



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

VEDLEGG 1: Vilkår for tillatelse etter forurensningsloven

Tillatelse til dumping og utfylling i sjø ved Bekkeli 2 i Akkarfjord

Viggo Eriksen Eiendom AS får tillatelse til dumping og utfylling over forurenset sjøbunn ved Bekkeli 2 i Akkarfjord, Hammerfest kommune. Vedtaket er fattet etter forurensningsforskriften kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag § 22-6, jmfør forurensningsloven §§ 11 og 16. Tillatelsen er gyldig i to år fra dags dato.

Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknad 13. desember 2017 og øvrige opplysninger som er kommet frem under behandlingen av saken.

Data om virksomheten

Ansvarlig enhet	Viggo Eriksen Eiendom AS
Organisasjonsnr. (underenhet)	919 615 974
Postadresse	Postboks 19, 9610 Rypefjord
Kommune	Hammerfest
Lokalitet	Bekkeli 2, BK14 iht. planbestemmelser
NACE-bransje	68.209 Utleie av egen eller leid fast eiendom ellers

Fylkesmannens referanser:	
Saksnummer	
2017/4486	

Tillatelse gitt 02.juli 2018	
Christer Michaelsen fung. miljøvern sjef	Vigdis Johnsen senioringeniør
<i>Dette dokumentet er elektronisk godkjent og er derfor uten underskrift</i>	

1. Hva tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder dumping og utfylling i sjø av omlag 220 000 m³ rene løsmasser/sprengstein fordelt på to utfyllinger ved Bekkeli i Hammerfest havn iht. søknad og planbestemmelser.

2. Generelle vilkår

2.1

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i denne tillatelsen overholdes, og plikter å orientere de som skal gjennomføre arbeidet om vilkårene som gjelder. Tiltakshaver er ansvarlig for å informere berørte parter om arbeidet.

2.2

Det forutsettes at tiltakene gjennomføres som beskrevet i søknad 13. desember 2017 og tilhørende dokumenter, dersom ikke annet framgår av vilkår i tillatelsen eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen. Eventuelle endringer som kan ha miljømessig betydning, og som går ut over opplysninger knyttet til søknaden, må på forhånd avklares skriftlig med Fylkesmannen.

2.3

Virksomheten plikter å la representanter for Fylkesmannen føre tilsyn med arbeidene til enhver tid. Vilkår i tillatelsen kan endres, oppheves, eller suppleres etter forurensningsloven § 18. Om nødvendig kan Fylkesmannen stanse arbeidene.

3. Vilkår om dumping og utfylling

3.1

Dumping og utfylling i sjø skal utføres kontrollert slik at massene i stor grad sedimenterer innenfor planlagt område. Det må brukes en metode/teknologi som gir minst mulig spredning/oppvirvling av forurensede sedimenter, og minst mulig negative konsekvenser for miljøet. Metoden skal være kvalitetssikret av uavhengig fagperson/konsulent med forurensningsfaglig kompetanse.

3.2

Løsmasser som utfylles/dumpes skal ikke inneholde prioriterte miljøgifter etter vannforskriften over tilstandsklasser II etter Miljødirektoratets veileder M-608 Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota. Dokumentasjon må inngå i internkontrollen og skal oversendes i sluttrapport, jamfør vilkår 8.2.

3.3

Mengder, type løsmasser, kartposisjon og tidspunkt for dumping skal journalføres fortløpende, samt eventuelle avvik. Den geografiske dekingen av dumping/utfylling skal kartfestes og dokumenteres i sluttrapport, jamfør vilkår 8.2. Funn av avfall/skrot og mulige kulturminner skal loggføres.

4. Internkontroll

4.1

Virksomheten plikter å etablere internkontrollsystem for ytre miljø i henhold til internkontrollforskriften før arbeidene starter.¹ Internkontrollsystemet skal blant annet omfatte rutiner tilpasset daglig drift for dumping, håndtering av virksomhetens avfall, frakt/overføring av fyllmasser og beredskap ved uhell. Måleprogram for overvåking av dumping/utfylling skal inngå i internkontrollen.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning, redegjøre for risikoforhold og om nødvendig iverksette avbøtende tiltak. Det skal

¹ Forskrift 6.12.1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter.

lages et system for rapportering og oppfølging av uhell som kan medføre økt forurensning. Kriterier ved eventuelt bytte av teknologi/metode skal beskrives i internkontrollen, jf. vilkår 3.1.

