



Fylkesmannen i Oslo og Akershus

HØLAND BETONG OG PUKKVERK AS
Postboks 305
1326 Lysaker

Oslo, 21. september 2018

Deres ref.:
Lasse Jørgensen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2018/18067

Saksbehandler:
Anne Stine Zakariassen

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Høland Betong- og pukkverk Kontrollnummer: 2018.037.I.FMOA

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Lasse Jørgensen

Fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Anne Stine Zakariassen

Andre deltagere fra virksomheten:
Thomas Kalvang (Daglig leder JK Maskin)
Hanne J Holmen (HMS)

Andre deltagere fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:
Jens Hertzberg

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Høland betong og pukkverk AS den 20.08.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avdekket 7 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

- Høland betong og pukkverk AS mangler måleprogram for utslipp til ytre miljø
- Høland betong og pukkverk AS kan ikke dokumentere at de overholder kravet til utslipp til vann
- Høland betong og pukkverk AS sin håndtering av farlig avfall er mangelfull
- Høland betong og pukkverk AS mangler avfallsplan
- Høland betong og pukkverk AS lagrer betong og asfalt uten fast dekke
- Høland betong og pukkverk AS sine internkontrollrutiner er mangelfulle for ytre miljø
- Høland betong og pukkverk AS mangler en stedsspesifikk risikovurdering for ytre miljø

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

21/9-2018	Anne Stine Zakariassen	Jens Hertzberg
dato	kontrollør	senioringeniør
	Fylkesmannen i Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Aurskog Høland kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: HØLAND BETONG OG PUKKVERK AS	
Organisasjonsnr.: 971696842	Eies av: 952708309
Bransjenr. (NACE-kode): 08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin	

Kontrollert enhet

Navn: Høland Betong- og pukkverk	Anleggsnr.: 0221.0004.01
Kommune: Aurskog Høland	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Pukkverk samt avfallsbehandling	
Tillatelse til avfallsbehandling gitt: 9.5.2017	Sist endret: -

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Fylkesmannens risikobaserte tilsyn og ble i tillegg valgt ut som tilsynsobjekt i den landsomfattende aksjonen for kontroll av pukkverk 2018 initiert av Miljødirektoratet.

I tillegg er inngår inspeksjon av gitte tillatelse etter forurensningsloven til Høland Betong og Pukkverk AS for mellomlagring og bearbeiding av betong og returasfalt av 9.5.2017.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til luft
- Utslipp til vann
- Avfallshåndtering
- Håndtering av masser

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Vi ser alvorlig på avvikene som ble avdekket i denne inspeksjonen.

Høland Betong- og pukkverk plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må Høland Betong- og pukkverk **innen 12. november 2018** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet. Vi ønsker også oversendt utarbeidet miljørisikovurdering.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmoapostmottak@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Akershus v/Anne Stine Zakariassen.

Gjennomføringen av tiltakene kan bli fulgt opp ved ny kontroll.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 24. august 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Høland Betong- og pukkverk bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende 7 avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Høland betong og pukkverk AS mangler måleprogram for utslipp til ytre miljø

Avvik fra:

- Tillatelse etter forurensningsloven til Høland Betong og Pukkverk AS for mellomlagring og bearbeiding av betong og returasfalt av 9.5.2017.
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 30.

Kommentarer:

Det finnes ikke et skriftlig måleprogram – og det er ikke gjort noen målinger på verken støv, støy eller vann etter 2016.

Avvik 2

Høland betong og pukkverk AS kan ikke dokumentere at de overholder kravet til utslipp til vann

Avvik fra:

Forurensningsforskriften § 30-6
Tillatelsen kap. 5.4 (Utslipp til vann)

Kommentarer:

Forurensningsforskriften, kapittel 30 fastslår at prosessvann uten miljø- eller helseskadelige stoffer/egenskaper kan slippes til sjø- eller ferskvannsresipient dersom maksimalkonsentrasjonen av faststoff/suspendert stoff (SS) i utslippspunktet er under 50 mg/l og dersom utslippet ikke medfører nedslamming i resipienten.

Avvik 3

Høland betong og pukkverk AS sin håndtering av farlig avfall er mangelfull

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-8

Kommentarer:

Farlig avfall skal leveres minst 1 gang per år. Leveringsplikten inntreer når den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg. Kun deklarasjoner regnes som gyldig dokumentasjon på korrekt levering av farlig avfall.

Som bildene under viser er det fortsatt lagret spillolje mm på verksted samt at det er lagret IBC konteinere ute med rester av farlig avfall. Siste innlevering av farlig avfall (spillolje, oljefiltre og blybatterier) i avfallsdeklarerer.no er registrert 11.mai 2016 for Høland betong og pukkverk AS.



Foto tatt av miljøvernavdelingen på kontrolldagen: IBC-konteinere med rester av farlig avfall lagret ute og spillolje lagret inne på verksted. Avfall ikke deklartert etter mai 2016.

