



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernnavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Lebesby kommune
Strandv. 152/154
9790 Kjøllefjord

Deres ref
Kjell Wian

Deres dato
14.02.2014

Vår ref
Sak 2014/1071
Ark 461.5

Vår dato
19.05.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak etter forurensningsloven om mudring, dumping og utfylling i Kjøllefjord havn

Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknaden 14. februar 2014, tilleggsopplysninger 28. februar og opplysninger som er kommet frem under behandling av saken.

Vedtak

Lebesby kommune får tillatelse til mudring og dumping av inntil 20 000 m³ løsmasser i sjø og utfylling av inntil 45 000 m³ sprengstein/fyllmasser ved molo Q (hurtigrutekaia) i Kjøllefjord havn. Tillatelsen gjelder fra dags dato på særskilte vilkår, se vedlegg. Tillatelsen gis i medhold av forurensningsforskriften § 22-6 om mudring og dumping i sjø og vassdrag, jamfør forurensningsloven §§ 11 og 16.

Innen 8 uker etter at arbeidet er avsluttet skal Fylkesmannen ha en sluttrapport, se vilkår 2.4.

Tiltakshaver plikter å sette seg godt inn i vilkårene for tillatelsen. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sektormyndigheter.

Redegjørelse av saken

Lebesby kommune søker om tillatelse til mudring, undervannsprenging, dumping og utfylling i sjø innenfor moloen ved hurtigrutekaia i Kjøllefjord havn. Målet er bygge ny fiskerikai og øke seilingsdybden (ned til kote -6 LAT) for å gi fiskeflåten bedre adkomst og større liggeareal bak moloen.

Søknaden omfatter mudring og dumping av inntil 20 000 m³ løsmasser, sprengning og utfylling på sjøbunn som er forurenset. Muddermasser og ca. 14 000 m³ sprengstein vil brukes til utfyllingsformål i et strandkantdeponi (sjeté) på yttersida av moloen like ved hurtigrutekaia. I tillegg skal det fylles ut om lag 30 000 m³ sprengstein på innsiden av moloen bak den nye kaia.

Søknaden beskriver blant annet grunnforhold, samfunnsinteresser, naturmangfold og konsekvenser av tiltaket med noen forslag til avbøtende tiltak.

Miljøtilstand

Tiltaksområdet er kartlagt for forurensning på sjøbunn i 5 prøvepunkter.¹ Miljøgiften TBT (tributyltinn) tilsvarende dårlig miljøtilstand (tilstandsklasse 4) ble funnet i fire prøver. En prøve

¹ Rapport fra Multiconsult datert 27.08.2013. *Utdyping i Kjøllefjord havn*. Rapportnr. 711999-RIGm-RAP-001.

innerst i utfyllingsområdet var moderat forurenset av PAH (tilstandsklasse 3). Øvrige tungmetaller og organiske miljøgifter ble karakterisert med god miljøtilstand. Finstoffinnholdet i prøvene varierte fra ca. 10 % til 30 %.

Naturmangfold

Det er registrert vanlige sjø- og vadefuglarter i nærheten. Det er forholdsmessig lang avstand til nærmeste vassdrag for laks, sjøørret og sjørøye, og artene antas i liten grad å bruke tiltaksområdet. Konsekvenser av mudring og utfyllingen for biologisk mangfold er vurdert i søknaden og ingen avbøtende tiltak ble foreslått. Alle vanlige bunndyr ble funnet i 1999 i nærheten av tiltaksområdet, og hyppige forekomster av forurensningstolerante børstemark.²

Vannkvalitet

Kjøllefjord er en sidefjord av Laksefjorden, og kan karakteriseres som en terskelfjord med to terskler. Området er relativt værhardt med stor bølgepåvirkning inn mot Kjøllefjord havn. Tidligere strømmålinger har vist lav til moderat strømhastighet i indre havn, og strømdriftsmålinger tydet på at vannmassene i stor grad sirkulerer i havneområdet.³ Kjøllefjord havn ligger i en vannforekomst som foreløpig ikke er karakterisert etter vannforskriftens klassifiseringssystemer (se *vann-nett.no*).

