



Tillatelse 2010.583.T.

FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Statens vegvesen Region Nord

Dreyfushammarn 31
8002 Bodø

Deres ref

Deres dato
19.11.2009

Vår ref
Sak 2009/4530
Ark 470

Vår dato
22.01.2010

Saksbehandler/direkte telefon: Ketil Olsen – 78 95 03 72

Tillatelse etter forurensningsloven for Statens vegvesen til driving av Skjåholmen tunnel - Rv. 94 i Kvalsund kommune

Vi viser til deres søknad, datert 19.11.2009 om utslippstillatelse av prosessvann fra driving av Skjåholmen tunnel og for lekkasjevann fra permanent situasjon.

Vedtak

Fylkesmannen i Finnmark gir Statens Vegvesen tillatelse til utslipp av prosessvann (vann fra boreprosessen, vannlekkasjer og eventuelt sementslam fra sprøytebetong) fra midlertidig anleggsdrift i forbindelse med driving av Skjåholmen tunnel – Rv. 94 i Kvalsund kommune. Det gis også tillatelse til permanent utslipp av lekkasjevann, vaskevann og spylevann i tunnelens driftsfase.

Tillatelsen gis med hjemmel i lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) av 13. mars 1981 nr. 6, §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato og på de vilkår som følger vedlagt.

Utslippstillatelsen kan endres etter § 18 i forurensningsloven dersom Fylkesmannen finner det nødvendig.

Redegjørelse for saken

Statens vegvesen Region nord har søkt Fylkesmannen om tillatelse til midlertidig utslipp av prosessvann fra tunneldrift i forbindelse med omlegging av trasé på Rv. 94 i Kvalsund kommune. Tunnelen skal gå gjennom Skjåholmenflågene, og erstatte dagens trasé som går rundt Skjåholmflågene. Tunnelen blir om lag 720 m lang og skal bygges med tunnelprofil T8,5 profil. Det søkes også om permanent tillatelse til utslipp av lekkasjevann, vaske- og spylevann i tunnelens driftsfase.

Postadresse:
Statens hus

Telefon:
78 95 03 00

Telefaks:
78 95 03 70

E-post:
postmottak@fmfi.no

Internett:
<http://www.fylkesmannen.no/Finnmark>

9815 VADSØ

Byggestart er planlagt igangsatt januar 2010 og drivetiden for tunnelen er ca. 3 måneder. I 2007 ble det målt en ÅDT (årsdøgntrafikk) på 1324 kjøretøy/døgn. Vegen framstår i dag som smal og med dårlig horisontalkurvatur, og om vinteren er det ofte siktproblemer på grunn av drivsnø. Hensikten med tiltaket er å forbedre framkommeligheten i det aktuelle området, slik at vegen tilfredsstiller dagens krav til vegstandard.

Midlertidig utslipp

Ved tunneldriften benyttes hydraulisk borerigg. Vannbehovet ved full drift vil være ca 350 l/min. (Dvs. ca 35-40 m³ pr salve). I tillegg antas det behov for 10 m³ vann som tømmes på røysa etter sprenging for å binde støv etc. Ved normal 2 skifts drift antas ca. 3 salver pr døgn.

I tillegg vil det være lekkasjevann i tunnelen, der mengde lekkasjevann er avhengig av lekkasjeforholdene i fjellet.

Prosessvannet fra tunneldrivingen vil i hovedsak inneholde stein - og sementstøv, noe nitrogen fra sprengstoff og noe olje. Prosess - og lekkasjevannet ledes ut av tunnelen og inn i et tre-kamret avløpssystem der de to første kamrene (slamavskiller og partikkelfjerner) foretar grov – og finsedimentering av prosessvannet, mens det siste kammeret er en oljeavskiller. Deretter ledes vannet via midlertidig rørledning med utløp til Skjåholmenelva.

Alle sedimenteringskammer og oljeavskiller skal dimensjoneres i forhold til tilført vannmengde.

Kontroll av avløpsvannet under drivingen av tunnelen skal utføres slik det er beskrevet i punkt 3.1 i vilkårene til tillatelsen (Vedlegg 1).

Oljekonsentrasjonen i avløpsvannet skal ikke overstige 50 mg/l. Spilloljen leveres til godkjent mottaker og slam fra slamavskiller deponeres på godkjent deponi.

Permanent utslipp

Permanent utslipp består av drensvann (lekkasjevann) og spylevann (vaskevann fra tunnelvask).

Drensvannet føres langs fjellsiden og ned i tunnelens drens-system bestående av drensledning, inspeksjonskummer og sandfangkummer. Det legges drensledninger på begge sider av vegen i tunnelen. Ved inngangene til tunnelen vil det bli etablert overvannsledninger som tilknyttes drensledningene. Drensvannsledningene føres via oppsamlingskum / vannmagasin (for slokkevann), som plasseres ved begge innkjøringer (tunnelportaler) for tunnelen. Overløp fra oppsamlingskummene føres til felles utslippsledning med utløp til Skjåholmenelva i nord – nordvest og bekkedrag i sør.

