



REVISJONSRAPPORT

EQUINOR ENERGY AS PL630
Postboks 8500 Forus
4035 Stavanger

Oslo, 02. oktober 2018

Deres ref.:
Eivind Ølberg

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/3137
Saksbehandler:
Leni Lødøen Grebstad

Revisjonsrapport: Revisjon ved Equinor letebrønn 35/10-4S Stålull

Kontrollnummer: 2018.043.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Eivind Ølberg

Fra Miljødirektoratet:
Leni Lødøen Grebstad

Andre deltagere fra Miljødirektoratet:
Thor Jostein Dahlstrøm
Kjell A. Jødestøl
Gro Øfjord

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Equinor letebrønn 35/10-4S Stålull (Equinor) under sluttmøtet den 19. september 2018. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 17. - 19. september 2018. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet avdekket 1 avvik og ga 1 anmerkning under revisjonen.

Avvik:

- Operatørens beredskapsplaner for aksjoner i kystnære farvann er mangelfull

Anmerkninger:

- Virksomhetens plan for håndtering av avfall ved en oljevernhendelse kan forbedres

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

02. oktober 2018	Leni Lødøen Grebstad	Einar Knutsen
dato	kontrollør Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Petroleumstilsynet (Ptil)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: EQUINOR ENERGY AS PL630	
Organisasjonsnr.: 812733982	Eies av: 990888213
Bransjenr. (NACE-kode): 06.100 - Utvinning av råolje	

Kontrollert enhet

Navn: 35/10-4S Stålull	Anleggsnr.: 0000.0157.01
Kommune: Kontinentalsokkelen	Fylke: Kontinentalsokkelen
Anleggsaktivitet: Boring av letebrønn	Gebyrsats: 3
Tillatelse gitt: 19. juni 2018	Sist endret:

2. Bakgrunn for revisjonen

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende. Miljødirektoratet har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonen ble gjennomført ved å:

- granske dokumenter
- intervju sentralt plasserte personer i organisasjonen
- verifisere (ved stikkprøvekontroll) at rutiner, prosedyrer og instruksjoner blir fulgt opp i praksis

Revisjonen forgikk i Equinor og NOFOs lokaler.

Tilsynet er gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Revisjonens tema

- Beredskap mot akutt forurensing, med spesielt fokus på barriere 3-5

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Equinor plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Equinor innen 01. november 2018 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Leni Lødøen Grebstad.

4. Gebyr for revisjonen

Equinor er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 3 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 3. september 2018). Dette betyr at dere skal betale kr. 116 500,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for flerdagstilsyn.

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Klima- og miljødepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra 20. september 2018. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen

Avvik 1

Operatørens beredskapsplaner for aksjoner i kystnære farvann er mangelfull

Avvik fra:

Forskrift om utføring av aktiviteter i petroleumsvirksomheten (aktivitetsforskriften) § 76
Beredskapsplaner

Kommentarer:

I henhold til aktivitetsforskriften skal planer for beredskap mot akutt forurensning dokumentere hvilke beredskapsressurser som inngår, responstider og ytelse og kapasitet i forhold til miljørisiko- og beredskapsanalysenes forutsetninger. Aktuelle bekjempelsesmetoder skal være beskrevet i beredskapsplanen.

Boring av letebrønnen Stålull har risiko for utblåsing med potensielt høye rater, korte drivtider til land og høy risiko for stranding av olje i et stort geografisk område med mange sårbare og verdifulle områder. Miljøriskioanalysen for brønnen viser høy risiko for sjøfugl og i det prioriterte området Frøya og Froan, hvor Froan er definert som et særlig verdifulle området (SVO), kan det strande store mengder oljeemulsjon.

Under tilsynet ble det fremvist planer for hvilke fartøy og utstyr som kan mobiliseres for bekjempelse i fjord- og kystfarvann (barriere 3 og 4). Planene inneholder imidlertid ikke informasjon om hvilke bekjempelsesmetoder det er mulig og fordelaktig å iverksette i Frøya og Froan området. Frøya og Froan er et utfordrende område med bakgrunn i at det blant annet er værutsatt med store gruntvannsområder og som det til dels er vanskelig å operere i.

