsrampen oppbevart i defekt plastkar. Mulig PCB- og klorparafinholdig avfall vil kunne spres på bakken. Avfallet sendes videre i tilsvarende kar, ble det opplyst.

f) Anlegget på Buktamoen mangler et entydig og forståelig system for merking av de ulike fraksjoner, herunder farlig avfall, på sorteringsrampen. Ditto system mangler også i sorterings-/pakke- og lagringshaller for farlig avfall.

Avvik 3: Farlig avfall blir ikke levert videre til aktør med tillatelse til å håndtere farlig avfall.

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

c) Senja Avfall IKS Buktamoen behandler kreosot- og CCA-impregnert trevirke, i form av flising, uten å ha tillatelse til dette jf. avfallsforskriften § 11-6.

Kommentarer:

c) Det mottas og flises impregnert trevirke ved anlegget på Buktamoen. Flising er å anse som behandling, og krever tillatelse etter forurensningsloven, jf. avfallsforskriften § 11-6.

Avvik 5: Virksomhetens internkontroll har mangler.

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1-8.

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (nr. 2)

Kommentarer:

b) Det ble opplyst ved tilsynet at både Specon Miljø AS og Norsas har gjennomført kurs for virksomheten på området farlig avfall. Likevel observerte Fylkesmannen at mulige farlig avfall-fraksjoner under oppsyn ble feilsortert av avfallsbesitter på sorteringsrampen uten at det ble grepet inn. Hendelsen kan ha sin bakgrunn i at opplæringen ikke har vært god nok, eller at ny kunnskap om farlig avfall er kommet til siden kursene ble gjennomført. Virksomheten bør kunne dokumentere den kompetansen de ansatte besitter, samt ha rutiner for løpende opplæring på farlig avfallsfeltet. Opplæringen må gjelde for alle som håndterer farlig avfall, også ferievikarer.

ANMERKNINGER

Fylkesmannen har følgende anmerkinger:

Anmerkning 1:

Senja Avfall IKS avd. Buktamoen fører ikke journal over farlig avfall som kommer inn fra husholdningene.

Kommentarer:

For å beregne mengden av de ulike farlige avfallsfraksjonene som kommer inn fra husholdningene trekker man mengden deklarerert avfall fra den mengden man sender fra seg. Differansen blir ansett som innkommet avfall fra husholdninger.

Dette er etter Fylkesmannens mening en uheldig praksis der det aldri blir manko, eller overskudd, i avfallsregnskapet. Her kan man videre se for seg at ikke-deklarerert avfall fra deklareringspliktige virksomheter også glir inn i det farlige avfallet fra husholdningene.

Hvis man derimot hadde ført en tilleggsjournal på farlig avfall fra husholdninger ville man fått et mye mer presist tall på leveransene herfra. Denne tilleggsjournalen kan være ukentlig eller månedlig.

Anmerkning 2:

Anlegget på Buktamoen har trolig ikke tilstrekkelig bemanning til å kunne sikre at mottatt farlig avfall ikke kommer på avveie.

Kommentarer:

En forutsetning for å kunne sikre at farlig avfall fra avfallsbesittere som ankommer sorteringsrampen blir riktig sortert er at virksomheten alltid har kyndig personell på rampen. Dette, ble vi fortalt, lot seg ikke gjennomføre da de ansatte også har andre arbeidsoppgaver på anlegget.

Dokumentunderlag:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)