



MILJØ-
DIREKTORATET
INSPEKSJONSRAPPORT

VAJDA-PAPIR SCANDINAVIA AS
Postboks 4188
3005 Drammen

Oslo, 11. oktober 2018

Deres ref.:
Arild Olsen

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2016/2688
Saksbehandler:
Thor Jostein Dahlstrøm

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Vajda-Papir Scandinavia AS

Kontrollnummer: 2018.007.U.miljodir

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Arild Olsen
Per Andreas Rønsberg

Fra Miljødirektoratet:

Thor Jostein Dahlstrøm

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:

Anne-Margit Bull

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Vajda-Papir Scandinavia AS (Vajda Papir) den 12. september 2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Miljødirektoratet avdekket 3 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

Virksomheten overskrider støykravene gitt i tillatelsen
Virksomheten har ikke besvart Miljødirektoratets pålegg om tiltaksplan fullstendig
Virksomheten har ikke fulgt opp støy systematisk i sitt internkontrollsystem

Anmerkninger:

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

11. oktober 2018	Thor Jostein Dahlstrøm	Einar Knutsen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Buskerud ved miljøvernavdelingen
- Drammen kommune
- Nabo Viggo Wikheim

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: VAJDA-PAPIR SCANDINAVIA AS	
Organisasjonsnr.: 974104954	Eies av: 911770636
Bransjenr. (NACE-kode): 17.120 - Produksjon av papir og papp	

Kontrollert enhet

Navn: Vajda-Papir Scandinavia AS	Anleggsnr.: 0602.0112.01
Kommune: Drammen	Fylke: Buskerud
Anleggsaktivitet: Treforedling	
Tillatelse gitt: 1. juni 2008	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen gjennomføres for å følge opp melding om spesielle hendelser.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Styringssystem
- Støy

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Vajda Papir plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Vajda Papir innen 1. januar 2019 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 2 og 3 er rettet, samt en tiltaksplan som viser hvordan avvik 1 skal rettes så snart som mulig.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Thor Jostein Dahlstrøm.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varslar herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (*jf. forurensningsloven § 73*) dersom vi ikke innen 1. januar 2019 har mottatt;

- en skriftlig bekreftelse på at avvik 2 og 3 er rettet.
- en tiltaksplan som viser hvordan avvik 1 skal rettes så snart som mulig. Tiltaksplanen må som minimum inkludere:
 - beskrivelse av støyreducerende tiltak
 - forventet støyreduksjon fra hvert tiltak
 - kostnader for tiltakene
 - tidsplan for gjennomføring av tiltakene
 - en vurdering av at tiltakene totalt sett vil sikre at virksomheten driver i tråd med tillatelsen

Tvangsmulkt vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en bekreftelse på at avvik er rettet innen 8 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

En eventuell tvangsmulkt vil være et engangsbeløp på kr 100 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 12. september 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Vajda Papir bli ilagt et gebyr på kr 17 200,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til Miljødirektoratet.

En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten overskrider støykravene gitt i tillatelsen

Avvik fra:

Tillatelsen punkt 2.2 *Overholdelse av grenseverdier* og punkt 7 *Støy*

Kommentarer:

I virksomhetens tillatelse er det angitt konkrete grenseverdier for støy som virksomheten må holde seg innenfor.

Under tilsynet informerte virksomheten om at de ikke er i tråd med kravene til støy gitt i tillatelsen.

Overskridelser av støykravene i tillatelsen har forekommet i mange år. De siste årene har også klager intensivert seg, og Miljødirektoratet har i økende grad fulgt opp støy fra Vajda Papir. Se mer om dette under andre forhold. Vi påpeker at vi vil se alvorlig på dette dersom virksomheten ikke retter forholdet så snart som mulig.

Avvik 2

Virksomheten har ikke besvart Miljødirektoratets pålegg om tiltaksplan fullstendig

Avvik fra:

Pålegg fra Miljødirektoratet om ny tiltaksplan mot støy datert 16. mars 2018

Kommentarer:

16. mars 2018 påla Miljødirektoratet virksomheten å utarbeide en tiltaksplan for å sikre at de overholder støygrensene. Tiltaksplanen skulle blant annet inneholde beskrivelse av støyreducerende tiltak, forventet støyreduksjon, kostnader for tiltakene og tidsplan for gjennomføring av tiltakene.

Bedriften sendte inn tiltaksplan 29. mai 2018. Ved gjennomgang av tiltaksplanen ble det klart at den ikke inneholder beskrivelse av forventet støyreduksjon eller kostnader for tiltakene. Det fremkommer heller ikke vurdering av om tiltakene totalt sett vil kunne medføre at virksomheten kan etterleve kravene til støy i virksomhetens tillatelse.

Under tilsynet viste det seg videre at virksomheten fulgte opp tiltaksplanen frem til 2. kvartal i 2018, men at de nå har gått vekk fra den. De informerte om at dette er på bakgrunn av at de ikke tror de foreslåtte tiltakene alene vil løse støyutfordringene. For eksempel gjelder dette planlagt støyvegg mot nabo som skulle etableres i 4. kvartal. Det ble opplyst om flere nye tiltak de nå vurderer. Virksomheten hadde ikke informert Miljødirektoratet om at de går vekk fra tiltaksplanene sine, og kunne ikke vise til en oppdatert plan som viser hvordan og når de skal kunne etterleve støykravene gitt i tillatelsen.

