



Fylkesmannen i Vest-Agder

Miljøvernavdelingen

Saksbehandler: Hallvard Berget
Tlf.: 38 17 62 13

Deres ref.: 13/935-6
Vår ref.: 2008/7687

Vår dato: 11.9.2013
Arkivkode: 542.1

Rogaland fylkeskommune
Postboks 130 Sentrum
4001 Stavanger

Lokalitet Buksevika 11857 i Flekkefjord kommune - utslippstillatelse for akvakulturanlegg

Fylkesmannen gir utslippstillatelse for sjøbasert oppdrett på lokaliteten Buksevika 11857, Flekkefjord kommune. Tillatelsen gjelder for inntil 4680 tonn maksimal tillatt biomasse (MTB). Tillatelsen gis Marine Harvest Norway AS, 5835 Bergen.

Det vises til søknad av 2.1.2013 fra Marine Harvest Norway AS og øvrige dokumenter i saken.

1. Bakgrunn

Hva søknaden gjelder

Søknaden gjelder søknad om permanent tillatelse for oppdrett av laksefisk i sjøbasert akvakulturanlegg. Anlegget er lokalisert i Buksevika ved Hydra, Flekkefjord kommune. Det søkes om MTB på 4680 tonn.

2. Tillatelse, omfang

I medhold av forurensningslovens § 11, innvilges søknad om utslippstillatelse på følgende lokalitet:

Kommune	Lokalitet	Koordinater
Flekkefjord	Buksevika 11857	6454217 N/361015 Ø (eksakte koordinater blir fastsatt senere)

Maksimal tillatt biomasse (MTB) må ikke på noe tidspunkt overstige 4680 tonn. Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegg.

Dersom anlegget ikke har etablert seg, utvidet eller flyttet innen 2 år, må det i henhold til forurensningslovens § 20 gis melding til Fylkesmannen som avgjør om ny søknad er nødvendig.

Tillatelsen gjelder også for utslipp fra rengjøring av nøter (notvasker)/oppdrettskar og annet produksjonsutstyr, medisiner og avfallsbehandling knyttet til anleggets egen virksomhet.

Tillatelsen gjelder ikke for slakting/sløyning av fisk og impregnering av oppdrettsnøter.

Tillatelsen erstatter alle tidligere tillatelser, herunder tillatelse av 15.9.2009.

Frister:

I det følgende er tidsfrister for gjennomføring av tiltakene angitt med henvisning til de enkelte vilkår i tillatelsen.

Tiltak	Frist	Henv. vilkår
Resipientundersøkelser	Før produksjonsstart	7
Årsrapport (Altinn)	15.2. årlig	6.4

Offentlig utlegging av søknaden og kommunal behandling

Fylkesmannen forutsetter at Fylkeskommunen sørger for nødvendig kunngjøring m.v..

Miljøtilstand

BioConsult A/S, 4633 Kristiansand, har gjennomført 2 MOM B-undersøkelser, henholdsvis i 2010 og 2012, jf. rapport nr. 7810 og 9712. Lokaliteten er klassifisert til beste tilstand både i 2010 og 2012 vurdert etter MOM-miljøstandarden i NS9410. Tilstanden medfører et overvåkingsnivå tilsvarende en MOM B-undersøkelse innen 2 år.

I midlertidig utslippstillatelse av 16.12.2008 ble det stilt krav om MOM C-undersøkelse før det kunne tas stilling til permanent utslippstillatelse på lokaliteten. MOM C-undersøkelse ble gjennomført i 2009 av UNIFOB, Seksjon for anvendt miljøforskning, 5006 Bergen. Bunnfaunaundersøkelsen ved Buksevika viser en viss påvirkning fra akvakultur, og MOM-miljøtilstanden ble satt i klasse 2-3 (god-dårlig).

3. Begrunnelse

I følge veilederen til søknadsskjema for flytende fiskeoppdrettsanlegg er det et generelt krav at det skal foretas en resipientundersøkelse som skal vedlegges søknaden. Det er gjennomført en MOM B-undersøkelse i 2010 og en i 2011. Konklusjonen fra MOM B-undersøkelsene viser beste miljøtilstand. Undersøkelsene er gjennomført ved full produksjon ved begge undersøkelsene. Ut fra undersøkelsen vurderer Fylkesmannen lokalitetens kapasitet til å tåle en økning til MTB på 4680 tonn. MOM C-undersøkelsen fra 2009 viser imidlertid at bunnfaunaen synes å være noe påvirket av akvakulturvirkomheten. Grovt sediment ved Buksevika indikerer gode strømforhold. Det er lavt organisk innhold ved anlegget i Buksevika. Gode strømforhold reduserer trolig effekten av spillfor og fekalier på bunnfaunaen.

