



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS

Miljøvern avdelingen

Oslo kommune, Gravferdsetaten
Pb. 2674 St. Hanshaugen
0131 Oslo

Deres ref.: 04/414	Deres dato:	Vår ref.: 2007/11080 M-FO	Saksbehandler: Lars Roar Hovde	Dato: 25.04.2007
-----------------------	-------------	------------------------------	-----------------------------------	---------------------

ALFASET GRAVLUND, NYTT KREMATORIUM, GRAVFERDSETATEN I OSLO KOMMUNE

Svar på søknad om unntak fra § 10-7 andre ledd ang. røykgasshastighet og røykgasstemperatur

Vi viser til brev fra Dere datert 01.03.07 angående søknad om unntak fra bestemmelsene i § 10-7 andre ledd i forurensningsforskriften angående røykgasshastighet og røykgasstemperatur. Samtidig viser vi også til møter hos Dere 11. og 20. april samt til øvrig korrespondanse på saken.

Vedtak

Fylkesmannen gir med dette Gravferdsetaten unntak fra forurensningsforskriftens § 10-7 andre ledd angående røykgasshastighet og røykgasstemperatur. Hjemmelen for vedtaket er forurensningsforskriftens § 10-10 angående unntak.

En forutsetning for dette unntaket er at Gravferdsetaten innen 3 måneder gjennomfører en spredningsberegning eller evt. andre tilsvarende vurderinger av spredningsforholdene og luftforurensningssituasjonen i det planlagte krematoriets influensområde som klart sier noe om anleggets påvirkning av luftkvaliteten.

Spredningsberegningen eller evt. vurderinger skal gjennomføres av en kompetente og uavhengige faginstans. Beregningen skal gjøres på bakgrunn av utslippsmengder, bakgrunnskonsentrasjoner og de ugunstigste spredningsforhold som kan forekomme. Beregningen skal dokumentere at de samlede utslippsbidragene fra det planlagte anlegget (med pipehøyde ihht. forskriftens § 10-7 første ledd) normalt ikke overskrider 50 % av differansen mellom bakgrunnsverdien og anbefalte luftkvalitetskriterier. Vi gjør oppmerksom på at verdiene for temperatur og hastighet i røykgassen som benyttes under beregningene må reflektere de faktiske forholdene ved anlegget. Fordi temperatur og hastighet varierer over tid anbefales det at beregningene også omfatter gjennomsnittsbetraktninger.

Vurderinger og begrunnelse

Bakgrunnen for unntakssøknaden er problemer med å tilfredstille kravene i forskriften hele tiden fordi krematoriene opererer med "batchvis" innmating. Dette medfører i sin tur at både røykgasshastigheten og –temperaturen vil variere kraftig i løpet av kremasjonsforløpet. Så selv om hver skorstein kobles til 2 ovner som starter med en halvtimes forsinkelse så vil dette problemet fortsatt forekomme. I søknaden er det angitt at det finnes måter å løse problemet på men at dette bl.a. medfører økt oljeforbruk og/eller økte investeringer.

Fylkesmannen anser at kravene til røykgasshastighet og røykgasstemperatur først og fremst er angitt for å sikre best mulig spredning av utslipp fra krematoriene, dvs. for å unngå at røykgassen medfører uønsket høy belastning av luftforurensning i anleggenes influensområde. **Fylkesmannen mener derfor at anlegget likevel (uavhengig av unntaket) i størst mulig grad bør tilstrebe at kravene i forskriften skal etterleves slik at uønsket belastning i anleggets nærområde unngås.**

Fylkesmannen er samtidig kjent med at anlegget skal bygges med moderne driftsstyring og eget rensetrinn gjennom posefilter som skal hindre og fange opp mest mulig av forurensningene fra anlegget. Fylkesmannen anser derfor at det er mulig for anlegget å drifte og operere anlegget slik at minst mulig forurensninger slippes ut selv om kravene i § 10-7 andre ledd ikke er overholdt til enhver tid. For å forsikre oss om at anlegget ikke medfører uønsket høy belastning i nærområdet har Fylkesmannen pålagt anlegget å gjennomføre en særskilt spredningsberegning i forkant av byggingen. Denne spredningsberegningen vil kunne dokumentere at uønsket forurensning ikke forekommer.

I tillegg til dette skal Fylkesmannen før oppstart av anlegget vurdere den innsendte utslippssøknaden bl.a. om hvorvidt det gjennom en egen tillatelse/konsesjon er behov for å stille særskilte vilkår til virksomheten utover det som fremgår av forurensningsforskriften og annet regelverk (bl.a. internkontrollforskriften).