Avvik 3

Virksomheten har ikke fulgt opp støy tilstrekkelig systematisk i sitt internkontrollsystem

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, annet ledd punkt 2 og 7

Tillatelsen punkt 2.3 *Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig* og punkt 2.5

Internkontroll

Kommentarer:

All forurensning, inkludert støy er isolert sett uønsket, og virksomheten plikter å redusere sine støyforhold så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Virksomheten plikter i henhold til tillatelsen og internkontrollforskriften å etablere dokumenterte systemer som blant annet sikrer at bedriften overholder krav gitt i tillatelsen og forurensningsloven.

Under tilsynet ble det observert at virksomhetens arbeid med forebygging av støy ikke er fullstendig dokumentert og systematisert i deres internkontrollsystem. Blant annet ble det observert følgende mangler;

- Virksomhetens håndtering og oppfølging av naboklager var i nyere tid ikke gjort i et system som sikrer eller dokumenterer at alle henvendelser følges opp systematisk og tilstrekkelig, eller som gir grunnlag for å vurdere problematikken overordnet. Virksomheten kunne imidlertid fremvise en naboklagelogg som var benyttet frem til 2017, at klager som mottas på sms eller epost er lagret, og at naboklagene diskuteres under ledelsens gjennomgang.
- Virksomhetens tiltaksplan for forebygging av støy inkluderer enkelte rutine-endringer for ansatte. F.eks var oppstart av konverteringsmaskinene og kjøreregler for truckkjøring sentrale. Under tilsynet kunne ikke virksomheten fremlegge dokumenterte rutiner som beskrev dette. Det viste seg videre at enkelte av virksomhetens ansatte ikke var gjort tilstrekkelig kjent med problematikken og rutineendringene nevnt ovenfor.
- Virksomheten har døgkontinuerlig drift og informerte om at mange av de støyende hendelsene skjer utenfor arbeidstid der ledelsen er tilstede. Virksomheten hadde ikke kartlagt spesielt støyende hendelser, med for eksempel involvering av ansatte til avviksregistrering, loggføring eller liknende.
- Virksomheten kunne ikke fremlegge relevante dokumenterte miljørisikovurderinger som gjelder støy. For eksempel har de de siste årene økt sin bruk av gass som alternativ til elektrisitet i driften. Dette medfører en økning i støy, og dette forholdet var ikke inkludert i deres skriftlige miljørisikovurderinger.

Miljødirektoratet påpeker at den lange historikken med overskridelser av støygrenser, kombinert med et relativt høyt antall klager tilsier at støy er et relevant miljørisikoforhold/ forurensningsforhold i virksomheten. Virksomheten plikter derfor å jobbe systematisk og dokumentert med å rette dette. Se mer om historikken under andre forhold.

8. Anmerkninger

Ingen forhold ble anmerket under inspeksjonen.

9. Andre forhold

Historikk:

Virksomheten sin første støyplan ble gjennomført i 2004. Etter det har Miljødirektoratet mottatt rapporter eller informasjon om oppdaterte målinger i 2009, juli 2017, februar 2018 og juni 2018. Alle målingene har vist brudd på virksomhetens støygrenser. For de mest berørte naboene viser de siste støyrapportene beregnede verdier på opptil 15db over angitte støygrenser.

Virksomheten har gjennom årene mottatt flere klager, og klagene har ifølge virksomheten intensivert seg både i antall og misnøye de siste årene. Miljødirektoratet og miljørettet helsevern i Drammen Kommune har også mottatt en rekke klager både pr telefon og e-post. Helsevernet i Drammen kommune har videre også klaget til Miljødirektoratet på virksomhetens støynivå.

Miljødirektoratet har fulgt opp støy fra Vajda Papir med flere pålegg om utarbeiding av tiltaksplaner etter at støymålinger og beregninger har vist overskridelser av grensene i tillatelsen. Dette tilsynet ble videre gjennomført for å følge opp saken.

Virksomhetens gjennomførte tiltak i nyere tid:

Virksomheten informerte om at de har intensivert arbeidet sitt med å forebygge støy, spesielt med fokus på de naboene som klager. De informerte f.eks under tilsynet om følgende tiltak som har blitt gjennomført de siste årene:

- 2017:
 - 2 lydempere er montert inn på lydkilde 64 (vifte tak)
 - Redusert frekvens på motor fra 50 hz til 40 hz til støykilde 64
 - Skiftet til ny mølle i forbindelse med PM6
 - Asfaltet hull i traseen ved truckkjøring forbi Nedre Eikervei
- 2018:
 - Ny port er etablert på baksiden av bygget for å kunne legger mer av trucktransporten på området på motsatt side av bygget i forhold til de mest berørte naboene.
 - Skiftet trykkregulator i propangassanlegg for å fjerne høy, sjenerende pipelyd fra og med uke 35 (torsdag)
 - Rutiner innført for å holde personaldør ved inngang til garderober lukket
 - Innsnevret tid for påfylling av propantank for tankbiler i helgene

Annen relevant informasjon:

Virksomheten informerte om at de har intensjoner om å flytte virksomheten, og være i gang med produksjon på nytt sted innen 2023.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Miljødirektoratet