Saksgang og høringsuttalelser

Søknaden om har vært på høring hos sektormyndighetene og ble kunngjort på nettsidene til kommunen og Fylkesmannen. Fylkesmannen mottok 6 høringsuttalelser.

Fiskarlaget Nord uttalte at de forutsetter at deponeringen av massen ikke skulle være til hinder for fiskeriaktivitet, men hadde ellers ingen kommentarer til søknaden. Kystverket uttalte at de kjenner tiltaket godt og har gitt tilskudd for å styrke fiskerihavna. Fiskeridirektoratet uttalte at det er registrert en låssettingsplass i området, og de oppfordret tiltakshaver til å gå i dialog med lokale fiskarlag for å kartlegge bruken og unngå konflikt. Sametinget og Finnmark fylkeskommune hadde ingen merknader.

Tiltaket ser ut til å være i tråd med reguleringsplanen 32-2022 Kjøllefjord fra 2005. Reguleringsplanen er under revisjon og områdene foreslås regulert til industri- eller havnevirksomhet.

Fylkesmannens vurdering

Saken er vurdert etter Miljødirektoratets veileder TA-2960/2012 om håndtering av forurensete sedimenter. Tiltaket er også vurdert i henhold prinsippene i naturmangfoldloven og vannforskriften.

Mudring og dumping av stein og fyllmasser kan føre til oppvirvling og spredning av miljøgifter fra forurenset sjøbunn. I vurderingen av søknaden har Fylkesmannen lagt vekt på at tiltakshaver skal minimere faren for spredning av miljøgifter under anleggsarbeidet, og minimere risikoen for framtidig utlekking av miljøgifter fra det planlagte deponiet for forurensete masser.

Området som skal utfylles innenfor moloen og mesteparten av mudrefeltet kan karakteriseres som forurenset av miljøgiften TBT, med unntak at ytterste del av mudrefeltet rundt prøvestasjon 5. Prøvestasjon 1 og 2 inneholdt også enkeltforbindelser av PAH, benszo(ghi)perylene og indeno(123cd)pyren, med tilsvarende dårlig miljøtilstand (tilstandsklasse 4). Det ble ikke utført giftighetstest (enkel toksisitetstest) av sedimentene i Kjøllefjord iht. Miljødirektoratets veileder for risikovurdering TA-2802. Det kan likevel ikke utelukkes at forurensningen rundt

² Rapport fra Akvaplan-NIVA datert 15.03.2000. *Resipientundersøkelse i Kjøllefjord havneområde, Lebesby kommune, 1999*. Rapport APN-412.99.1761.

³ Se fotnote 2 over.

prøvestasjon 1 og 2 kan være akutt toksisk for bunnlevende organismer. Liknende resultater som i Kjøllefjord ble målt som akutt toksisk i noen sedimentprøver fra Myre havn.⁴

Det er ikke satt særskilte krav til metode for anleggsarbeidet, men funksjonskrav. Det betyr at tiltakshaver må sørge for at det iverksettes forebyggende tiltak slik at forurensning og miljømessige ulemper blir så lite som mulig. Det settes vilkår om at forurenset sediment (finstoff) ikke skal transporteres ut fra mudrefeltet, herunder at mudring og utfylling på forurenset sjøbunn må kontrolleres og overvåkes.

Naturmangfold

Konsekvenser for biologisk mangfold er vurdert som tilstrekkelig beskrevet i saken. De vanligste sjøfuglartene i Kjøllefjord vil trolig oppholde seg i nærheten av tiltaksområdet under anleggsarbeidet. Det forventes at det i liten grad vil påvirke beiteområder for fisk og sjøfugl, og at det ikke vil innvirke negativt på noen bestander. Forurenset sjøbunn som tildekkes vil medføre at miljøgifter ikke lenger blir biologisk tilgjengelig (for eksempel for gravende bunndyr),

Vannforskriften

Kjøllefjord havn ligger i en vannforekomst som foreløpig ikke er karakterisert i vannmiljø. Vanligvis vil det settes mål i vannforskriften om at alle vannforekomster skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021. Mudring, dumping og utfylling vil føre til nedslamming og partikkelspredning som vil forringe vannkvaliteten midlertidig. Vi forventer at tiltaket ikke vil medføre varige endringer av vannkvaliteten i vannforekomsten, men på sikt bidra til bedre vannkvalitet. De planlagte tiltakene anses å være i samsvar med vannforskriftens overordnede mål.