4.2

Tiltakshaver plikter å påse at den som til enhver tid utfører dumping/utfylling i sjø har internkontrollsystem i tråd med denne tillatelsen.

4.3

Loggføring skal utføres fortløpende og inngå i virksomhetens internkontroll, jf. vilkår 3.3. Kopi av logg skal følge som vedlegg til sluttrapporten, se vilkår 8.2.

4.4

Eventuelle målinger/prøveanalyser skal utføres etter CEN-standard eller Norsk Standard (NS). Dersom disse ikke finnes, kan annen utenlandsk / internasjonal standard benyttes.

5. Beredskap og forebyggende tiltak

Virksomheten plikter å gjennomføre tiltak med sikte på å unngå, og i størst mulig grad redusere risikoen for akutte utslipp av helse- og miljøfarlige kjemikalier, olje o.l.

Dersom det som følge av uhell eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen så langt det er mulig uten urimelige kostnader, jf. forurensningsloven § 7. Om nødvendig må anleggsarbeidet innstilles. Dersom planlagte miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt, skal den ansvarlige så tidlig som mulig finne og ta i bruk nye løsninger som ivaretar miljø og vilkårene i denne tillatelsen.

Akutte utslipp skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Ved akutt forurensning: ring 110.

6. Støy

Anleggsarbeidets bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride grenseverdier i tabell 1 under, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved den mest støyutsatte fasade. Støygrense er satt i henhold til Miljøverndepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2012), kapittel 4.

Naboer og andre som er utsatt for vesentlig støy som følge av anleggsarbeidene skal varsles i henhold til kapittel 4.4 i Miljøverndepartementets retningslinjer.

Tabell 1: Anbefalte basis støygrenser utendørs for bygg- og anleggsvirksomhet basert på anleggsdrift i mer enn 6 måneder. Alle grenser gjelder ekvivalent lydnivå i dB, frittfeltsverdi og gjelder utenfor rom med støyfølsomt bruksformål.

Bygningstype	Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl. 19-23) $L_{pAekv4h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Søn-/helligdager (kl. 07-23) $L_{pAeq16h}$
Boliger, fritidsboliger, sykehus, pleieinstitusjoner	60 dB(A)	55 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)
Skole, barnehage	65 dB(A) i brukstid			

7. Avfallshåndtering

Alt avfall som oppstår under anleggsvirksomheten skal sorteres ut og enten gjenvinnes eller leveres til godkjent avfallsmottak. Avfall kan lagres midlertidig på anleggsområdet dersom det ikke medfører forurensning eller er i strid med avfallsregelverket. Det er ikke tillatt å deponere avfall.

8. Rapportering

8.1

For hvert kalenderår skal det rapporteres skriftlig til Fylkesmannen om mengder og typer masser som er dumpet/utfyllt. Rapport skal oversendes innen 1. februar hvert år så lenge arbeidene pågår.

8.2

Det skal lages sluttrapporter som skal oversendes til Fylkesmannen innen 8 uker etter at anleggsarbeidet med dumping/utfylling avsluttes. Sluttrapporten skal beskrive og dokumentere hvordan vilkårene er oppfylt. Sluttrapporten skal minimum inneholde:

- Oppsummering av resultatet av utførte tiltak.
- Beskrivelse av arbeidets utførelse, utstyr og valg av løsning samt eventuelle metodeendringer underveis i prosjektet.
- Redegjørelse for hvordan tiltakene er utført i tråd med søknaden, vilkårene i denne tillatelsen og fastsatt overvåkingsprogram.
- Beskrivelse av mengde løsmasser som ble dumpet. Detaljkart/opplodding som viser areal over dumpingsområdet.
- Resultater fra overvåking av dumping.
- Dokumentasjon på masser som ble dumpet, jmfør vilkår 3.2.
- Kopi av journaler/loggføring fra arbeidet, jf. vilkår 4.3.
- Eventuelle uhell/brudd/avvik av forurensningsmessig betydning skal redegjøres for, begrunnes og dokumenteres.

