



MILJØ-
DIREKTORATET

REVISJONSRAPPORT

Skangass AS
Kontinentalvegen 31
4056 Tananger

Oslo, 11.04.2014

Deres ref.:
Asbjørn Folvik

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2013/6823
Saksbehandler:
Bent Bolstad

Revisjon ved Skangass AS LNG-anlegg Revisjonsrapport: 2014.044.R.miljodir

Kontaktpersoner ved revisjonen:

Fra virksomheten:
Asbjørn Folvik

Fra Miljødirektoratet:
Bent Bolstad, Håkon Oen, Kari Kjøningsen

Fra DSB: Jan G. Røed
Fra Sør- Rogaland Brannvesen: Arild Olsen

Resultater fra revisjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra revisjonen som ble presentert hos Skangass AS, LNG-anlegget i Risavika under sluttmøtet den 28. mars 2014. Revisjonen ble gjennomført i tidsrommet 26.- 28. mars 2014. Rapporten er å anse som endelig.

Miljødirektoratet gav et avvik og fire anmerkninger under revisjonen.

Avvik:

- Virksomhetens arbeid med risikovurderinger er ikke prosedyrestyrt

Anmerkninger:

- Virksomhetens system for forebyggende vedlikehold og inspeksjon av sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr har forbedringspunkter
- Sporbarheten av potensielle storulykkescenarier kan gjøres mer tydelig i virksomhetens ulike systemer
- Det er to utestående punkter i forbindelse med midlertidig bunkring av passasjerskip
- Virksomhetens informasjonsbrosjyre til allmennheten, jf. storulykkeforskriften § 12/ vedlegg V, kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Skangass må sende en skriftlig bekreftelse *innen 01.09.2014* som dokumenterer hvilke tiltak som er gjennomført for å rette opp forholdet som er beskrevet i avviket.

Oppfølgingen etter revisjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

11.04 2014	Bent Bolstad		Einar Knutsen
dato	kontrollør	Miljødirektoratet	seksjonssjef

Kopi av rapporten sendes til:

- Fylkesmannen i Rogaland ved miljøvernavdelingen
- Sola kommune
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: SKANGASS AS	
Organisasjonsnr.: 991655484	Eies av: 991616012
Bransjenr. (NACE-kode): 46.710 - Engroshandel med drivstoff og brensel	

Kontrollert enhet

Navn: Skangass AS LNG-anlegg	Anleggsnr.: 1124.0001.03
Kommune: Sola	Fylke: Rogaland
Anleggsaktivitet: Olje- og gassvirksomhet på land	Gebysats: 3
Tillatelse gitt: 4. februar 2011	Sist endret:

2. Bakgrunn for revisjonen

Revisjonen ble gjennomført av Miljødirektoratet og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), med Miljødirektoratet som koordinerende myndighet. Revisjonen er en del av tilsynsetatenes storulykkesinspeksjon for 2014 og skal gjennomføres som en revisjon av utvalgte tema av virksomhetens internkontroll og styringssystemer, relatert til storulykeforskriften. Hovedtemaene er nærmere beskrevet nedenfor.

Formålet med revisjonen er å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet fungerer tilfredsstillende for å forebygge storulykke. Miljødirektoratet og DSB har blant annet undersøkt om:

- virksomhetens system for internkontroll er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Revisjonens tema: "Sikker drift" for å forebygge storulykke og med vekt på:

- drift og overvåking av anlegget
- barrierer og sikring av anlegget
- forebyggende vedlikehold/teknisk tilstand av utslipps- og sikkerhetsrelatert utstyr
- kompetanse og opplæring
- ledelsens gjennomgang
- støy i forhold til naboer

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble påpekt under revisjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under revisjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under revisjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter revisjonen

Skangass plikter snarest å rette opp avviket som er beskrevet i denne rapporten. For at Miljødirektoratet skal kunne avslutte saken, må Skangass *innen 01.09.2014* sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avviket er rettet. Vi ber samtidig om at virksomheten sender inn en kort redegjørelse for hvordan anmerkningene er vurdert, eventuelt hvordan de vil bli fulgt opp. Anmerkning 3 (bunkring av passasjerskip) vil bli fulgt opp av DSB/Sør- Rogaland Brannvesen.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (post@miljodir.no) til Miljødirektoratet v/Bent Bolstad.

4. Gebyr for revisjonen

Skangass er ved denne revisjonen plassert i gebyrsats 3 (jf. varselbrev fra Miljødirektoratet datert 7. februar 2014). Dette betyr at dere skal betale kr. 83 100,- i gebyr for revisjonen. Faktura ettersendes. Vedtaket om gebyr er hjemlet i forurensningsforskriftens § 39-8 om gebyr for systemrevisjon (flerdagstilsyn).

Gebyrets størrelse kan eventuelt klages inn til Miljøverndepartementet (jf. forvaltningsloven § 28). Klagefristen er tre uker fra rapporten mottas. Klagen bør være skriftlig, begrunnet, og skal sendes via Miljødirektoratet. Miljødirektoratet viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 om innkreving av gebyr til statskassen.

5. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på www.miljodirektoratet.no (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under revisjonen:

Avvik 1:

Virksomhetens arbeid med risikovurderinger er ikke prosedyrestyrt

Avvik fra:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 pkt. 7
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften), § 7 pkt. 1

Kommentarer:

Skangass har fått gjennomført flere typer risikovurderinger hvor sikkerhet, beredskap, storulykke og ytre miljø har vært tema. Jf. blant annet QRA 25.08.2008 (Linde), en miljørisikovurdering 27.05.2011 (Veritas) og QRA 11.06.2013 for bunkring av ferger (Veritas). Konklusjonene i disse risikoanalysene og vurderingene er at risikonivået ligger innenfor akseptkriteriene. Skangass har også etablert en prosedyre for styring av endringer (MOC) hvor risikovurderinger er implementert som et internt krav.

Vi vil imidlertid påpeke at virksomhetens arbeid med å planlegge, gjennomføre, følge opp og evaluere/oppdatere risikoanalyser ikke er beskrevet i en prosedyre.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under revisjonen:

Anmerkning 1

Virksomhetens system for forebyggende vedlikehold og inspeksjon av sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr har forbedringspunkter

Kommentarer:

Virksomheten har etablert et forebyggende system (Maximo) for vedlikehold og inspeksjon av sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr. Systemet ble gjennomgått under revisjonen og vi vil bemerke følgende forbedringspunkter:

Restanse

Systemet er lite tilrettelagt, i form av ulike søkemuligheter, for å få oversikter over restanse/etterslep. Man må åpne den enkelte arbeidsordre for å sjekke om utstyret er innsisert i henhold oppsatt frekvens. Restanse er en viktig parameter som gir en mulig indikasjon på om utstyr er i tilfredsstillende stand. Det ble for øvrig under verifikasjonen i vedlikeholdssystemet (stikkprøver under revisjonen) ikke gjort funn som tilsier at inspeksjon og vedlikehold ikke blir utført i henhold til oppsatt program.

Utstyrshistorikk

Registrering av inspeksjonsresultater i Maximo er noe mangelfull. Systematisk tilstandskontroll av prosessutstyr og rørsystemer utføres av DNV som også har utarbeidet en RBI- rapport for rørsystemer. Inspeksjonsrapportene fra DNV blir lagt inn i ProArc, men vi vil bemerke at inspeksjonsresultatene ikke blir lagt inn i Maximo på respektive tag/rørnummer (eller rørsegmenter). Dette gir mangler i utstyrshistorikken i Maximo.

Teknisk tilstand på anlegget

Teknisk tilstand på utstyr blir gjennom året vurdert av virksomheten på bakgrunn av resultatene fra det frekvensbaserte inspeksjons- og vedlikeholdsprogrammet som sikkerhets- og utslippsrelatert utstyr er underlagt. Vi vil imidlertid bemerke at det i ledelsens gjennomgang (jf. referat og prosedyre) ikke er satt opp et eget punkt om "teknisk tilstand" på anlegget, hvor ledelsen tar stilling til om LNG anlegget, sett under ett (en total vurdering), er i tilfredsstillende/god teknisk stand.

Anmerkning 2

Sporbarheten av potensielle storulykkescenarier kan gjøres mer tydelig i virksomhetens ulike systemer

Kommentar

Virksomheten arbeider systematisk med å forebygge storulykke og ulike potensielle storulykkescenarier er identifisert, som forutsatt i storulykkeforskriften (som LNG anlegget i Risavika er omfattet av).

Virksomhetens arbeid med å forebygge og håndtere eventuelle storulykker er blant annet basert på risiko- og beredskapsanalyser som virksomheten har fått gjennomført. I tillegg er storulykkesemaet beskrevet og redegjort for i sikkerhetsrapporten, blant annet med en omtale av potensielle storulykkescenarier.

Vi vil imidlertid bemerke at sporbarheten (den "røde tråden" ...) av de identifiserte hendelsene som kan ha storulykkerelevans, kan bli mer tydelig i de ulike systemene hvor hendelsene er behandlet (blant annet systemene/dokumentasjonen nevnt ovenfor; risikoanalyser, beredskap (analyser, planer og øvelser) og sikkerhetsrapporten. En mer konsekvent og entydig betegnelse av disse scenariene kan bidra til en økt synliggjøring og sporbarhet av scenariene, samt at det kan bidra til at det forebyggende og beredskapsmessige arbeidet med hendelsene får den prioritet det bør ha.

Anmerkning 3

I forbindelse med midlertidig bunkring av passasjerskip er følgende punkter utestående:

- Montering av vindpølse/flagg ved riksveien ved avkjøringen til Kontinentalveien
- Installasjon av ventil på grenrør ved vanngardin på kai

Kommentarer:

Dette er tiltak som er avtalt med brannvesenet at skal gjennomføres

Anmerkning 4

Virksomhetens informasjonsbrosjyre til allmennheten, jf. storulykkeforskriften § 12/ vedlegg V, kan forbedres.