I tillegg til lekkasjevann fra fjellet vil det også bli noe spylevann fra vask av tunnelen. Det antas at vask vil foregå ca 1. gang pr. år. Spylevannet skal passere sluker med sandfang før det ledes via egen spylevannsledning til drensledningene i tunnelen. Sandfang etableres men dykket utløp slik at disse kan holde tilbake drivstoff som diesel, bensin, olje og lignende som eventuelt kan bli tilført gjennom slukene i tunnelen.

Sandfang skal tømmes for slam og sand så ofte at utskillingen til enhver tid er effektiv, og før vanddypet blir mindre enn 50 cm. Slam og sand fra sandfang skal leveres til godkjent deponi.

Overskuddsmasser

Masseoverskudd fra tunnelbyggingen planlegges benyttet til oppbygging av vegtrasé på tunnelens østside.

Begrunnelse for vedtaket

Kvalsund kommune har godkjent Reguleringsplan Rv 94 – Skjåholmen, i vedtak av 26.02.2009.

Utslipp til resipient i anleggsfasen

Resipienten for rensed prosessvann er Skjåholmenelva som renner ut i sjøen mellom Kargneset og Grøtnes. Straumen er over 150 m dyp og det antas at strømforholdene i sjøen bidrar til hurtig innblanding og transport av vannet fra elva. Skissert løsning med utslipp til Straumen etter rensing forventes ikke å gi nevneverdige negative konsekvenser for resipienten da vannet antas å ha lavt partikkelinnhold etter slik rensing. Det foreligger ingen brukerinteresser (vanninntak for vannverk el.l.) for Skjåholmenelva mellom brua og sjøen. Av Kvalsund kommunes kommuneplan fremgår det at sjøområdet vest for utslippsted er beregnet for akvakultur. Det er i dag ingen akvakulturanlegg i sjøen i nærområdet til utløpet for Skjåholmenelva.

Imidlertid bør utslippspunkt avklares med kommunen, grunneiere og evt andre interessenter der en kan forvente at belastningen fra disse kan føre til konflikter/reaksjoner.

Man vil kunne få en viss avrenning av nitrogenholdig vann fra streintipper som kan gi en lokal gjødslingseffekt. Erfaringer viser at dette er en situasjon som vil avta svært raskt, og et par år etter anleggsarbeidens avslutning ser man normalt ikke negative konsekvenser som følge av avløpet. Fylkesmannen anser derfor denne avrenningen som uproblematisk der det ikke er snakk om spesielt sårbare områder.

Utslipp av partikler og suspendert stoff kan gi midlertidig blakking av lokale vannforekomster. Vi forventer at heller ikke disse utslippene vil gi langvarige negative effekter på resipienten.

Utslipp til resipient i driftsfasen

Det har ikke vært vanlig å sette spesielle vilkår til utslipp av drenevann og vaskevann fra tunneler i driftsfasen da man har valgt å sortere dette under forurensningsloven § 5 om forurensning fra transport. Utslipp fra tunnelvask havner imidlertid i en gråsoner, da det medfører en vesentlig høyere konsentrasjon av forurensede stoffer ved utslippspunktet enn hva som er tilfelle for øvrig trafikkforurensning.

Vi merker oss at statens vegvesen i de seneste årene har søkt om utslippstillatelse for også driftsfasen av tunnelene, og planlagt oppsamlings-/renseløsninger for dette vannet, noe vi ser svært positivt på. Da vi i tidligere saker har fått tilbakemelding om at vegvesenet ønsker at også disse utslippene tas med i utslippstillatelsen har vi valgt å inkludere utslipp i tunnelens driftsfase i tillatelsens vilkår.

Brukerinteresser

Reindriftsnæringen har sterke interesser i planområdet ved tunnelen og det er viktig å skape en god dialog med reindrifutøverne ved tunnelarbeidene. Reindriften har uttrykt sterke ønsker om at anleggsdriften med veg - og tunnelarbeider ikke må komme i konflikt med reinens trekkemønster. Dette gjelder særlig vårmånedene da reinen er spesielt sårbar.

På grunnlag av de momenter som er lagt til grunn i søknaden, gir vi tillatelsen med vilkår.

Erstatningsansvar

Utslippstillatelsen fritar ikke for erstatningsansvar for forurensningsskade etter forurensningsloven § 10 og kap 8.

Klageadgang mv.

Vedtaket kan påklages til Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) i henhold til forvaltningsloven kapittel VI av sakens parter, eller andre med rettslig klageinteresse, innen 3 uker fra det tidspunktet underretning om dette vedtaket er kommet fram til vedkommende part. Klagen bør begrunnes og skal angi det vedtak som det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal sendes til Klif via Fiskeridirektoratet.