8.3

Data som er framskaffet i løpet av prosjektet ved miljøundersøkelse eller miljødokumentasjon (f.eks. overvåking i vann/sediment), skal legges inn fagdatatabasen Vannmiljø med importskjema (Excel regneark) som er laget til dette. Utfyllt importskjema skal registreres eller leveres Fylkesmannen innen 2 måneder etter at arbeidene er avsluttet.

Lokalitetens beliggenhet skal angis med koordinater i UTM-sone 35, EUREF89. Nærmere krav til datainnleggingen er spesifisert i Vannmiljø (<http://vanmiljokoder.miljodirektoratet.no>).



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Viggo Eriksen Eiendom AS
Postboks 19
9610 RYPEFJORD

Deres ref
Viggo Eriksen

Deres dato

Vår ref
Sak 2017/4486
Ark 461.5

Vår dato
02.07.2018

Saksbehandler/direkte telefon: Vigdis Johnsen - 78 95 03 72

Vedtak om utfylling i sjøved Bekkeli 2 i Akkarfjord

Vi viser til deres søknad datert 13. desember 2017 etter forurensningsloven om utfylling over forurenset sjøbunn ved et nytt industriområde B14 ved Bekkeli 2 i Akkarfjord, Hammerfest kommune. Søknaden ble oversendt fra Multiconsult.

Vedtak:

Viggo Eriksen Eiendom AS får tillatelse til utfylling av omlag 220 000 m³ løsmasser over forurenset sjøbunn ved eiendom 15/102 ved Bekkeli 2, industriområdet B14 ved Akkarfjord i Hammerfest kommune. Tillatelsen vil gis i medhold av forurensningsforskriftens § 22-6 og forurensningsloven av 13. mars 1981 nr. 6 §§ 11 og 16. Det stilles blant annet vilkår om hvordan anleggsarbeidet skal foregå.

Viggo Eriksen Eiendom AS er varslet om at Fylkesmannen vil fastsette et gebyr på kr 26 200 iht. sats 6 i forurensningsforskriften § 39-4.

Søknaden

Eksisterende industriområdet ved Bekkeli skal utvides, og Viggo Eriksen Eiendom AS søker om utfylling av omlag 220 000 m³ løsmasser over forurenset sjøbunn. Fylling og motfylling vil strekke seg over et areal på 25 000 m² og ned til 33 meters dyp. Utfyllinga vil foregå både fra land og med sjøgående redskap/fartøy.

Sjøbunnen i utfyllingsområdet ble undersøkt av Multiconsult i 2017. Det ble tatt prøver av overflatesediment på 3 stasjoner. Prøvene ble kjemisk analysert for tungmetaller, organiske miljøgifter, TOC, samt tørrstoffinnhold og finstoffinnhold.

I den ene prøven, ST1, ble det påvist kobber og TBT i tilstandsklasse V (svært dårlig miljøtilstand). I ST2 ble det påvist antracen og TBT i tilstandsklasse III (moderat miljøtilstand). I ST 3 ble det påvist antracen i tilstandsklasse IV (dårlig miljøtilstand) samt nikkel, pyren og benzo(a)antracen i tilstandsklasse III. For å dempe spredning av forurenset sjøbunn under anleggsarbeidet, har Multiconsult anbefalt at hele utfyllingsområdet tildekkes av 30-50 cm sand/grus før det øvrige utfyllingsarbeidet settes i gang. Finstoffet i prøvene varierte fra 2-6 %.

Det er planer om å bruke sprengstein som fyllmasser. Daglig leder, Viggo Eriksen, har blant annet orientert følgende «det blir litt plastavfall når det sprenges med nonelsystemet. Det er forsinkerlangene og tennerne som ligger oppå bakken og øverst i hullene som blir igjen

etter detonasjon. Etter at salvene er sprengt blir disse slangene som er ca. 2 mm i diameter og forsinkertenerne samlet inn så godt det lar seg gjøre og levert til søppelanlegget. Hvis jeg skal anslå / tippe hvor mye, vil jeg si 100 gram / 1000 m³ fjell det kan bli i plastavfall.» Det oppgis at anleggsperioden avhenger av tilgjengeligheten på fjellmasser, og kan påregnes frem til 2023.