Den høye miljørisikoen og de potensielt store strandingsmengdene tilsier et behov for mer detaljerte planer for bekjempelsesmetoder i kystnære farvann i de mest utsatte områdene.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens plan for håndtering av avfall ved en oljevernhendelse kan forbedres

Kommentarer:

Som del av operatøren sine interne rutiner, og som del av grunnlaget i deres beredskapsplaner har Equinor utarbeidet en avfallsplan for bruk under oljevernaksjoner. Under revisjonen ble avfallsplanen gjennomgått. På bakgrunn av det som er beskrevet nedenfor mener Miljødirektoratet at rutinen ikke sikrer virksomhetens håndtering av farlig avfall tilstrekkelig i forbindelse med en utblåsingshendelse.

Dokumentet lister en rekke mulige løsninger for å disponere avfallsfraksjonene fra en oljevernhendelse, men at det er nødvendig å gå gjennom alternativene i detalj før en kan konkludere med at tiltakene er gjennomførbare. Miljødirektoratet påpeker at en utblåsing potensielt vil kunne generere store mengder farlig avfall, og at kapasitet ved normale mottaksanlegg sannsynligvis vil bli et problem dersom dette ikke er veldig tydelig forberedt og kapasitet holdt av. Avfallsmottakenes tillatelse må også dekke de avfallstyper og mengder som er relevant.

Det vises blant annet til Equinors generelle avfallsavtaler med to virksomheter, samt levering til raffineriet på Mongstad. Miljødirektoratet påpeker at det også for disse virksomhetene er viktig å avklare om de har kontinuerlig ledig kapasitet og tillatelse til håndtering av så store mengder farlig avfall, eller vannholdig olje som en utblåsing eventuelt vil medføre.

Rutinen beskriver også en praksis for mellomlagring av farlig avfall som del av en oljevernaksjon. Miljødirektoratet påpeker at flere deler av det som beskrives er feil, eller er så mangelfullt at det vil kunne medføre brudd på regelverket dersom de gjennomføres. For eksempel gjelder dette;

- Det er vist til avfallsforskriften kapittel 9 (omtalt som deponiforskriften) for kriterier for hvordan farlig avfall kan mellomlagres. Miljødirektoratet påpeker at deponiforskriften ikke er spesielt relevant for mellomlagring av farlig avfall.

- Det henvises til å tenke kreativt rundt midlertidig lagring, som for eksempel å ta i bruk fiskekasser eller nedlagte lagertanker. Miljødirektoratet påpeker at dette ikke vil kunne være i henhold til normale krav til mellomlagring av farlig avfall.

8. Andre forhold

Registrering og behandling av oljeskadet vilt

Det er beskrevet i beredskapsplanen at Equinor har utarbeidet en plan for håndtering av oljeskadet vilt. Planen er fortsatt under utarbeidelse, og det ble ikke gjennomført en verifisering av innhold i denne.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 17. september 2018: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 17. september 2018 til 19. september 2018.
 - 10 personer ble intervjuet
 - befaringer til følgende steder:
 - revisjonen ble gjennomført hos Equinor og i NOFOs lokaler
- Avsluttende møte 19. september 2018: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrifter om helse, miljø og sikkerhet i petroleumsvirksomheten.
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet

Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved 35/10-4S Stålull, 17. - 19. september 2018

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Drilling Manager	X		X
Kommunikasjonssjef	X		X
Verneombud	X		X
Rådgiver (NOFO)	X	X	X
Seksjonsleder	X	X	X
HMS ingeniør	X		X
Operasjonsleder	X		
Miljøkoordinator	X	X	X
Plattformsjef		X	
Rådgiver oljevernberedskap	X	X	X
Leder Ø/T		X	
Direktør beredskap (NOFO)		X	X
Rådgiver logistikk (NOFO)		X	
Teknisk rådgiver (NOFO)		X	X
Ingeniør miljøteknologi oljevernberedskap		X	X
Prosjektleder leting			X

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Leni Lødøen Grebstad, revisjonsleder

Thor Jostein Dahlstrøm, revisor

Kjell A. Jødestøl, saksbehandler

Gro Øfjord, saksbehandler

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved 35/10-4S Stålull, 17. - 19. september 2018

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Oljevernberedskapsplan for letebrønn 35/10-4 Stålull (07. september 2018)
- Miljørisiko- og beredskapsanalyse for letebrønn 35/10-4 Stålull (5. mai 2018)
- Rapporter fra beredskapsøvelser (2018)
- Miljøstrategisk oljevernplan for Frøya/Froan (Akvaplan-niva, 2015)
- Avfallshåndteringsplan - Oljevernaksjon (februar 2016)