Tillatelsen gis på nærmere fastsatte vilkår for å begrense en eventuell negativ utvikling i vannforekomstens tilstand. Kravene i vannforskriftens § 12 er vurdert; alle praktisk gjennomførbare tiltak settes inn for å begrense negativ utvikling i vannforekomstens tilstand. BAT-prinsippet skal benyttes i den grad det er praktisk og økonomisk forsvarlig. Fylkesmannen antar ut fra gjennomførte undersøkelser at det vil være mulig å oppnå miljømålene i vannforskriften om god tilstand innen 2015/2021. Samfunnsnyttene av inngrep/aktiviteter materialiseres gjennom nye arbeidsplasser og produksjon av mat. Fylkesmannen vurderer samfunnsnyttene som større enn eventuelt tap av miljøkvalitet. Inngrepet er også i stor grad reversibelt hvis det skulle oppstå en negativ utvikling i vannforekomstens tilstand. Tillatelsen kan også trekkes tilbake hvis det viser seg at skaden eller ulempen ved forurensningen blir vesentlig større eller annerledes enn ventet da tillatelsen ble gitt, jf. forurensningsloven av 13.3.1981, § 18, 1) og tillatelsens vilkår 8.4.

Hensikten med de nye inngrepene eller aktivitetene kan på grunn av manglende teknisk gjennomførbarhet eller uforholdsmessig store kostnader, ikke med rimelighet oppnås med andre midler som miljømessig er vesentlig bedre.

Siden det omsøkte utslipp trolig ikke medfører større forurensningsproblemer finner Fylkesmannen å kunne gi tillatelse etter forurensningsloven til den omsøkte virksomheten. Tillatelse er gitt på nærmere bestemte vilkår.

4. Naturmangfoldloven

Det er tvilsomt om prinsippene i lovens §§ 8-12 kan oppfylles fullt ut, jf. egen uttalelse av 11.9.2013 om dette punkt.

5. Ansvarsforhold m.m.

Den som har fått utslippstillatelse er ansvarlig for at virksomheten/anlegget vedlikeholdes og drives slik at utslippet til enhver tid er i samsvar med kravene i utslippstillatelsen. Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningslovens kapt. 10. Tillatelse til utslipp fritar ikke for erstatningsansvar i henhold til alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10, 2. ledd, og § 56.

Den som har fått utslippstillatelse plikter å la representanter for forurensningsmyndighetene, eller de etater og institusjoner forurensningsmyndighetene bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid, jf. forurensningsloven § 50.

Fylkesmannen kan i medhold av forurensningsloven § 18 oppheve eller endre pålegg og/eller vilkår som er gitt i denne tillatelse, eller fastsette nye pålegg og/eller vilkår. Fylkesmannen kan også om nødvendig tilbakekalle tillatelsen.

6. Gebyr

Gebyr kan fastsettes og innkreves i henhold til forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen for Fylkesmannens kontrollvirksomhet og arbeid med tillatelser.

Med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4 plasseres anlegget i risikoklasse 3. På dette grunnlag vurderer Fylkesmannen å fastsette gebyrsats 3 (**51 700 kr**), jf. forskriften § 39-4, for behandling av søknaden. Vedtaket om plassering av anlegget i risikoklasse 3 kan påklages, jf. punkt 7 i tillatelsen.

Begrunnelse for plassering av anlegget i risikoklasse 3.

Buksevika har vært benyttet til akvakultur over flere år. Det er ikke registrert at utslipp av næringsalter og organisk materiale har hatt betydelige negative virkninger på resipientkvaliteten. Den nye utslippstillatelsen åpner for 30 % økning i biomassen på denne lokaliteten. Risikoen for økning av næringsalter og organisk materiale må forventes å øke tilsvarende. Fórspill innebærer alltid en viss risiko for utslipp av slike komponenter. Vi antar imidlertid at tiltakshaver i egeninteresse vil redusere slike utslipp ut fra bl.a. kostnader og videre bruk av lokaliteten. Forurensningspotensialet i form av akuttutslipp anses som lite da det er begrensede mengder fór som tilføres fisken ved hver fóring. Anlegget må forutsettes å ha daglig tilsyn slik at slike episoder vil bli oppdaget raskt. Miljøundersøkelsene viser at områdene ved anlegget kan bli påvirket av akvakulturvirksomheten. Fylkesmannen antar at den pålagte brakklegging vil eliminere negative utslag av akvakulturvirksomhet på denne lokaliteten. Ut fra grunnlagsmateriale for resipientundersøkelser (MOM B og C) og