Planstatus og saksgang

Det søkes om utfylling til industriformål ved Bekkeli 2 i henhold til planbestemmelsene, kalt B14 i områdeplanen for Strømsnes-Akkarfjord. Områdeplanen for Strømsnes og Akkarfjord ble vedtatt på nytt av Hammerfest kommunestyre den 3. mai 2018, etter klagebehandling og Fylkesmannens oppheving av kommunens tidligere planvedtak.

Gjennom planprosessen er befolkningen i Hammerfest gjort kjent med planene om utfylling i sjø ved industriområdet ved Bekkeli 2.¹ Søknaden etter forurensningsloven og varsel om vedtak ble derfor bare varslet til sektormyndigheter og de mest berørte parter iht. forurensningsforskriften § 36-4.

Fylkesmannen fikk uttalelser fra Fiskeridirektoratet, Sametinget og Kystverket. Fiskeridirektoratet hadde ingen innvendinger, men uttalte at «Fiskeridirektoratet region Nord har ingen registreringer som tilsier at tiltaket vil komme i konflikt med fiskeriinteresser eller gytefelt. Dumping av masser må primært skje på høsten og tidlig vinter. Dette er fordi det er den perioden av året hvor livet i kystsonen er mest i ro.» Kystverket og Sametinget hadde ingen spesielle merknader.

Søknaden er behandlet etter forurensningsforskriftens kapittel 22 om mudring og dumping i sjø og vassdrag og Miljødirektoratets veileder M-350 om håndtering av sedimenter. Konsekvenser av tiltaket vurderes også etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 og vannforskriften.

Vannforekomsten

Det overordnede målet i vannforskriften er at vannforekomsten skal oppnå minimum god økologisk og god kjemisk tilstand innen 2021 og at overflatevann skal beskyttes mot tilstandsforringelse. Bekkeli i Akkarfjord ligger i sundet mellom Seiland og Kvaløya, og vannforekomsten som kalles Straumen (id: 0420031600-6-C).² Økologisk tilstand er ikke klassifisert, og kjemisk tilstand er udefinert. Vannforekomsten vil trolig oppnå god økologisk og god kjemisk miljøtilstand innen 2021.

Konsekvenser av forurenset sjøbunn

Sjøbunnen ved utfyllingsområdet i Akkarfjord er forurenset av blant annet TBT, PAH og enkelte tungmetaller. Sedimentet inneholder en del finstoff, og uten avbøtende tiltak vil dumping og utfylling i sjø føre til oppvirvling og stor risiko for å spre/frigjøre miljøgifter som er tilknyttet finstoffet i sedimentene.

Konsulentfirma har foreslått avbøtende tiltak som kan dempe faren for forurensning under anleggsarbeidet. Fra et forurensningsmessig synspunkt vil det være positivt at forurenset sjøbunn ved Bekkeli tildekkes, slik at det ikke lenger vil representere fare for langsiktig spredning av miljøgifter fra sedimenter og bunndyr til omgivelsene.

¹ Hammerfest kommune. Planbeskrivelse. Områderegulering for Strømsnes-Akkarfjord. <http://webhotel2.gisline.no/GisLinePlanarkiv/2004/20140003/Dokumenter/Planbeskrivelse%20Strømsnes%20vedtatt.pdf>

² Se www.vann-nett.no

Fylkesmannen har lagt vekt på å stille vilkår med funksjonskrav, som skal sørge for at metoden som brukes til dumping og utfylling skal medføre minst mulig fare for spredning av forurensning og forsøpling. Tiltakshaver er ansvarlig for at den metoden som velges vil sikre at dumping/utfylling foregår kontrollert, og slik at de forurensningsmessige ulemper minimeres. Det stilles krav til miljøovervåking i forbindelse med fare for spredning av forurenset sjøbunn (dvs. under utlegging av tildekkingslag). Et program for miljøovervåking må utarbeides av kompetent fagperson/firma.

