



Fylkesmannen i Oslo og Akershus

ROMERIKE AVFALLSFØREDLING IKS  
Postboks 98  
2021 Skedsmokorset

Oslo, 23. oktober 2018

Deres ref.:  
Glenn Vidar Karlsen

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):  
2018/20413  
Saksbehandler:  
Anne Stine Zakariassen

## **Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved ROAF Miljøpark - Deponi**

### **Kontrollnummer: 2018.103.I.FMOA**

#### **Kontaktpersoner ved inspeksjonen:**

*Fra ROAF:*

Glenn Vidar Karlsen (avdelingsdirektør  
Deponi og drift)  
Ingrid Kiær Salmi (miljøingeniør Deponi  
og drift)  
Harald Berge (driftsleder Deponi og drift)  
Ann Christin Skjelvand (kvalitetssjef)  
Karoline Hauge (trainee)  
Marius Andre Hatlen (deltok dag 2-  
autocad/kart).

*Fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus:*

Anne Stine Zakariassen (kontrollør)  
Siri Haug (saksbehandler)

#### **Resultater fra inspeksjonen**

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved ROAF Miljøpark - Deponi (ROAF) den 9. og 12.10.2018. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus avdekket 5 avvik og ga 3 anmerkninger under inspeksjonen.

#### Avvik:

1. ROAF har mangelfull kontroll med inntrenging av vann i deponiet
2. Deponigassen fakles istedenfor å energiutnyttes

3. ROAF sin overvåkning av sigevann, overflatevann og grunnvann er ikke tilstrekkelig
4. ROAF mellomlagerer impregnert trevirke uten klimavern

Anmerkninger:

1. Topptettingen på deponiet kan forbedres, og ved avslutning av en avgrenset del av deponiet inntreer meldeplikt
2. ROAFs internkontroll har mangler
3. Tildekking av avfall på deponiområdet kan forbedres
4. ROAF kverner hardplast og rent trevirke på deponiet

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

**Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

23.10.2018	Anne Stine Zakariassen	Jens Hertzberg
dato	kontrollør	senioringeniør

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Kopi av rapporten sendes til:

- Skedsmo kommune

# 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

## Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> ROMERIKE AVFALLSFOREDLING IKS	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 974834391	<b>Eies av:</b> 965075364
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	

## Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> ROAF Miljøpark - Deponi	<b>Anleggsnr.:</b> 0231.0071.02
<b>Kommune:</b> Skedsmo	<b>Fylke:</b> Akershus
<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponering	
<b>Tillatelse gitt:</b> 19.12.2013	<b>Sist endret:</b>

# 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Fylkesmannens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

## Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

## Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

# 3. Oppfølging etter inspeksjonen

ROAF plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Fylkesmannen skal kunne avslutte saken, må ROAF **innen 18. januar 2019** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber også om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, eventuelt hvordan det vil bli fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (fmoapostmottak@fylkesmannen.no) til Fylkesmannen i Oslo og Akershus v/Anne Stine Zakariassen.

#### **4. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 12. oktober 2018. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Fylkesmannen i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil ROAF bli ilagt et gebyr på kr 116 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet, jf. § 28 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Fylkesmannen i Oslo og Akershus. Fylkesmannen vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

#### **5. Offentlighet i forvaltningen**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Fylkesmannen i Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

#### **6. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

##### **Avvik 1**

ROAF har mangelfull kontroll med inntrenging av vann i deponiet

##### **Avvik fra:**

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Romerike Avfallsforedling IKS, ROAF Miljøpark datert 19.12.2013 (Tillatelsen) vilkår 5.5.1, 5.6.1 og 5.7.1

##### **Kommentarer:**

For å redusere sigevannsmengden skal ROAF iht vilkår 5.7.1 i tillatelsen ha kontroll med innsig og inntrenging av grunn- og overflatevann og om nødvendig iverksette tiltak for å

redusere vann-inntrengningen til deponiet. Hensikten med topptetting over avfall er at den skal lede størsteparten av nedbørsvannet bort fra deponiets overflate, slik at dette vannet ikke forurenses eller genererer sigevann i deponiet. For oppbyggingen av topptettingen viser tillatelsen til TA-1951/2003 «Veileder til deponiforskriften».

Under kontrollen kom det fram at ROAF ikke har gjennomført nødvendige tiltak for å redusere mengden sigevann i deponiet til et minimum. Virksomheten kunne ikke fremvise en plan for hvordan avfallet skal deponeres på en måte som gjør at arealet som er i bruk blir så lite som mulig, og ingen av områdene på deponiet er avsluttet med endelig toppdekke. Dette er i hovedsak fordi det ikke er fylt opp til regulerte høyder.

ROAF kunne heller ikke vise til at de har vurdert om det er områder hvor rent overflatevann og takvann kan ledes bort fra deponiet. Flere områder på deponiet er asfaltert og avrenningen går til sigevannrensaneanlegget. Under befaringen ble det observert at vannet fra nedre plan ved gjenbruksstasjonen ledes i eget rør og inn til avfallet i «nytt deponiområde under utfylling».