driftserfaring på denne lokaliteten mener Fylkesmannen at anlegget kan plasseres i risikoklasse 3. Fylkesmannen kan endre risikoklasse med hjemmel i forurensningsloven § 18 hvis det skulle vise seg at miljøpåvirkningen blir større eller annerledes enn forutsatt.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Fylkesmannen i Vest-Agder innen 2 uker, jf. forvaltningsloven § 16. Endelig vedtak om gebyrsats vil bli truffet senere. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Fylkesmannen vil gjøre oppmerksom på at en oversikt over forskrifter til forurensningsloven og produktkontrollloven er lagt ut på internett under følgende adresse: <http://www.miljodirektoratet.no> under regelverk. Se også www.regelverk.no for ytterligere informasjon om lover/forskrifter. Reglene om innkreving av gebyrer til statskassen for Fylkesmannens konsesjonsbehandling og kontroll finnes i denne oversikten under forurensningsforskriften.

7. Klageadgang.

Fylkesmannens vedtak i dette brev kan påklages til Miljødirektoratet i henhold til forvaltningslovens kapt. VI av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse. Klagen skal sendes til Fylkesmannen innen 3 uker fra vedtaket er kommet fram til vedkommende part. Klagen skal angi det vedtak som det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Dersom vedtaket blir påklaget kan Fylkesmannen eller Miljødirektoratet bestemme at vedtaket ikke skal tre i kraft før klagen er endelig avgjort, jfr. forvaltningsloven § 42. Sakens parter har rett til å se sakens dokumenter i henhold til forvaltningslovens §§ 18 og 19. Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger om behandlingen av saken.

Med hilsen

Ørnulf Haraldstad
miljøverndirektør

Thore Egeland
sjefingeniør

Vedlegg Tillatelsens vilkår

Kopi Mattilsynet, postboks 383 2381 Brumunddal
Flekkefjord kommune Kirkegt. 50 4400 Flekkefjord
Marine Harvest Norway AS postboks 4102 5835 Bergen
Vest-Agder fylkeskommune postboks 517 Lund 4614 Kristiansand

Vedlegg til tillatelse av 11.9.2013
Tiltakshaver: Marine Harvest Norway AS
org.nr. 959 352 887
Lokaliteten: Buksevika 11857
Flekkefjord kommune,
6454217N/361015Ø (kan bli korrigert)

TILLATELSENS VILKÅR

1. UTSLIPP TIL VANN

1.1 Før

Ved føring av fisken skal tap og spill av for reduseres mest mulig. Avløpsvann fra oppdrettskar skal UV-behandles.

Det tillates bare anvendelse av tørrfôr, dvs. for med tørrstoffinnhold > 90 %.

1.2 Førkjøkken tillates ikke.

1.3 Medisiner/kjemikalier

Anvendelse og utslipp av medisiner, insektcider, desinfeksjonsmidler m.m. skal skje i samsvar med gjeldende regelverk/retningslinjer fra forurensningsmyndighetene.

2. UTSLIPP TIL LUFT

Førlagring og -tilberedning, spyling, rengjøring og tørking av nøter/oppdrettskar, håndtering av avfall samt andre aktiviteter ved anlegget skal foregå på en slik måte at de ikke fører til luktulempen av betydning for naboer m.m.

3. STØY

Anlegget skal utformes og drives slik at det ikke oppstår urimelige støyulempen.

Ekvivalent støynivå skal ikke overstige 35 db(A) ved nærliggende fritidsbebyggelse og rekreasjonsområde kl. 18 – 06 og hele søndag/helligdag. Ellers skal støynivået være maksimum 40 db(A). Høyeste lydnivå skal ikke overskride grenseverdiene for ekvivalentnivået med mer enn 10 db(A), jf. retningslinjer for beregning av støy, TA-506, utgitt av SFT, nå Miljødirektoratet. Bakgrunnsstøyen bør kartlegges på forhånd.

4. AVFALL OG SLAM

4.1 Produksjonsavfall og slam

Død fisk, slakteavfall, fôrrester, slam, fett o.l. skal håndteres slik at det ikke oppstår forurensningsmessige ulemper.