Vurdering av tiltaket etter vannforskriften

Mesteparten av massene vil deponeres på stedet, mens finstoff vil spres utover et begrenset område rundt fyllinga. Vannkvaliteten vil forringes midlertidig i deler av døgnet mens anleggsarbeidet pågår over en begrenset periode (flere uker).

Vi vurderer at planlagt utfylling ikke vil være til hinder for at miljømålet for vannforskriften kan oppnås innen 2021 (§ 4). Vurderinger av tiltaket etter vannforskriften § 12 anses ikke som relevant.

Naturverdier ved utfyllingsområdet

Kunnskapen om naturmangfold ved Bekkeli i Akkarfjord, baseres på eksisterende og tilgjengelig informasjon fra Naturbase, Vannmiljø, SEAPOP og Artskart. I forbindelse med områdereguleringen for Strømsnes-Akkarfjord ble det gjort en konsekvensvurdering for naturmangfold på land i en rapport fra Rambøll.³ Det ble ikke registrert viktige naturtyper innenfor planområdet. Konsekvensutretning for marint miljø ble gjort av Akvaplan-niva.

I Akkarfjorden er det blant annet observert fiskemåke og ærfugl, som begge har status nær truet (NT) i Norsk rødliste for arter 2015. Siden landområdene som grenser til den planlagte utfyllinga i stor grad er berørt av eksisterende utfylling og industriområde, er det lite sannsynlig at tiltaket vil berøre hekkelokaliteter for disse artene. Akvaplan-niva vurderte at utbygging i området Strømsnes-Akkarfjorden samlet sett ville gi liten til middels negativt omfang for marint miljø.

Det er registrert sjørøye fra Storvannet i Hammerfest som til en viss grad bruker tiltaksområdet til næringssøk. Planlagte utbygging ble vurdert å ha et lite til middels negativt omfang på sjørøye.

Konsekvenser av utbygging og utfylling i sjø for naturmangfold i strandsonen ble vurdert i Fiskeridirektoratets base over fiskeforekomster er Akkarfjorden registrert med forekomst av flere arter som kysttorsk, sild og hyse.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Det må forventes at støy og anleggsarbeid vil forstyrre og forhindre fugl og fisk fra næringssøk og beiting. De vil etter alt å dømme flytte seg til andre områder i nærheten mens arbeidet pågår. Anleggsarbeidet forventes ikke å få negative konsekvenser for bestander av sjøfugl og fisk. Kunnskapsgrunnlaget etter naturmangfoldloven § 8 vurderes å være tilstrekkelig ut fra eksisterende og tilgjengelig kunnskap som er lagt frem i denne saken. Siden utfylling/dumping ikke forventes å ha nevneverdige konsekvenser for natur av særskilt verdi, så vurderer vi det som unødvendig å vurdere tiltaket i lys av de andre prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 9-11.

³ Langelo, G..F 2015. *Konsekvensutredning Strømsnes, Naturmiljø*. Rapport fra Rambøll datert 01.09.2015.

Konklusjon

Fylkesmannen tillater utfylling/dumping i sjø ved industriområdet ved Bekkeli i Akkarfjord. Ut fra en samlet vurdering mener Fylkesmannen at det omsøkte tiltaket ikke vil medføre fare for uakseptabel miljøvirkning, under forutsetning av at det utføres avbøtende tiltak for å begrense spredning av forurensning under anleggsarbeidet, se vilkår for tillatelsen.

Varsel om gebyr for saksbehandling

Vi viser til vårt varsel om gebyr i e-post 1. juni 2018. Viggo Eriksen Eiendom AS fikk en frist på 10 dager til å kommentere gebyrvarselet. Når høringsfristen er ute, vil Fylkesmannen fatte vedtak om gebyr. Slike vedtak gis med hjemmel i § 39-4 i forurensningsforskriften, og det vil kunne påklages.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt iht. forurensningsloven § 85 og forvaltningsloven kap VI. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for erstatningsansvar for skader eller ulemper som kan oppstå, jmfør forurensningsloven § 10 2. ledd. Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Christer Michaelsen
fung. miljøvernssjef

Vigdis Johnsen
senioringeniør

Kopi til:

Adresseliste

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: søknad om utfylling i sjø ved Bekkeli 2