## **Avvik 2**

Deponigassen fakles istedenfor å energiutnyttes

### **Avvik fra:**

Tillatelsen vilkår 5.8 og 7.2

### **Kommentarer:**

I henhold til tillatelsen 5.8 skal deponigass samles opp for energiutnyttelse, alternativt fakling, fra alle deponiceller med signifikant gassproduksjon, både i drifts- og etterdriftsperioden. Oppsamlingsanlegget skal dimensjoneres, bygges og drives for et miljømessig optimalt gassuttak, tilpasset deponiets størrelse og forventet/beregnet gasspotensial. Jmf. vilkår 7.2 skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg.

Under kontrollen opplyses det at det er for mye vann i deponiet slik at flere gassbrønner er ute av drift og at all gass går til fakling.

Håndteringen av deponigass er også kommentert i Fylkesmannen sitt svar på egenrapporteringen for 2017. ROAF skal i egenrapporteringen for 2018 legge ved en handlingsplan for hvordan energien i deponigassen skal kunne utnyttes.

## **Avvik 3**

ROAF sin overvåkning av sigevann, overflatevann og grunnvann er ikke tilstrekkelig

### **Avvik fra:**

Tillatelsen vilkår 5.9.2

### **Kommentarer:**

I henhold til tillatelsen er det ROAFs ansvar å påse at overvåkningsprogrammet er tilstrekkelig til å avdekke eventuelle uakseptable utslipp fra deponiet til omgivelsene.

Overvåkingen skal kunne avdekke eventuelle sigevannslekkasjer eller endringer i deponiets vanntilførsel. For sigevann og overflatevann skal det tas blandprøver som er representative for den gjennomsnittlige sammensetningen i perioden siden forrige prøvetaking.

Under tilsynet kom det fram at sigevannet det tas prøver av er en blanding av sigevannsstrøm og overvannsavrenning. I tillegg viser det seg at denne sigevannsstrømmen er innløp fra én av to pumpestasjoner og dermed bare representerer deler av deponiet.

Det er ikke vurdert om grunnvannsbrønner nedstrøms er riktig plassert for å fange opp hovedstrømmen av sigevannslekkasje fra deponiet. Det opplyses under kontrollen at det ikke er tatt sedimentprøver i bekk.

Det er mangelfull merking av prøvepunkter i terrenget, noe som også ble påpekt i kontrollen i 2012.

ROAF skal jf. tillatelsen ha et overvåkingsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 vedlegg III og Miljødirektoratets veileder TA 2077/2005. Det er viktig at prøvene som tas er representative.

#### **Avvik 4**

ROAF mellomlagrer impregnert trevirke uten klimavern

#### **Avvik fra:**

Tillatelsen vilkår 6.5

#### **Kommentarer:**

I henhold til tillatelsen skal mellomlagring av impregnert trevirke skje på plasser med fast dekke, nødvendig anlegg for oppsamling og rensing av overvann samt klimavern (som f. eks under tak, tildekket eller i containere).

Under kontrollen kom det fram at kreosot og impregnert trevirke mellomlagres på asfaltert plate oppå deponiet uten klimavern. Avrenning fra nedbør samles og går i rør til pumpestasjon for sigevann og videre til rensanlegget.

Under befaringen ble det observert at kreosot ble lagret i et område som har avrenning til bekk. ROAF hadde allerede skrevet avvik på dette, med egen frist for lukking 15.10. 2018.

## **7. Anmerkninger**

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### **Anmerkning 1**

Topptettingen på deponiet kan forbedres, og ved avslutning av en avgrenset del av deponiet inntreer meldeplikt

**Kommentarer:**

Nederste del av deponiet, «stussen», er der Skedsmo kommune startet oppfyllingen i 1989. Dette området er ikke regulert, men høyden begrense av høyspentledninger og området sees på som avsluttet. ROAF har ikke dokumentert hva som ligger som overdekking over avfallet, men har etterfylt masser.

I området ved gjenbruksstasjonen er det ikke planlagt ytterligere deponering, men ROAF kunne ikke vise til vurderinger eller dokumentere hvordan avfallet er tildekket før det er asfaltert.

Det er større arealer hvor det i dag ikke deponeres avfall, og hvor det foregår annen aktivitet. På disse områdene bør ROAF vurdere om området skal midlertidig tildekkes med tette masser eller kunstig membran, eller avsluttes med endelig topptetting jf. tillatelsens vilkår 5.6.1 og 5.6.2. Vi viser også til avfallsforskriften § 9-15 som sier at ved avslutning av et deponi, eller en avgrenset del av dette, inntreer meldeplikt mv. i samsvar med forurensningsloven § 20.