Død fisk skal tas opp minst hver dag i sommerhalvåret og forøvrig ved vanntemperatur over 8 grader Celsius. Ved høy dødelighet skal hyppigheten økes.

Oppsamlet død fisk skal konserveres omgående ved ensilering, frysing e.l. og føres til eget lager. Ved ensilering skal fisken kvernes.

Oppdrettsanlegget skal ha beredskap for å håndtere massiv fiskedød, f.eks. ved algeoppblomstring eller sykdom.

Antibiotikaholdig død fisk og annet antibiotikaholdig avfall eller slam skal oppbevares i eget lager. Lageret skal ha tilstrekkelig kapasitet, både til avfall ved vanlig drift og avfall ved sykdom.

Dumping i sjøen er ikke tillatt.

Nedgraving tillates normalt ikke, og bare etter skriftlig godkjenning fra forurensningsmyndighetene og veterinærmyndighetene.

4.2 Medisin- og kjemikalierester

Ubenyttede rester av medisinfor, antibiotika, insekticid samt andre spesielt miljøfarlige stoffer inkludert emballasje skal samles og lagres forsvarlig før avhenting ved produsenten eller annen instans godkjent av myndighetene. Det samme gjelder for oppsamlede antibiotikaholdige forrester og ekskrementer.

4.3 Annet avfall

Emballasje o.l. samt alt annet avfall som ikke omfattes av pkt. 4.1 og 4.2 skal overføres til godkjent avfallsanlegg for slike avfallstyper.

4.4 Slamfjerning

Dersom det er nødvendig med slamfjerning fra sjøbunn skal dette omsøkes skriftlig hos Fylkesmannen. Søknaden skal beskrive hvordan slammet er tenkt transportert og disponert. Pga. smittefaren må også veterinærmyndighetene varsles. Slamfjerning fra oppdrettskar må skje i samråd med veterinærmyndighetene.

4.5. Innsamling og transport.

All transport av avfall skal foregå i lukket væsketett tank for å sikre mot forurensning, luktproblemer eller smitterisiko. Aktuelle transportmidler kan være tankbil, tankbåt eller i væsketett beholder på lastebil.

Innsamling og transport skal foregå av transportør som er underlagt gjeldende krav fra veterinære myndigheter til desinfisering av transportmidler.

4.6. Plan for avfallshåndtering.

For å sikre at avfallshåndteringen skjer i samsvar med disse retningslinjer må oppdretteren lage en plan som viser hvordan avfallet er tenkt håndtert. Planen skal også omfatte rutiner ved situasjoner med massedød. Dersom anlegget vil benytte seg av en felles avfallsløsning for et større område skal det fremlegges en bindende avtale. Også i en slik avtale skal det redegjøres detaljert for hvem som er ansvarlig for hva i situasjoner som ovennevnte.

At avfallshåndteringen skjer som forutsatt skal dokumenteres ved hjelp av registreringer av opptaksfrekvens og mengde av dødfisk, avfallsmengder, hvem som har mottatt avfallet og kvittering fra mottakeren.

5. OPPBEVARING AV MEDISINER OG KJEMIKALIER

Medisiner, insekticider, kjemikalier m.m. skal lagres forsvarlig og avlåst slik at de ikke er tilgjengelige for uvedkommende.

Lagerlokalet skal utformes slik at spill ved uhell e.l. kan samles opp og ikke slippes ut, f.eks. ved hjelp av oppsamlingstanker/kanter med tilstrekkelig volum.

6. KONTROLL

6.1 Rutiner for vedlikehold

Bedriften plikter å føre jevnlig tilsyn og kontroll med føringsutstyr, eventuelle rensanlegg m.m., slik at disse alltid drives mest mulig effektivt. For å sikre dette, skal bedriften drive rutinemessig forebyggende vedlikehold og ha et rimelig reservelager av de mest utsatte komponenter.

6.2 Kontroll

Bedriften skal registrere og journalføre følgende data:

- * produksjon
- * fiskebestand/biomasse til en hver tid i anlegget
- * mengde død fisk (med angivelse av årsak ved unormal dødelighet, pga. alger, stort sykdomsutbrudd, havari, mv.)
- * mengde rømt fisk
- * førtype og førforbruk
- * anvendelse av:
 - antibiotika, type og mengde
 - insekticider " " "
 - andre kjemikalier
- * mengder oppsamlet antibiotikaholdig slam og disponeringsmåte
- * avfallsmengder og disponeringsmåte

Journalen må oppbevares på anlegget i minst **2 år** og være tilgjengelig ved kontroll/inspeksjon.