Konklusjon

Fylkesmannen gir tillatelse til mudring og dumping på visse vilkår. Ut fra en samlet vurdering mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket ikke vil føre til uakseptable miljøvirkninger med de vilkår som er satt. De samfunnsmessige effektene av tiltakene vurderes å være større enn de forurensningsmessige ulempene som vil oppstå. Tiltakene vil utgjøre liten risiko for å forringe miljøtilstanden i vannforekomsten, jf. miljømålet i vannforskriften § 4. Vilklårene for tillatelsen skal ivareta hensynet til helse og miljø i tilstrekkelig grad.

Erstatningsansvar og klageadgang

Fylkesmannens vedtak kan påklages til Miljødirektoratet i henhold til forurensningslovens § 85, jf. forvaltningsloven kap. VI av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra meddelelsen. Begrunnet klage sendes til Fylkesmannen.

Lebesby kommune vil få et eget brev med vedtak om saksbehandlingsgebyr.

Med hilsen

Stig Moen
seksjonsleder

Vigdis Johnsen
senioringeniør

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: vilkår for tillatelse

⁴ Rapport fra Rambøll datert 07.05.2012. *Miljøteknisk sedimentundersøkelse Myre havn*. Rapport M-rap-001-1110374.

Adresseliste:

Fiskarlaget Nord	Postboks 59	9251	Tromsø
Fiskeridirektoratet Region Troms Finnmark	Pb. 185 Sentrum	5804	Bergen
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	Vadsø
Lebesby-Kjøllefjord havn KF	Postboks 38	9790	Kjøllefjord
Kystverket Troms og Finnmark	Postboks 1502	6025	Ålesund
Naturvernforbundet i Finnmark	Postboks 1176	9504	Alta
Norges Jeger og fiskeforbund	Pb. 26	9915	Kirkenes
Tromsø Museum	Pb. 6050 Langnes	9037	Tromsø
UiT Norges Arktiske Universitet			



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

VEDLEGG 1

Tillatelse til mudring, dumping og utfylling i sjø i Kjøllefjord havn

Lebesby kommune får tillatelse til mudring av inntil 20 000 m³ løsmasser i sjø og utfylling av inntil 45 000 m³ sprengstein/fyllmasser ved molo Q i Kjøllefjord havn. Tillatelsen gis etter forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-6, jf. forurensningsloven §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato på de vilkår som følger under. Det er stilt særskilte vilkår om utførelse og kontroll av anleggsarbeidet.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad 14. februar 2014, tilleggsopplysninger til søknaden og opplysninger fremkommet under behandlingen av saken.

Virksomheten må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen om eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning, og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Lebesby kommune, teknisk etat
Organisasjonsnr. underenhet	978 608 930
Eies av	974 793 407
Postadresse	Postboks 38, 9790 Kjøllefjord
Kommune	Lebesby
Lokalitet	Ved og rundt molo Q i Kjøllefjord havn
Berørte gårds- og bruksnummer	Gnr. 35 Bnr. 2
NACE-kode og bransje	84.130 - Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Fylkesmannens referanser:

Saksnummer	Anleggsnummer	Tillatelsesnummer	Kontrollklasse ¹
2014/1071	2022.0021.03	2014.257.T	4

Tillatelse gitt: 19.05.2014

Stig Moen
seksjonsleder

Vigdis Johnsen
senioringeniør

(Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift)

¹ Jamfør forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for forurensningsmyndighetens arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Rammer for tillatelsen

Denne tillatelse gjelder mudring, dumping for inntil 20 000 m³ løsmasser i sjø og utfylling av inntil 45 000 m³ sprengstein/fyllmasser ved molo Q i Kjøllefjord havn iht. søknad 12. februar 2014 med tilleggsopplysninger.

