



Fylkesmannen i Oslo og Akershus

YGGESET AVFALLSPARK
Yggesetveien 14
1389 Heggedal

Oslo, 12.4.2018

Deres ref. :
Sten Even Mørch

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/3968
Saksbehandler:
Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Yggeset avfallspark Kontrollnummer: 2018.057.I.FMOA

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Sten Even Mørch

Fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Guro Holte

Andre deltagere fra virksomheten:
Christer Vik
Ingrid Lervik

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Kjersti Aastorp Hirth

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Yggeset avfallspark den 15.02.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avdekket 3 avvik og ga 3 anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Yggeset avfallspark sin håndtering av farlig avfall er mangelfull
- Yggeset avfallspark sitt avvikssystem er ikke i bruk for hendelser knyttet til ytre miljø
- Yggeset avfallspark mangler en nødvendig tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall

Anmerkninger:

- Virksomhetens miljørisikovurdering kan forbedres
- Virksomhetens rutiner for å sikre oversikt over lagret farlig avfall kan forbedres
- Virksomhetens rutiner for å sikre korrekt avfallsdeklarering er i liten grad dokumentert

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

12.4.2018	Guro Holte	Jens Hertzberg
dato	kontrollør	gruppeleder tilsyn
	Fylkesmannen i Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Asker kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: YGGESET AVFALLSPARK DEPONI/GJENVINNING	
Organisasjonsnr.: 988181218	Eies av: 974637766
Bransjenr. (NACE-kode): 38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Yggeset avfallspark	Anleggsnr.: 0220.0068.01
Kommune: Asker	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomlagring og sortering	
Tillatelse gitt:	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for mottak og mellomlagring av farlig avfall 2018.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- internkontroll
- utslippskontroll til vann/grunn
- mottakskontroll av farlig avfall
- kompetanse
- viderelevering av farlig avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Yggeset avfallspark plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Yggeset avfallspark innen 11.6.2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller epost (fmoapostmottak@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Akershus v/ Guro Holte.

4. Pålegg om opplysninger

Yggeset avfallspark må sende Fylkesmannen i Oslo og Akershus følgende dokumentasjon (jf. forurensningsloven § 49):

- En redegjørelse for hvordan farlig avfall lagres med klimavern og uten risiko for avrenning til ytre miljø, **med frist 11. juni 2018**
- I tillegg må virksomheten oversende **enten**:
 - Driftsrutiner som viser at lagringskapasiteten til enhver tid holdes under 50 tonn farlig avfall og at de unngår mottak av over 1500 kg farlig avfall årlig fra avfallsbesittere, **med frist 11. juni 2018**

eller

- Søknad om tillatelse til å motta mer enn 1500 kg avfall per år per avfallsbesitter eller lagring av over 50 tonn samtidig lagret farlig avfall, med frist **15.august 2018**. Fylkesmannen vil lage en samlet tillatelse for gjenvinningsstasjonen med farlig avfallsmottak og eventuelt andre avfallsrelaterte aktiviteter på deponiet (for eksempel kompostering). Dersom dere har spørsmål om utforming av søknad ta kontakt med saksbehandler Ingvil Grande.

Klageadgang

Dere har rett til å klage på pålegg om opplysninger dersom dere mener at dere ikke har plikt eller lovlig adgang til å gi opplysningene. En klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen i Oslo og Akershus senest 3 dager etter mottakelsen av denne rapporten (jf. forvaltningsloven § 14). En klage kan fremsettes både skriftlig og muntlig.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten under tilsynet den 15. februar 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Yggeset avfallspark bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Yggeset avfallspark sin håndtering av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7
Avfallsforskriften kapittel 11

Funn:

- Yggeset avfallspark lagrer impregnert trevirke utendørs i åpne containere
- Yggeset avfallspark har et sluk i farlig avfallsmottaket med fare for avrenning til VEAS

Kommentarer:

Farlig avfall skal lagres under tak og på fast dekke med oppsamling av eventuelt spill og avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse. Utslipp til vann fra avfallshåndteringen er ikke tillatt. Dette innebærer at avfallet må lagres slik at det er beskyttet mot nedbør.

På Yggeset avfallspark blir impregnert trevirke lagret utendørs i åpne containere, både på kundemottaket og når det står på lager i påvente av henting. Avrenning fra avfallsmottaket går til VEAS.

I bygningen for mottak av farlig avfall er det installert et sluk med avrenning til oljeutskiller (og videre til VEAS). Det er ikke lagt til rette for at man kan stoppe utløpet fra oljeutskilleren. Selv om virksomheten oppgir at de mottar flytende farlig avfall i tett emballasje som igjen lagres i en IBC-kontainer og det ikke foregår omtapping av dette avfallet, innebærer utslippspunktet en unødig risiko. For eksempel vil risikoen for utslipp ved en eventuell brann være uakseptabelt høy, og virksomheten må derfor vurdere og iverksette nødvendige tiltak for å hindre at det kan skje uhellsutslipp fra sluket.

Avvik 2

Yggeset avfallspark sitt avvikssystem er ikke i bruk for hendelser knyttet til ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7

Kommentarer:

Et avvikssystem har til hensikt å avdekke, rette opp og forebygge. Uønskede hendelser i bedriften må fanges opp og registreres, og tiltak for å hindre/ redusere uønskede hendelser skal tas inn i en handlingsplan.

Asker kommune har etablert «Askerdialogen», som skal håndtere avvik i kommunen. Yggeset avfallspark har dette systemet som sitt avvikssystem, men bruker det ikke for å føre avvik knyttet til ytre miljø. Systemet skiller ikke mellom ytre miljøavvik og andre typer avvik, og det er ifølge de ansatte vanskelig å ta ut statistikk/ fange opp gjentakende avvik ved hjelp av dette systemet. Virksomheten opplyste under kontrollen om at det er planer om å innføre et nytt avvikssystem på anlegget.

