



Fylkesmannen i Vestfold

NORSK GJENVINNING AS AVD LARVIK
Postboks 2068
3255 Larvik

Tønsberg, 25.06.2018

Deres ref.:
Ellen Palmgren / Atle Jonassen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/512
Saksbehandler:
Berit Løkken

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik Kontrollnummer: 2018.001.R.FMVE

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ellen Palmgren / Atle Jonassen

Fra Fylkesmannen i Vestfold:
Berit Løkken

Andre deltagere fra virksomheten:
Roy Mevold
Rune Stenhaus
Frode Johnsen
Ove Hartman Odberg
Ole Kristian Hodnemyr
Svein HANSEN

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Vestfold:
Trine Bull-Hansen

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik (Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik) den 18.06.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Vestfold avdekket 6 avvik og ga 1 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Gips er lagret ute
- Emballert kvernet restavfall er skadet
- Ulike planer for kontroll og håndtering av luktulemper er ikke dokumentert
- Manglende dokumentasjon på tilfredsstillende miljørisiko for utendørs lagring av kvernet overflatebehandlet trevirke

- Lager av kvernet restavfall iblandet farlig avfall er ikke dokumentert tilfredsstillende
- Risikovurderingen er mangelfull

Anmerkninger:

- Håndtering av flygeavfall

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

25.06.2018	Berit Løkken	Ailin Gundersen Årnes
dato	kontrollør	fagsjef

Fylkesmannen i Vestfold

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NORSK GJENVINNING AS AVD LARVIK	
Organisasjonsnr.: 988550744	Eies av: 937270062
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik	Anleggsnr.: 0712.0122.02
Kommune: Larvik	Fylke: Vestfold
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 1. juli 2016	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik innen 1. november 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmvepost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Vestfold v/Berit Løkken.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 19. mars 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Norsk Gjenvinning AS' avfallsanlegg, Grinda, Larvik bli ilagt et gebyr på kr 81 700,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 4 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Vestfold. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Vestfold (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Gips er lagret ute

Avvik fra:

utslippstillatelsens vilkår 11.7:

Alt mottak, sortering, behandling og lagring skal skje innendørs på eget område med fast, ugjennomtrengelig dekket]

Kommentarer:

Gips er lagret ute. Virksomheten bemerket at dette var mottatt samme dag og at dette ville flyttes i løpet av dagen.

Avvik 2

Emballert kvernet restavfall er skadet

Avvik fra:

Utslippstillatelsens vilkår 11.9:

Restavfallet skal pakkes slik at ballen er tett og tåler håndtering med balleklype.

Kommentarer:

Mye av det ferdig emballerte restavfallet var skadet og hadde større og mindre hull. NG mente dette skyldtes maskinen var av eldre dato, og at man forsøkte å reparere ballene umiddelbart. Virksomheten opplyste at man ventet på ny emballeringsmaskin, men det er uklart når denne vil være på plass.

Fylkesmannen viser til at problemet med dårlig emballering er bemerket av Fylkesmannen ved tidligere tilsyn og møter, og hvor virksomheten har oppgitt problemer med emballeringsmaskinen.

Avvik 3

Ulike planer for kontroll og håndtering av luktulemper er ikke dokumentert

Avvik fra:

Utslippstillatelsens vilkår 4.1.2 driftsplan, 4.1.3 Lukthåndteringsplan og kommunikasjonsplan

Kommentarer:

Dokumentert driftsplan, lukthåndteringsplan og kommunikasjonsplan kunne ikke forevises under tilsynet.

System for registrering og håndtering av luktklager er etablert. System for å sjekke vindretning ved klager på lukt er etablert. Tidligere planlagt luktpanel er ikke ennå etablert. Det mangler initiativ /innspill fra naboer /velforening.

Avvik 4

Manglende dokumentasjon på tilfredsstillende miljørisiko for utendørs lagring av kvernet overflatebehandlet trevirke

Avvik fra:

Utslippstillatelsen vilkår 11.5.2:

Flismasser av behandlet trevirke skal lagres på fast dekke og under tak,

Kommentarer:

«Finmaterialet» etter kverning lagres separat under tak. Den resterende, grovere fraksjonen lagres ikke under tak.

Kravet er ytterligere utdypet i Miljødirektoratets klagebehandling i brev av 28.06.2017: *massene trenger ikke lagres under tak, dersom annen lagringsmåte gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse som lagring under tak.*

Avvik 5

Lager av kvernet restavfall iblandet farlig avfall er ikke dokumentert tilfredsstillende

Avvik fra:

Utslippstillatelsens vilkår 11.3.4

Det er krav om innendørs lager. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom det er dokumentert å kunne gi minst like god risiko og minst like god miljøbeskyttelse som innendørs lager.