Avvik 4

Høland betong og pukkverk AS mangler avfallsplan

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 30-12

Kommentarer:

Det har i mye mer enn 3 år vært lagret «0-4 masser» innerst i bruddet (nå ca 100.000 tonn). Har vurdert vasking av disse, men det ser nå ut til at de skal brukes til istandsetting av bruddkant (etappevis avslutning).

Avvik 5

Høland betong og pukkverk AS lagrer betong og asfalt uten fast dekke

Avvik fra:

Tillatelsen pkt 3.2 og 5.4

Kommentarer:

Tillatelsen setter krav om lagring på fast dekke med krav om oppsamling av overflatevann slik at det ikke fører til forurensning.

Både betong og asfalt lagres og knuses rett på bakken. Det er ikke etablert fast dekke slik tillatelsen krever.



Knust betong lagret på grusdekke

Avvik 6

Høland betong og pukkverk AS sine internkontrollrutiner er mangelfulle for ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5 nr. 7

Forurensningsforskriften § 30

Kommentarer:

Følgende tiltak og rutiner være skriftlig dokumentert i internkontrollen:

- Måleprogram for vann, støy og støv jf. § 30-9
- Støyreducerende tiltak jf. 30-7
- Støvreduserende tiltak jf. 30-4
- Mottakskontroll av returmasser
- Sortering, lagring og levering av næringsavfall og farlig avfall
- Årlig substitusjonsvurdering av kjemikalier
- Sikker lagring og håndtering av kjemikalier, inkludert drivstofftanker mv. jf. tanklagringsforskriften
- Drift, tømning og vedlikehold av oljeutskiller
- Rutiner for vedlikehold og bytting av støvfilter jf.30-4
- Dato og tidspunkt for sprengning jf. 30-8
- Varsling av naboer

Når det gjelder mottakskontroll så tas det ingen prøver av innkjørte masser ved Høland. Det foreligger ikke skriftlig rutiner for mottakskontroll ved Høland, men det er laget rutiner for mottak og mellomlager i Ulvenveien 91.

Virksomheten jobber med HMS perm og har startet med brann og førstehjelp, men ikke kommet til ytre miljø.

Internkontrollrutiner som beskriver håndtering av betong og asfalt samt støvdempingstiltak bør beskrives.

Avvik 7

Høland betong og pukkverk AS mangler en stedsspesifikk risikovurdering for ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften §5 nr.7

Kommentarer:

Virksomheten må gjøre en stedsspesifikk risikovurdering for ytre miljø mht avfallslagring og utslipp som kan påvirke resipienten.

Kunnskap om naturverdiene i omgivelsene til pukkverket bør ligge til grunn når en risikovurdering skal utføres. Det bør i den sammenheng vurderes om de deler av ytre miljø rundt anlegget som faktisk kan bli berørt av forurensningen, også kan ta skade av forurensningen (sårbarhet). Miljødirektoratet har utarbeidet en database for naturmiljø, Naturbase. Denne gir en landsdekkende oversikt over hvilke deler av naturmiljøet som anses som verdifullt.

Virksomheten har ellers lite kjennskap til naturen rundt anlegget, men mener vannet drenerer til et myrområde som drenerer videre til Hølandselva. Det skal være tatt vannprøver tidligere, men måleresultatene kunne ikke fremvises.

Risikovurderingen må også inkludere oppbevaringstanker for diesel og bruk av salt som støvbinding. Plan for å rydde opp i avfall som er lagret på tomten og vurdering av risiko for forurensning fra dette må tas med.



Lagring av IBC-konteinere, vrakjern, utrangerte biler med mer på eiendommen.



En 2 m³ dieseltank står ved det tidligere betongverket. Det var noe søl i grunnen under befaringen (ikke tett dekke – men absol tilgjengelig).

7. Andre forhold

Høland betong og pukkverk er et eget AS som eies av Mr. Pukk. De leier inn tjenester av Mr. Pukk - knusing av betong og asfalt og sprengning av fjell og maskiner av Hesselberg maskin. HBP har kun en hjullaster som de har satt bort servicen på. Alle ansatte er i JK maskin (998740908).

HBP har holdt på med arbeidet med å lage driftsplan i 3 år. Mye tull med reguleringen fra kommunen. Feil grenser i regulering i forhold til et kart grunneier har. De mener kartene fra kommunen ikke stemmer. Har dialog med Direktoratet for mineralforvaltning.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse etter forurensningsloven til Høland Betong og Pukkverk AS for mellomlagring og bearbeiding av betong og returasfalt av 9.5.2017.

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Målerapport. Høland Betong og Pukkverk AS. Støymålinger av pukkverk, Nyveien 797. Acoustics AS, datert 2016-05-09.

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Veiviser til regelverk for virksomheter, www.regelhjelp.no

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Avfallsdeklarering.no (M421/2015)
- Farlig avfall fra virksomheter (TA-2945)
- Gebyr ved kontroll (TA-2608)
- Håndtering av farlig avfall (M284)
- Kontroll med risiko gir gevinst
- Veileder til tankforskriften