Varsel om endring, forbehold

Fylkesmannen varsler allerede nå at hele eller deler av dette vedtaket kan endres på et senere tidspunkt for eksempel som følge av nye opplysninger og andre tungtveiende allmene hensyn, jfr. bestemmelsen om dette i forvaltningsloven § 35. Eksempler på slike hensyn er:

- nye faglige føringer eller vurderinger fra Statens forurensningstilsyn,
- endrede forutsetninger i unntakssøknaden eller
- endrede forhold i underlaget for den pålagte spredningsberegningen.

Pga. dette anmoder Fylkesmannen om at anlegget i størst mulig grad legger til rette for at anlegget på et senere tidspunkt kan få krav om å tilfredsstille vilkårene i forskriftens § 10-7 andre ledd. Dette kan for eksempel omfatte at det allerede nå avsettes plass til å ettermontere den tekniske utrustningen som skal til for å tilfredsstille alle kravene i forskriften.

Etterkunngjøring

Fylkesmannen anser at vedtaket er av mindre miljømessig betydning. Søknaden om unntak er derfor ikke sendt på høring, jfr. § 36-7 i forurensningsforskriften. Vedtaket er imidlertid etterkunngjort. Fylkesmannen har etterkunngjort saken til bydelen, mens Oslo kommune skal besørge etterkunngjøring til øvrige parter og berørte.

Vi ber derfor om at Oslo kommune foretar all øvrig etterkunngjøring av saken jfr. bestemmelsene i forurensningsforskriftens § 36-4 til § 36-6. Som et minimum må dette omfatte direkte varsel til alle naboeiendommer til gravlunden, et sammendrag av saken i de 2 mest leste dagsavisene i områdene ved det nye krematoriet og at saken legges ut offentlig på et egnet sted i kommunen. Kommunen bør også vurdere hvorvidt lokale velforeninger eller lignende også skal ha direkte varsel.

Et forslag til tekst for sammendrag til aviser skal sendes Fylkesmannen senest innen 3 uker for evt. kommentarer før utsendelse. Fylkesmannen anmoder om at denne etterkunngjøringen skjer senest innen 3 uker etter at vi har vurdert utkastet til sammendrag av saken.

Klage

Dette vedtaket kan påklages til Statens forurensningstilsyn inne 3 uker. En evt. klage må angi hva det klages over og de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes. Klagen skal sendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus.

Med hilsen

Are Hedén
seksjonssjef

Lars Roar Hovde
overingeniør

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.

Kopi:

- Bydel Alna, Pb. 116 Furuset, 1001 Oslo



FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS
Miljøvern avdelingen

COWI AS
Grensevn. 88
0605 Oslo

Deres ref.:	Deres dato:	Vår ref.:	Saksbehandler:	Dato:
		2007/11080 M-FO	Ellen Margrethe Svinndal	14.02.2008

**KREMATORIUM PÅ ALFASET - VURDERING AV BEHOV FOR TILLATELSE
ETTER FORURENSNINGSLOVEN**

Gravferdsetaten har i brev av 1.3.2007 søkt fylkesmannen om tillatelse til utslipp til luft for nytt krematorium på Alfaset. I samme brev søkes det også om dispensasjon fra forurensningsforskriftens § 10-7. Fylkesmannen har i brev av 25.4.2007 gitt dispensasjon fra § 10-7 i forurensningsforskriften angående røykgasshastighet og røykgasstemperatur.

Det er satt krav til utslipp fra krematorier i forurensningsforskriftens kapittel 10. Fylkesmannen har vurdert de oversendte spredningsberegningene og beskrivelsene av utslipp til luft, vann og grunn fra anlegget. Vi finner at anlegget vil holde seg godt innenfor de grenseverdier som forurensningsforskriften angir og ser derfor ikke behov for at anlegget skal ha egen tillatelse etter forurensningsloven.

Vi minner imidlertid om at anlegget til enhver tid må forholde seg til de krav som stilles i forurensningsforskriftens § 10 og viser til krav om måling og rapportering i § 10-9. Krematoriet skal i henhold til § 10-9 rapportere til fylkesmannen en gang i året. Vi ber om at anleggseier tar kontakt med oss når krematoriet er operativt, slik at rutiner for rapportering kan avklares.

Med hilsen

Are Hedén
seksjonssjef

Ellen Margrethe Svinndal
rådgiver

Godkjent og ekspedert i papirform uten underskrift.

Kopi til:
Oslo kommune, Gravferdsetaten Postboks 2674 St. Hanshaugen 0131 Oslo