Bedriften plikter å la representanter for Fylkesmannen og de etater og institusjoner som Fylkesmannen bemyndiger, inspisere anlegget til enhver tid.

6.3 Internkontroll

I henhold til internkontrollforskriften av **06.12.1996**, plikter bedriften å utarbeide et internkontrollsystem for sin virksomhet for å sikre at bl. a. kravene i denne utslippstillatelsen overholdes. Virksomhetens internkontrollsystem skal være tilgjengelig og kjent for virksomhetens ansatte, og bl.a. inneholde en samlet oversikt over lover, forskrifter og tillatelser som berører drift av og utslipp fra anlegget.

6.4 Årsrapport

Hvert år skal det utarbeides en rapport som viser siste års produksjon, avfallsmengder og -håndtering, samt forbruk av for, medisin m.m. Årsrapporten leveres på standard skjema, og skal inneholde en sammenligning av faktiske og tillatte mengder/forhold. Eventuelle overskridelser må kommenteres.

Årsrapporten sendes via Altinn innen **15. februar** det påfølgende år. Rapportering må skje i henhold til Fiskeridirektoratets bestemmelser.

7. RESIPIENTUNDERSØKELSE

7.1 Generelle krav

Bedriften plikter å bekoste eller delta i de undersøkelser som Fylkesmannen finner nødvendig for å kartlegge anleggets forurensningseffekt på resipienten, jfr. forurensningsloven § 51. Bedriften kan også pålegges å betale en forholdsmessig del av kostnadene ved et resipientundersøkelsesprogram for området hvor anlegget er plassert.

7.2. Krav til innhold i undersøkelser og krav om resipientovervåking

Før produksjonsstart skal det ha vært gjennomført en forundersøkelse. Denne undersøkelsen skal dokumentere miljøtilstanden i områder (for eksempel sedimentasjonsområder i nærheten av anlegget og mer skjermede grunne områder) der det er muligheter for lokal forurensningspåvirkning som følge av omsøkt oppdrettsaktivitet 1). Miljøundersøkelser skal gjennomføres av firma/institusjon som er akkreditert.

1)Miljøundersøkelse (MOM B og MOM C) er gjennomført.

Det stilles krav om utarbeidelse av resipientovervåking som er i tråd med kravene i vannforskriften og Veileder om *Overvåking av miljøtilstand i vann*
<http://www.vannportalen.no/enkel.aspx?m=31151>

Alle data fra overvåking, undersøkelser etc. skal registreres i databasen Vannmiljø.

8 GENERELT

8.1 Egenkontroll og ansvar

Bedriften plikter, gjennom instruks, kontroll og andre tiltak, å sørge for at driften av anlegget skjer slik at ulemper og skadevirkninger begrenses mest mulig.

8.2 Akutte utslipp

Bedriften plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå akutte utslipp av f.eks. antibiotika, kjemikalier o.l.. Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av **09.07.1992** må følges i slike tilfelle.

8.3 Forurensningsgebyr og straffeansvar

Forurensningsmyndighetene kan i henhold til forurensningsloven § 73 fatte vedtak om forurensningsgebyr for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes. Overtredelse av vilkårene i tillatelse er straffbart i henhold til forurensningslovens kapt. 10.

8.4 Endring av utslippstillatelsen

Dersom Fylkesmannen finner det påkrevd, kan ytterligere tiltak kreves gjennomført for å hindre eller redusere forurensning fra oppdrettsanlegget. Eventuelt kan anlegget kreves flyttet forutsatt at kravene i forurensningsloven § 18 "om endring og omgjøring av tillatelse" er oppfylt. Tillatelsen kan også, på visse vilkår, trekkes tilbake, jf. § 18.

8.5 Nedleggelse, eierskifte, konkurs

Ved eierskifte, inklusive ny eier etter en konkurs, må det gis melding om dette til forurensningsmyndigheten innen **4 uker**. Det samme gjelder ved navneendring.

Ved nedleggelse av driften, f.eks. på grunn av en konkurs, skal det også gis melding til forurensningsmyndigheten, jf. forurensningsloven § 20.

Bedriften er ansvarlig for at det gjennomføres rydding og istandsetting av det berørte område, jf. forurensningsloven § 20. Dette inkluderer fjerning av bøyefester, oppdrettskar, slam på sjøbunnen m.m. etter nærmere anvisning fra Fylkesmannen.

Med hilsen

(e.f.)
tittel

Hallvard Berget
senioringeniør