2. Generelle vilkår

2.1 Ansvarsforhold

Lebesby kommune er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen overholdes, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre anleggsarbeidet om de vilkår som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for at berørte parter blir informert om aktiviteten.

2.2 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten er isolert sett uønsket, herunder utslipp til luft og vann samt støy og avfall. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.3 Tiltak ved økt forurensningsfare

Hvis det viser seg at de planlagte miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt, skal den ansvarlige så tidlig som mulig søke nye løsninger som ivaretar ytre miljø, jmfør vilkår 4.5. Den ansvarlige plikter snarest å sette i gang forbedrende tiltak for å overholde tillatelsen.

2.4 Opplysningsplikt m.m.

Virksomheten plikter å la representanter for Fylkesmannen føre tilsyn til enhver tid, jf. forurensningsloven §§ 49 og 50.

2.5 Forurensningsgebyr og straffeansvar

Fylkesmannen kan fastsette forurensningsgebyr til staten for å sikre at lovens bestemmelser og vilkårene i denne tillatelsen overholdes, jf. forurensningsloven § 73.

Overtredelse av vilkårene i tillatelsen er straffbart i henhold til forurensningslovens kap.10.

2.6 Erstatningsansvar

Tillatelsen utelukker ikke erstatningsansvar for eventuelle skader, ulemper eller tap forårsaket av eventuell forurensning, jf. forurensningsloven § 56.

Fylkesmannen kan oppheve, endre eller lage nye vilkår i tillatelsen. Fylkesmannen har også hjemmel til å stanse arbeidene.

3. Mudring, dumping og utfylling i sjø

- a) Fylkesmannen skal varsles på e-post om når mudringsarbeidet settes i gang.
- b) Tiltakshaver skal sørge for at det iverksettes forebyggende tiltak slik at forurensning og miljømessige ulemper blir så lite som mulig under anleggsarbeidet.
- c) Mudring, dumping, sprengning og utfylling skal utføres slik at det blir minimal spredning av forurensete finpartikler i sjø ut fra anleggsområdet. Eventuelle avvik må loggføres, se vilkår 4.2. Det ble påvist forurenset sjøbunn i området innenfor moloen (prøvestasjon 1-4) iht. Multiconsult rapport 711999-RIGm-RAP-01.
- d) Det skal utføres kontinuerlige turbiditetsmålinger ved mudring og dumping av forurenset sjøbunn. Før anleggsarbeidet starter må det lages et overvåkingsprogram for å dokumentere partikkelspredningen som skal inngå i virksomhetens internkontroll. Det skal oversendes kopi til Fylkesmannen før oppstart.

- e) Mudring og dumping kan ikke utføres dersom det oppstår risiko for at propellstrømmer fra båttrafikk kan transportere forurensede finpartikler ut fra anleggsområdet.
- f) Den geografiske dekningsen av mudringen skal dokumenteres nøyaktig.
- g) Det må dokumenteres hvilke avbøtende tiltak som brukes til å redusere oppvirvling av forurenset sjøbunn. Dokumentasjonen skal inngå i virksomhetens internkontroll-dokumenter og legges ved i sluttrapport, se vilkår 4.6
- h) Forurensede muddermasser plasseres i strandkantdeponi iht. til søknaden og konstrueres slik at det ikke er fare for utlekking av miljøgifter.
- i) Fyllmasser som brukes i utfylling på innsiden av moloen skal betegnes som rene masser, dvs. at innholdet av miljøgifter i massene ikke skal overskride tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratets veiledere TA 2229/2007 og TA 2553/2009.
- j) Skrot og eventuelt større gjenstander som tas opp ved mudring tillates ikke lagt på land eller i strandkantdeponi, men skal sorteres ut og enten gjenvinnes eller leveres til godkjent avfallsmottak.
- k) Alt avfall som oppstår under anleggsvirksomheten skal enten gjenvinnes eller leveres til godkjent avfallsmottak.

