



Fylkesmannen i Troms /
Romssa Fylkkamánni

YIT NORGE AS
Postboks 6704 Etterstad
0609 Oslo

Tromsø, 6. juli 2018

Deres ref.:
Kjell Arne Kvammen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/3415
Saksbehandler:
May-Helen Holm

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Bjarkøy pukkverk YIT Kontrollnummer: 2018.010.I.FMTR

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Kjell Arne Kvammen

*Fra Fylkesmannen i Troms /
Romssa Fylkkamánni:*
May-Helen Holm

Andre deltagere fra virksomheten:
Tor-Arne Markussen (deltok kun på
oppsummeringen til slutt)

*Andre deltagere fra Fylkesmannen i Troms
/ Romssa Fylkkamánni:*
Lisa Bjørnsdatter Helgason

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Bjarkøy pukkverk YIT (Bjarkøy pukkverk YIT) den 07.06.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Troms / Romssa Fylkkamánni avdekket 6 avvik og ga ingen anmerkning(er) under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomhetens måleprogram er mangelfullt
- Grenseverdier for støv overskrides
- Mangelfull dokumentasjon for planlegging og gjennomføring av støvmålinger
- Virksomheten har ikke oppdaterte støymålinger
- Virksomheten har mangelfull internkontroll
- Virksomheten behandler ikke naboklager systematisk

Anmerkninger:

- Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

6. juli 2018	May-Helen Holm	Evy Jørgensen e.f
dato	kontrollør	miljøverndirektør
	Fylkesmannen i Troms / Romssa Fylkkamánni	

Kopi av rapporten sendes til:

- Harstad kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: YIT NORGE AS	
Organisasjonsnr.: 983065309	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 23.990 - Produksjon av ikke-metallholdige mineralprodukter ikke nevnt annet sted	

Kontrollert enhet

Navn: Bjarkøy pukkverk YIT	Anleggsnr.: 1903.0157.01
Kommune: Harstad	Fylke: Troms
Anleggsaktivitet: Pukkverk	
Tillatelse gitt: 30. mars 2008	Sist endret: 26. august 2009

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens aksjon for pukkverk.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfall
- Støy

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Bjarkøy pukkverk YIT plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Bjarkøy pukkverk YIT

innen 7. september 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmtrpost@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Troms / Romssa Fylkkamánni v/May-Helen Holm.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 1. juni 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Bjarkøy pukkverk YIT bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Troms / Romssa Fylkkamánni. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Troms / Romssa Fylkkamánni (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomhetens måleprogram er mangelfullt

Avvik fra:

forurensningsforskriften § 30-9

Kommentarer:

Virksomheten kunne legge frem et dokument som omhandlet målinger. Men dokumentet er mangelfullt. Det mangler beskrivelse av vurderinger for måleprogram spesifikt for pukkverket på Bjarkøy.

Måleprogrammet skal beskrive målemetode og prøvetakingsmetode, måleperioder, utslippsfaktorer og hvem som er ansvarlig for at dette blir gjennomført i virksomheten.

Målingene skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp. Virksomheten må vise i måleprogrammet at de prøver som er utført er dekkende.

Avvik 2

Grenseverdier for støv overskrides

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-5

Kommentarer:

Virksomheten kunne ikke legge frem dokumentasjon på støvnedfallsmålinger, men fortalte at målingene høsten 2017 hadde vist verdier over grenseverdien satt i forskriften. Virksomheten fortalte at knuseaktivitet ble flyttet etter at resultatene fra støvmålingene kom. Flyttingen ble utført som et tiltak for å redusere støvmengden. Det var en pause i bruddet etter måleresultatene kom. Det ble startet opp igjen med produksjon i februar 2018.

Det ble ikke satt i gang nye målinger før i mai 2018. Det forelå ikke resultater fra disse målingene på tilsynsdagen.

Fylkesmannen ser alvorlig på at støvmålingene overskrider grenseverdiene. Virksomheten gjorde tiltak med å flytte på driften, men effekten av dette er ikke dokumentert. Virksomheten plikter å ta målinger, og kontinuerlige målinger kan ikke avsluttes før målingene dokumenterer at kravene i § 30-5 overholdes. Når målingene er innenfor kravene, skal måleprogrammet beskrive intervallet virksomheten skal måle etter i etterkant for å kunne kontrollere at driften gjøres i henhold til krav i forskriften.

Tiltakene med å redusere støvflukt skal også dokumenteres i en skriftlig rutine (se avvik 6).

