



INSPEKSJONSRAPPORT

SIMS RECYCLING SOLUTIONS AS
Greåkerveien 23
1718 Greåker

Oslo, 4. juni 2018

Deres ref.:
Mikale Lekbeck

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/5603
Saksbehandler:
Leni Lødøen Grebstad

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Sims Recycling Solutions AS

Kontrollnummer: 2018.240.I.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Mikale Lekbeck

Fra Miljødirektoratet:
Leni Lødøen Grebstad

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm
Elisabeth Møyland

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Sims Recycling Solutions AS (Sims Recycling) den 2. mai 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens plikter knyttet til ulike roller i avfallsregelverket har mangler
- Meldingsskjema og følgedokumenter for forsendelsen av avfall er mangelfullt utfyllt
- Virksomheten har mangler i sin skriftlige rutine for eksport av avfall

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

4. juni 2018	Leni Lødøen Grebstad	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Østfold ved miljøvernavdelingen

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SIMS RECYCLING SOLUTIONS AS	
Organisasjonsnr.: 813232472	Eies av: 913077377
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Sims Recycling Solutions AS	Anleggsnr.: 0106.0225.01
Kommune: Saråsberg	Fylke: Østfold
Anleggsaktivitet: Eksport fra / import til avfallsanlegg	
Tillatelse gitt: 31. juli 2017	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Miljødirektoratets aksjon for eksportører av avfall.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Avfall
- Styringssystem
- Eksport av avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Sims Recycling Solutions plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Sims Recycling Solutions innen 31. august 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Leni Lødøen Grebstad.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 2. mai 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Sims Recycling Solutions bli ilagt et gebyr på kr 22 800,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens plikter knyttet til ulike roller i avfallsregelverket har mangler

Avvik fra:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, 2.ledd punkt 1 og 2
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-8 Leveringsplikt og § 13a-2. Registreringsplikt
- EU-forordning no. 1013/2006 om grensekryssende forsendelser av avfall artikkel 2 Definisjoner

Kommentarer:

Sims Recycling sorterer og demonterer innsamlet elektrisk og elektronisk (EE)-avfall før det leveres videre. Virksomheten leier lokaler på samme tomt som Norsk Gjenvinning Metall AS, avd Sarpsborg (heretter forkorter NG), og avfallet er hovedsakelig samlet inn av NG. Sims Recycling var tidligere

innleid av NG til å gjøre arbeidet med å håndtere EE-avfallet, men i dag kjøper virksomheten avfallet, utfører arbeidet og organiserer nedstrøms-løsninger for eksport selv.

Avfallsprodusent

Virksomhet hvor det oppstår farlig avfall, skal levere dette til den som etter § 11-6 og § 11-7 i avfallsforskriften kan håndtere avfallet, eller til virksomhet utenfor Norge i henhold til reglene om grensekryssende transport av avfall i kapittel 13.

EE-avfallet som mottas av Sims Recycling anses som farlig avfall ved mottak, med ved håndtering vil en del fraksjoner være farlig avfall. Det farlige avfallet som oppstår blir deklarerert til avfallsmottaker med NG som produsent. Det er imidlertid Sims Recycling som er produsent av avfallet, og det er derfor angitt feilaktig virksomhet som produsent i avfallsdeklareringsno slik at virksomheten kan angi seg selv som avfallsprodusent.

Sims Recycling informerer om at de er i prosess om å opprette egen bruker i avfallsdeklarerings.no slik at virksomheten kan angi seg selv som avfallsprodusent.

Registreringsplikt for megler/forhandler

Noen avfallsfraksjoner mottas direkte av Sims Recycling og eksporteres uten noen form for håndtering. For dette avfallet er virksomheten etter definisjon i forskriften enten en avfallsforhandler eller avfallsmegler, og ikke en avfallsprodusent. Avfallsmeglere og avfallsforhandlere skal bruke bestemte uttrykk i registreringen av formål (art/bransje) i Enhetsregisteret. Virksomheten mangler en slik beskrivelse i Enhetsregisteret.

Oversikt over regelverk

Virksomhetens internkontroll skal sørge for at systematiske tiltak gjennomføres for å sikre at aktiviteter planlegges, organiseres, utføres og vedlikeholdes i samsvar med krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø-, og sikkerhetslovgivningen. Det er den ansvarlige for virksomheten som skal sørge for at det innføres og utøves internkontroll i virksomheten og at dette gjøres i samarbeid med arbeidstakerne og deres representanter. Virksomheten skal ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

Basert på de to siste avsnittene om avfallsprodusent og megler/forhandler, mener Miljødirektoratet at virksomheten ikke har tilstrekkelig kunnskap om pliktene i regelverket som er knyttet til rollene.