4. Kontroll, forebyggende tiltak og rapportering

4.1 Internkontroll

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften *før* arbeidene starter.² Det skal for eksempel omfatte rutiner tilpasset daglig drift for mudring, dumping, utfylling, håndtering av virksomhetens avfall, frakt/overføring av løsmasser og beredskap ved uhell. Måleprogram for overvåking av mudring og dumping skal inngå i virksomhetens internkontroll.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold. Det skal lages et system for å avdekke, rapportere og følge opp uhell/hendelser som kan medføre økt spredning av forurensede sedimenter eller annen forurensning, jf. vilkår 2.3. Oppdragsgiver plikter også å undersøke om oppdragstakere som blir engasjert har tilfredsstillende internkontroll, jf. § 6. Se ellers nettsiden www.regelhjelp.no.

4.2 Loggføring

Loggføringen skal utføres fortløpende. Mengder og tidspunkt for mudring og dumping skal loggføres kontinuerlig. Tidspunkt for og varighet av eventuell stopp i mudring og dumping skal også loggføres. Det skal føres logg over resultater fra overvåking av turbiditet i vannsøyla. Det må minimum inneholde måleresultater, eventuelle overskridelser av kontroll- og måleprogram og korrigerende tiltak. Logg skal inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 4.2. Kopi av logg skal følge som vedlegg til sluttrapporten, se vilkår 4.5.

4.3 Akutte utslipp

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l. Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 9.7.1992. Ved akutt forurensning: ring 110.

² Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

4.4 Målinger

Målinger skal utføres etter CEN-standard eller Norsk Standard (NS). Dersom disse ikke finnes, kan annen utenlandsk / internasjonal standard benyttes. Annen metode kan aksepteres hvis det kan dokumenteres at det er minst like formålstjenlig. Virksomheten er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, og at målepunkter etableres på steder som gjør det mulig å få representative resultater i henhold til aktuelle standarder. Akkrediterte tjenester skal brukes der dette er mulig.

4.5 Utskifting av utstyr

Eventuelt nytt utstyr/metode som tas i bruk underveis i anleggsfasen skal baseres på de beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning. Dersom utstyr/metode ønskes skiftet ut for å motvirke forurensning på en vesentlig bedre måte enn da tillatelsen ble gitt, skal Fylkesmannen på forhånd ha melding om dette.

4.6 Rapportering i sluttrapport

Det skal lages en sluttrapport som skal rapporteres til Fylkesmannen innen 8 uker etter avsluttet arbeid. Sluttrapporten skal beskrive og dokumentere hvordan vilkårene er oppfylt og den skal være offentlig tilgjengelig.

Sluttrapporten skal minimum inneholde:

- Oppsummering av resultatet av utførte tiltak i prosjektet.
- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer underveis i prosjektet.
- Redegjørelse for om tiltakene var i tråd med søknaden, vilkårene i denne tillatelsen og fastsatt kontrollprogram.
- Beskrivelse av mengde fyllmasser som ble dumpet/utfylt og areal (m²) som ble tildekket.
- Resultater fra turbiditetsmålinger og eventuelle vannanalyser.
- Kopi av logg fra arbeidet, se vilkår 5.2.
- Eventuelle uhell/brudd/avvik av forurensningsmessig art skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.

5. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride grenseverdier i tabell 1 under, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade.

Grensesetting utendørs har basis i støygrenser fra *Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442/2012*, med tabell 4 og 5 som utgangspunkt. Utfyllende kommentarer og forklaringer på måleenhet, metoder m.v. finnes i denne retningslinjen.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet basert på anleggsdrift i mer enn 6 måneder (verdier fra tabell 4 og 5 kombinert). Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i dB, frittfeltverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsom bruksformål.

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl.19-23) $L_{pAekv4h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Søn-/helligdager (kl. 07-23) $L_{pAeq16h}$
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	60 dB(A)	55 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	65 dB(A) i brukstid			

Se eventuelt Miljødirektoratets *Veileder til retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging*.