**Anmerkning 2**

ROAFs internkontroll har mangler

**Kommentarer:**

Internkontrollforskriften krever at ROAF skal utføre en risikovurdering på bakgrunn av en kartlegging av farer og problemer som kan oppstå ved virksomheten. Risikovurderingen skal omfatte risiko for ytre miljø ved både normal drift og ved akutte hendelser. ROAF skal også iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø-, og sikkerhetslovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Under kontrollen kom det fram at ROAF har mangler i sin risikovurdering med hensyn til følgende tema:

- Utglidning av deponiet
- Overvann fra asfalterte flater med ulike aktiviteter som gjenbruksstasjon, lagring impregnerert trevirke og kverning av plast. Vann fra gjenbruksstasjonen drenerer i eget rør til «nytt deponiområde under utfylling». Takvann fra utsorteringsanlegg er «feilkoblet» (se avvik 1).
- ROAF antar at sigevannet drenerer mot leirpropp i enden av deponiet. Det er ikke risikovurdert om det er andre steder sigevann kan lekke ut og påvirke grunnvann eller overflateresipienter.

Under kontrollen kom det fram at ROAF har mangelfulle skriftlige prosedyrer for følgende områder:

- Tømming av sandfang
- Drift deponi - etappevis oppfylling og avslutning
- Drift, vedlikehold og kontroll av renseanlegg - arbeidsinstrukser
- Drift, vedlikehold og kontroll av gassanlegg – arbeidsinstrukser og rutine ved lengre tids stans.
- Risikovurdering -det er uklart om risikovurdering oppdateres ved håndtering av avvik.

- Måleprogram – plassering av prøvepunkter, vurdere gassmåling i bygg ol.
- Gravearbeider på deponiet (forurensningsforskriften kap 2)

For å ha gode vurdering av risiko er det vesentlig at man har kartlagt og definert resipientene i nærområdet til deponiet. Det bør oppgis navn på aktuelle bekker og elver.

ROAF har på plass mange gode verktøy for å vurdere risiko (kart, observasjonsbrønner for vannivå i deponiet, finmasket nedbørsfelt, sigevannsdatabaser og gassdata), men bruker dette i liten grad i sin risikovurdering.

### **Anmerkning 3**

Tildekking av avfall på deponiområdet kan forbedres

#### **Kommentarer:**

Under befaringen så vi at det var et forholdsvis stort areal med avfall som ikke var tildekket. I henhold til tillatelsen vilkår 5.5.1 skal komprimeringsgrad og frekvens på tildekkingen av avfall tilpasses avfallstype i forhold til risiko for miljøulemper, betydning for deponiets gassproduksjon og klimatiske forhold og konkretiseres i virksomhetens driftsrutiner (se anmerkning 2). Ristgods og sand fra sandfang skal overdekkes umiddelbart.

### **Anmerkning 4**

ROAF kverner hardplast og rent trevirke på deponiet

#### **Kommentarer:**

ROAF kverner hardplast og rent trevirke på deponiet. Dette er aktiviteter som ikke inngår i tillatelsens vilkår 1 «Rammer».

ROAF må ha vurdert risiko for om disse aktivitetene medfører fare for forurensning eller forsøpling iht forurensningsloven §7 og §28. Dersom dette er tilfelle må ROAF søke om tillatelse til dette.

## **8. Andre forhold**

Skedsmo kommune vedtok den 10.6.2015 er ny reguleringsplan for gnr/bnr 12/40. Tidligere reguleringsplan fra 1989 ble vurdert som ikke egnet for ønsket utbygging og etterbruk av området. I reguleringsplanen har det vært viktig å få maksimert deponivolumet, og av arealet på ca 240 mål er 140 mål satt av til deponi. Det er ønskelig med videre drift av ROAF Miljøpark også etter at deponiet er fullt.

I samme nedbørsområde som ROAF drifter Franzefoss Gjenvinning et sorteringsanlegg for avfall som også har tillatelse fra Fylkesmannen i OA. ROAF opplyser på tilsynet at det på denne eiendommen (gnr/bnr 11/27) tidligere har vært deponert avfall, men dette er det ikke ROAF som har driftet. De mener deponiet var i bruk i perioden 1982–1995.

Fylkesmannen ønsker å bli orientert av ROAF om det skjer endringer i aktivitetene som foregår på deponioverflaten. Vi tenker da særlig på tillatelse til jordvaskeanlegg, vilkår 4.3, som ikke er i bruk i dag.

I området ved sorteringsflate ligger det ledningsnett for å pumpe vekk overvann som ikke er i bruk. Ledningsnettet er fra Nett Grinda sin tidligere virksomhet på stedet. Det ble opplyst under befaring at det er to overvannssystem i drift, kommunens og ROAF sitt, som begge ledes til Bølerbekken. Overvann fra området nord for vekta går til kommunalt overvannsnett før utslipp i bekk.

## **9. Dokumentunderlag**

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Romerike Avfallsforedling IKS, ROAF Miljøpark datert 19.12.2013 (Tillatelsen)

## **10. Informasjon til virksomheten**

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Veiviser til regelverk for virksomheter, [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)