Avvik 2

Meldingsskjema og følgedokumenter for forsendelsen av avfall er mangelfullt utfylt

Avvik fra:

- EU-forordning no. 1013/2006 om grensekryssende forsendelser av avfall, artikkel 4 samt vedlegg 1 og II, jf. avfallsforskriften kapittel 13

Kommentarer:

Sims Recycling har et samtykke (NO423683) for eksport av avfall. Det er beskrevet i regelverket hvordan meldingsskjema og følgedokumenter skal fylles ut. Det ble gjennomført en stikkprøvekontroll av meldingsskjemaet og følgedokumenter for eksport av meldepliktig avfall.

Eksempler på mangler ble funnet:

- I meldingsskjema og følgedokument, boks 9, har Sims Recycling ført seg selv opp som produsent. Det mangler en henvisning til produsent for de forsendelsene av avfall som ikke gjennomgår en avfallshåndtering hos virksomheten. Se også avvik 1.
- I følgedokument nummer 357400 og 48/400 var det ikke fylt ut:
 - Boks 5 "Actual quantity"
 - Boks 8 "Carrier" mangler en fullstendig utfylling
 - Boks 11 "Disposal/R-code" mangler en fullstendig utfylling

Se også veiledning for utfylling av følgedokumenter, Faktaark M-637 (2016):

<http://www.miljodirektoratet.no/Documents/publikasjoner/M637/M637.pdf>

Avvik 3

Virksomheten har mangler i sin skriftlige rutine for eksport av avfall

Avvik fra:

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5, annet ledd punkt 7

Kommentarer:

I henhold til internkontrollforskriftens § 5, annet ledd punkt 7 skal virksomheten ha skriftlige rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i regelverket.

Sims Recycling har en skriftlig rutine (ID: SIMS-507) for sin eksport avfall. I prosedyren står det at samtlige følgedokumenter skal lastes opp i virksomhetens kvalitetssystem. Ved en stikkprøvegjennomgang ble det funnet flere følgedokumenter som ikke var lastet opp (nummer 66, 70, 78, 79 og 85). Det er ikke angitt i virksomhetens rutine for eksport av avfall hvordan det skal oppdages og følges opp dersom følgedokumenter med behandlingsbekreftelse ikke leveres fra mottaksanlegget.

Det er ikke beskrevet i prosedyren hvilke plikter som kreves i forbindelse med forhandler/meglerrollen (se også avvik 1 og 2), som for eksempel:

- Hvordan virksomheten sikrer at lasten er i tråd med følgedokumentet.
- Plikten om skriftlig fullmakt eller kontrakt fra avfallsprodusent for å kunne eksportere avfallet
- Utfylling av dokumenter for eksport, boks 9 Produsent.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Aktivitet

Som beskrevet tidligere i rapporten, så sorterer og demonterer Sims Recycling innsamlet EE-avfall på en tomt som virksomheten leier av Norsk Gjenvinning Metall AS, avdeling Sarpsborg (heretter

forkortet til NG). NG har tillatelse fra Fylkesmannen til mottak, lagring, sortering og demontering av kassert EE-avfall, men dette arbeidet gjøres av Sims Recycling.

Miljødirektoratet har varslet Fylkesmannen i Østfold om at Sims Recycling ikke har en egen tillatelse til å utføre aktiviteten beskrevet. Videre oppfølging gjøres av Fylkesmannen i Østfold.

Kvikksølvfraksjon i LCD-skjermer

Sims Recycling leverer LCD-skjermer med kvikksølv via Sims Recycling i Sverige til et mottaksanlegg i Nederland. Virksomheten informerer under tilsynet om at skjermene gjennomgår en behandlingsprosess i Nederland der kvikksølvet blir fordampet slik at det fester seg til et filter. Ifølge virksomheten skal filteret når det er mettet med kvikksølv leveres til neste mottaker som tar hånd om det, men at dette kan ta mange år. Det er ikke byttet filter siden Sims Recycling startet å eksportere LCD-skjermer til Nederland, ifølge virksomheten.

Sims Recycling rapporterte til Miljødirektoratet at de i 2017 eksporterte 0,5 gram kvikksølv. Under tilsynet informerer virksomheten om at det brukes en faktor som er 10 år gammel for å beregne mengden kvikksølv i LCM-skjermer, og at det er knyttet stor usikkerhet til faktoren.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)