Kommentarer:

Avfallet er lagret under tak og innenfor tre vegger. Avfallet lagres imidlertid helt ut til rampen. Her er det ingen vegg. Avfallet er derfor utsatt for vær og vind, og med risiko for støvflukt og lukt.

Det er ikke dokumentert at lageret gir minst like god risiko og minst like god miljøbeskyttelse som innendørs lagring og opplasting.

Under tilsynet ble det redegjort for planer om forlengelse av tak for dette lageret i løpet av høsten. Dette kan gi bedre beskyttelse i overensstemmelse med tillatelsens krav.

Avvik 6

Risikovurderingen er mangelfull

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 annet ledd punkt 6

Kommentarer:

Ved gjennomgang av risikovurdering synes akseptkriterier å være satt for lavt i enkelte tilfeller:

- *Emballering og lagring av ballet brensel: Hull på plasten for ballet restavfall/brensel:* Denne hendelsen er oppgitt å ha sannsynlighet=3 (skjer årlig). På utendørs lager var størsteparten/mange av ballene skadet. Etter vår vurdering er sannsynligheten vesentlig større enn det som er oppgitt.

- *Mottak og mellomlagring av gips: Vann kommer i kontakt med gipsavfallet*
Denne hendelsen er oppgitt å ha sannsynlighet 2 (ikke skjedd på 5 år). Fylkesmannen mener sannsynligheten er for lav når gips mellomlagres ute.

Vi viser til at mellomlagring av gipsavfall utendørs ikke er i overensstemmelse med utslippstillatelsens vilkår 11.7, jf. avvik 1. Lagring av gipsavfall ute er for øvrig ikke tatt med i risikoanalysen.

Vi bemerker at *Lettere forurensede masser* i risikoanalysen er et begrep som ikke fremgår av tillatelsen.

Av foreliggende system er det vanskelig å trekke ut handlingsprogram. Dette skal være å finne i NGpro. Dette gjør at det er vanskelig å se hvilke tiltak som er prioritert for gjennomføring etter risikoanalysen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Håndtering av flygeavfall

Kommentarer:

Det ble under tilsynet registrert store mengder flygeavfall i «bakgården» fra lager av husholdningsavfall (tak og 2 vegger) og lager av papir.

Vi er kjent med at innleid arbeidskraft rydder en gang pr uke, men beliggenheten tilsier større fokus mht opprydding og forebyggende tiltak i dette området for å redusere risikoen for spredning av flygeavfall.

8. Andre forhold

Vannhåndtering og overvåking

Det arbeides med ytterligere å avlede/ avskjære rent overvann fra tilgrensede områder til avfallsanlegget. 650 da er utfordrende!

Det er utarbeidet et ledningskart over de ulike områdene på avfallsanlegget. Dette innebærer bl.a. at det er utarbeidet et eget prøvetakingspunkt hvor representative vannprøver for avfallsanlegget nå er mulig. Det er under utarbeidelse / oppdatering et nytt måleprogram hvor dette tas hensyn til. Fylkesmannen vil kommentere dette som egen sak. Årlig rapportering til Fylkesmannen må også tilpasses dette, herunder også hvilke parametere som skal prøvetas, analyseres og rapporteres.

Deler av ledningsnettets er spylt og utbedret. En samlet vedlikeholdsplan for ledningsnettets bør utarbeides.

Bedre sikring mot spredning av fremmede arter

Etter naturmangfoldloven og forskrift om fremmede organismer er det krav til aktsomhet for å unngå spredning av fremmede arter, og unngå skade på biologisk mangfold.

Virksomheten bør risikovurdere sin håndtering av fremmede arter ved å se nærmere på muligheten for spredning under mottak og kverning, og risikoen for spredning fra ubehandlet hage- og parkavfall til ferdige produkter. Avstand mellom innkommet ubehandlet avfall og avfall under behandling til produkter som er klare for disponering bør vurderes og det bør etableres rutiner for dette.

Det er noe usikkerhet rundt frøoverlevelse ved varmebehandling for fremmede arter, og en løsning for å være sikker på at ikke disse spres kan være at de mest risikofylte fremmede planteartene sendes til forbrenning ut fra et føre-var hensyn.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Organisasjonskart med oversikt over stillinger / personer / ansvarsområder
- Oversiktskart over produksjonsområde og tilhørende utslippspunkter
- Oversikt over gjeldende dokumenter i internkontrollen
- Rutine for skriftlig avviksbehandlingssystem + oversikt over avvik / skjema med utfylte avvik på miljø
- Miljørisikoanalyse
- Måle / analyserapport med analyseresultater av utslipp fra oljeutskiller
- Målerapport fra utslippsmengder til vann og luft
- Ledelsens gjennomgang
- Styringsdokument