Noen eksempler på hendelser som kunne vært ført som avvik for farlig avfallsmottaket ved Yggeset avfallspark er:

- mottak fra næring som ikke er inne i avfallsdeklarerer.no, hvor Yggeset avfallspark har deklarerert på eget anlegg som produsent.
- mottak av ulovlige avfallsfraksjoner
- hendelser hvor nedstrømsløsningene avdekker feil deklarerer (dvs feil bruk av avfallsstoffnummer/ EAL-kode) ved viderelevering av farlig avfall fra Yggeset avfallspark

Avvik 3

Yggeset avfallspark mangler en nødvendig tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11

Kommentarer:

Mottak for farlig avfall skal ha en tillatelse etter avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11, med unntak av mindre anlegg med en maksimal lagringskapasitet på 50 tonn som mottar inntil 1500 kg avfall per år per avfallsbesitter. Mindre kommunale mottaksordninger er regulert av krav i vedlegg 3, mens de øvrige anleggene er regulert av vedlegg 4 til avfallsforskriften kapittel 11.

Utfra informasjon innhentet på avfallsdeklarerer.no mottar Yggeset avfallspark mer enn 1500 kg per år fra enkelte næringsaktører. Utfra dagens rutiner/ journalføring av farlig avfall fremsto det som uklart om Yggeset avfallspark i perioder lagrer mer avfall enn 50 tonn farlig avfall på mottaket (se også anmerking 2).

Yggeset avfallspark må enten søke Fylkesmannen om en tillatelse til å motta og mellomlagre farlig avfall, eller gjennom gode driftsrutiner påse at lagringskapasiteten holdes under 50 tonn og at de ikke mottar over 1500 kg farlig avfall fra næringskunder per år.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens miljørisikovurdering kan forbedres

Kommentarer:

Yggeset avfallspark har en fast årlig gjennomgang av sin miljørisikovurdering på våren.

Ved neste gjennomgang, bør virksomheten sørge for å implementere følgende forhold i risikovurderingen:

- fare for utslipp i forbindelse med slukkevann ved brann
- Håndtering og mellomlagring av hvitevarer. Hvitevarer blir i dag levert av kundene selv, som setter det fra seg på anvist plass på bakken utendørs. Ansatte frakter dette videre opp i åpne containere uten klimavern. Virksomheten må sikre at lagringen skjer uten fare for forurensning, og slik at muligheten til ombruk, materialgjenvinning og utsortering av komponenter i EE-avfallet ikke reduseres.

Som en del av risikovurderingen bør resipienten spesifiseres, og sårbarheten til resipienten overfor den aktuelle forurensningen vurderes.

Anmerkning 2

Virksomhetens rutiner for å sikre oversikt over lagret farlig avfall kan forbedres

Kommentarer:

Loggføring av mottatt og viderelevert farlig avfall skjer i forskjellige systemer for forskjellige typer avfall:

- Oversikt over mottatt farlig avfall fra næring (som de mottar som 1.aktør) hentes ut fra avfallsdeklarerer.no
- Farlig avfall mottatt fra private husholdninger føres inn i en egen logg på papir. Mengdene avfall mottatt fra private husholdninger summeres når avfallet pakkes for utkjøring. Denne loggen omfatter imidlertid ikke farlig byggavfall.
- Farlig byggavfall fra private husholdninger loggføres ikke ved innkjøring. Virksomheten får først oversikt over dette ved utkjøring.

Virksomheten kunne ikke fremskaffe nøyaktige opplysninger om mengder avfall som ble lagret på anlegget under Fylkesmannens kontroll.

Anmerkning 3

Virksomhetens rutiner for å sikre korrekt avfallsdeklarering er i liten grad dokumentert

Kommentarer:

Yggeset avfallspark har ikke innhentet fullmakter av næringsbedrifter, men krever at næringskunder deklarerer selv i avfallsdeklarering.no. Virksomheten opplyser at de har brukt en del tid på å veilede kundene/ hjelpe dem inn i avfallsdeklarering.no og ved behov hjelper de også kunden med å deklare på stedet. Når Yggeset avfallspark oppdager at næringskunder har gjort feil, blir det gitt muntlig tilbakemelding om dette. Dialogen med nedstrømsløsningene har vært noe mangelfull tidligere, men i år har de begynt å sende excelrapporter som hjelper virksomheten å få oversikt over eventuelle endringer i avfallsdeklarering som gjøres av virksomheten som mottar avfall fra Yggeset avfallspark.

Veiledning av kunder og dialog med nedstrømsløsningene med hensyn på avfallsdeklarering.no er imidlertid i liten grad dokumentert i virksomhetens skriftlige rutiner.

9. Andre forhold

Miljødirektoratet har tidligere åpnet for at mottak kan deklare avfall på seg selv, for å slippe å avvise avfallsprodusenter som ikke er inne i avfallsdeklarering.no. Denne overgangsperioden er nå over. Yggeset avfallspark opplyser at deres praksis er å avvise næringsaktører som ikke vil registrere seg i avfallsdeklarering.no, men at de unntaksvis tar imot udeklart farlig avfall utfra en vurdering av faregraden på avfallet. Ved mottak av slikt avfall bør dette føres som avvik, og i tillegg bør mottaket gi en forklaring på hvorfor dette skjer i merknadsfeltet i deklarasjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

11. Informasjon til virksomheten

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (M-297)