Avvik 3

Mangelfull dokumentasjon for planlegging og gjennomføring av støvmålinger

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-9

Kommentarer:

Virksomheten kunne ikke legge frem dokumentasjon på at nedfallsmålingene er planlagt og utført av uavhengig konsulent slik § 30-9 stiller krav om.

Avvik 4

Virksomheten har ikke oppdaterte støymålinger

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-7

Kommentarer:

Virksomheten har endret på plasseringen av knusing og sikting etter at forrige støymåling ble tatt.

Pukkverk skal ikke overskride støygrenser satt i forurensningsforskrifta § 30-7. For å dokumentere at man overholder støygrensene, skal støy fra pukkverket dokumenteres ved mest støyutsatte bolig gjennom beregning og/eller måling av støy. Dette skal utføres av uavhengig konsulent med akustisk kompetanse.

Avvik 5

Virksomheten har mangelfull internkontroll

Avvik fra:

internkontrollforskriften § 5, punkt 6 og 7

Kommentarer:

Miljørisikovurdering

Virksomheten kunne legge frem en miljørisikovurdering, men punkter som omhandler støy og utslipp til luft og vann var ikke inkludert.

Virksomheten plikter å kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforhold. Vurderingene og planene skal være skriftlige.

Rutiner

Virksomheten skal ha rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge brudd fastsett i eller i medhold av lov eller forskrift. Arbeidsrutiner må være dokumenterte, slik at de kan inngå i internkontrollen.

- Virksomheten har en generell overordnet skriftlig rutine for støvreduserende tiltak for YIT, men mangler en som er spesifikk for Bjarkøy og driften her. Rutinen må beskrive tiltak som skal gjøres til enhver tid, hvilke tiltak som må settes inn ved spesielle situasjoner som for eksempel hvis vannet fryser o.l.

Fylkesmannen påpeker videre at § 30-4 sier at virksomheten **skal** gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra all støvende aktivitet slik som knusing, sikting, transport og lagring. Videre står det at åpne lager av råvarer og produkter, trafikkarealer og støvdeponi **skal** fuktes med vann for å hindre støvflukt

- Virksomheten mangler skriftlig rutiner for vedlikehold av maskiner som kan forårsake oljesøl. Eksempler på punkter som bør beskrives i en slik rutine; hvordan vedlikehold skal utføres på sikker måte, hvilke tiltak som må gjøres ved søl, hvor absorbenter finnes o.l.

Internkontrolloppfølging av underentreprenør

Virksomheten har leid inn en underentreprenør, som utfører den daglige driften ved anlegget. Virksomheten har flere rutiner som er relevante for ytre miljø. Under tilsynet kom det frem at underentreprenør ikke var gjort kjent med slike rutiner. Virksomheten har heller ikke kontrollert om underentreprenøren har egen miljørisikovurdering og rutiner med hensyn på ytre miljø. Virksomheten hadde heller ingen oversikt over avviksføring med hensyn på ytre miljø for underentreprenør.

YIT er tiltakshaver for pukkverket og er hovedansvarlig for at driften på pukkverket utføres etter regelverket. I internkontrollsystemet må det være rutiner som beskriver oppfølging av underentreprenør, og hvordan man sikrer at underentreprenør har oversikt over de krav YIT stiller til driften, inkludert rutiner, miljørisikovurdering og avviksbehandling.

Avvik 6

Virksomheten behandler ikke naboklager systematisk

Avvik fra:

internkontrollforskriften § 5, punkt 7

Kommentarer:

Virksomheten har mottatt flere klager fra naboer til pukkverket. Virksomheten kunne ikke vise til at klagen ble arkivert, avviksført, eller hvordan de blir fulgt opp. Det ble fortalt at naboene sjeldent ble informert om tiltak i etterkant av naboklagene.

Virksomheten skal avviksbehandle naboklager på lik linje med andre avvik som registreres. Det må innføres rutinebeskrivelser som inkluderer beskrivelse av systematisk oppfølging av klagen.

7. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

8. Andre forhold

Virksomheten har en tom petroleumstank på anleggsområdet. Det ble opplyst om at den var over 10 m³, men at den ikke er i bruk. Hvis tanken skal tas i bruk, vil kapittel 18 i forurensingsforskriften gjelde.

Kapittel 18 i forurensingsforskriften om tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall gjelder for tanker over 10 m³ med petroleumsprodukt og tanker over 2 m³ med farlige kjemikalier eller avfall. For tanker på denne størrelsen gjelder krav om oppsamling for hele tankens volum fra 1. januar 2019.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrenning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Fylkesmannen