Kommentarer

Virksomhetens brosjyre til allmennheten, jf. storulykkeforskriftens § 12/vedlegg V, gir en kortfattet beskrivelse av Skangass AS, Risavika LNG-fabrikk og transportaktiviteter (bil, båt) av LNG.

Sikkerheten ved anlegget omtales og det vises til en rekke risikoanalyser som er utført i planleggings- og tidlig driftsfase. Videre omtales LNG, eventuell lekkasje av LNG, muligheter for antenning/brann og virksomhetens beredskap for å takle eventuelle storulykkerelaterte hendelser.

Informasjonen kan på noen områder forbedres, bl.a. kan virksomheten bedre informere om:

- LNGs kjemiske egenskaper og faremomenter
- angi mulige storulykkerelaterte hendelser som kan oppstå jf. risikoanalysene, og hvordan disse kan påvirke mennesker og miljø

8. Andre forhold

8.1 Støy

Miljødirektoratet har satt grenser for tillatt støy fra virksomheten hos Skangass i Risavika. Vi mottar fra tid til annen klager fra naboer som mener at disse grensene brytes. Under revisjonen etterspurte vi derfor en redegjørelse på hvordan virksomheten sikrer at støygrensene overholdes. Skangass redegjorde for utarbeidede støysonekart og resultatene fra flere gjennomførte støymålinger begge deler utført av konsultentselskapet Sinus. Med bakgrunn i den fremlagte informasjonen kan vi ikke se at Skangass bryter de grensene som er satt til støy. Virksomheten genererer allikevel en lavfrekvent dur som bærer langt under visse værforhold. Bedriften forteller at de har tatt et initiativ til å lokalisere kilden, og at de eventuelt vil vurdere mulige tiltak som kan dempe denne støyen.

8.2 Bunkring av ferger med LNG

Skangass opplyser at to ferger (Fjordline) fra og med 17. 03.2014 ble bunkret med LNG.

9. Gjennomføring

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte 26. mars 2014: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner fra 26. mars 2014 til 27. mars 2014.
 - 4 personer ble intervjuet
 - det ble foretatt befarings i anlegget
- Avsluttende møte 28. mars 2014: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

I vedlegg 1 har vi satt opp en oversikt over deltakerne på revisjonen.

10. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for revisjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Miljødirektoratet (04.02.2011)

Deltagere ved Miljødirektoratet og DSB sin revisjon ved Skangass AS LNG-anlegg i Risavika, 26. - 28. mars 2014

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under formøtet, åpningsmøtet og det avsluttende møtet. Intervjuene er også med i tabellen.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Teknisk direktør	x		x
Leder instrument og måling	x	x	x
QHSE	x		x
HMS Operativ leder	x	x	x
Produksjonssjef/PFSO	x	x	x
Miljø- og myndighetskontakt	x	x	

Miljødirektoratets revisjonsgruppe:

Bent Bolstad, revisjonsleder
Håkon Oen, revisor
Kari Kjøningsen, saksbehandler

DSB

Jan G. Røed, revisor

Brannvesenet i Sør- Rogaland

Arild Olsen, revisor

Dokumentunderlag for Miljødirektoratets revisjon ved Skangass AS LNG-anlegg, 26. - 28. mars 2014

Nedenfor har vi satt opp en liste over dokumenter og systemer som var spesielt viktige som dokumentunderlag for revisjonen, og som går utover lover forskrifter og lignende (for eksempel fra virksomhetens prosedyresamling):

- Risikoanalyse, QRA 25.08.2008 (Linde)
- Miljøriskovurdering, 27.05.2011 (Veritas)
- Risikoanalyse, QRA 11.06.2013 (Veritas)
- Prosedyre, styring av endringer, Management of change (MOC)
- Prosessbeskrivelse, Driftshåndbok, kap. 3 (SG200-LE-A-KF-0003)
- Prosedyre, Lasting av tankbil (SG200-SG-S-KF-0002)
- Prosedyre, Anleggssikkerhet (SG200-LE-A-KF-0004)
- Prosedyre, Styringsfilosofi (SG200-LE-A-KF-0006)
- Prosedyre, Normal drift (SG200-LE-A-KF-0009)
- Prosedyre, Nedstegning av anlegget (SG200-LE-A-KF-0010)
- Prosedyre, Spesielle operasjoner (SG200-LE-A-KF-0011)
- Prosedyre for vedlikehold av Ex utstyr (SG200-SG-J-KV-0001)
- Prosedyre for kontroll av sikkerhetskritisk måleutstyr ((SG200-SG-J-KT-0002)
- Overordnet beskrivelse av system/program for tilstandskontroll av tanker, rørsystemer og annet utslipps- og sikkerhetsrelatert utstyr
- Støysonkart og diverse støymålerapporter, blant annet eksterntøystøyvurdering, rapport nr. 396210-0-R04, 24.03.2011 (SINUS)
- Ledelsens gjennomgang 2013, referat
- Rapport fra forrige storulykkesetilsyn, Arbeidstilsynet, februar 2013
- Rapport fra forrige storulykkesetilsyn fra DSB, 17.10.2011