En eventuell klage fører ikke til at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Dersom vedtaket blir påklaget, kan Fylkesmannen eller Klif bestemme at vedtaket ikke skal iverksettes før klagefristen er ute eller klagen er endelig avgjort, jmfør forvaltningsloven § 42. Avgjørelsen av spørsmålet om iverksettelse kan ikke påklages jmfør forvaltningslovens § 2 bokstav b, jmfør' 28.

Oppstart av virksomheten før eventuell klage er avgjort skjer på søkers eget ansvar. Sakens parter har rett til å se sakens dokumenter i henhold til forvaltningsloven § 18 og § 19. Fylkesmannen vil på forespørsel kunne gi nærmere opplysninger om behandlingen av saken.

Med hilsen

Stig Moen
seksjonsleder

Ketil Olsen
overingeniør

Vedlegg: Tillatelse med vilkår

Kopi til:
Kvalsund kommune
Statens vegvesen Nord - Troms og Vest - Finnmark
distrikt

Rådhusv. 18 9620 Kvalsund
Betongveien 9 9515 Alta



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvernavdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasaáhttenossodat

Tillatelse etter forurensningsloven for Statens vegvesen Skjåholmenflågene

Statens vegvesen får tillatelse til utslipp av prosessvann fra driving av Skjåholmen tunnel - Rv. 94 og lekkasjevann fra permanent situasjon i Kvalsund kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningslovens §§ 11 og 16. Tillatelsen gjelder fra dags dato på de vilkår som følger under.

Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger i søknad fra Statens vegvesen, datert 19.11.2009, innkomne brev i saken og opplysninger fremkommet under behandling av saken.

Bedriftsdata

Virksomhet	Statens vegvesen, Region nord
Adresse	Dreyfushammarn 31, 8002 Bodø
Anleggets adresse	Rv 94 Skjåholmenflågene
Kommune	Kvalsund
Org. nummer (bedrift)	971032081
NACE-kode og bransje	84.130 Offentlig administrasjon tilknyttet næringsvirksomhet og arbeidsmarked

Fylkesmannens referanser

Arkivkode	Anleggsnummer	Risikoklasse ¹
470-2009/4530	2017.0027.02	3

Tillatelse gitt: 22.01.2010

Stig Moen
seksjonsleder

Ketil Olsen
overingeniør

¹ Jf Forurensningsforskriftens kapittel 39 om gebyr til statskassen for Statens forurensningstilsyns arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven

1. Rammer

Tillatelsen gjelder for utslipp av prosessvann og lekkasjevann, samt støy fra midlertidig anleggsdrift i forbindelse med tunnelbygging gjennom Skjåholmenflågene - Rv. 94 i Kvalsund kommune. Tillatelsen for utslipp av prosessvann i midlertidig anleggsdrift gjelder fra dags dato og frem til anleggsperiodens avslutning. Antatt anleggstid for tunneldrivingen er ca 3 måneder. Tillatelsen til utslipp av lekkasjevann fra tunnelen i driftsfasen gjelder fra dags dato og inntil annet blir bestemt.

Tillatelsen gjeldet ikke oljeholdig avløpsvann fra eventuelt verkstedsbygg eller utslipp fra eventuell brakkerigg.

2. Generelle vilkår

2.1 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy og lukt, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke er satt spesifikke grenser for.

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor disse skal ikke avvike fra hva som følger normal drift i en slik grad at de kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.2 Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Dette gjelder for eksempel dersom renseanlegg for sigevann må tas ut av drift for kortere perioder på grunn av driftsproblemer.

Bedriften skal så snart som mulig informere Fylkesmannen om unormale forhold som har eller kan få forurensningsmessig betydning. Akutt forurensning skal varsles iht. punkt 3.2.

2.3 Testing og substitusjon av kjemikalier og råstoffer

Kjemikaliene som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning skal være testet med hensyn til nedbrytbarhet, toksisitet og bioakkumulerbarhet. Bare laboratorier som er godkjent i henhold til Good Laboratory Practice (GLP) og/eller akkreditert i henhold til NS-EN/IEC 17025:1999 kan benyttes til uttesting.

Virksomheten plikter å etablere et system for substitusjon av kjemikalier og råstoffer. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier og råstoffer som benyttes, og av om alternativer finnes. Så vel skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten rimelig kostnad eller ulempe.

2.7 Tilsyn og forholdet til offentlige myndigheter

Den som har fått utslippstillatelse plikter å la representanter for forurensningsmyndighetene til enhver tid kontrollere virksomheten/anlegget, jf forurensningsloven § 50.

Hvis forurensningsmyndighetene finner det påkrevd, skal innehaver av tillatelse medvirke eller bekoste overvåkningsundersøkelser eller liknende tiltak som med rimelighet kan kreves, jf forurensningsloven § 51.

Denne tillatelsen begrenser ikke den myndighet andre kommunale, fylkeskommunale eller statlige myndigheter har ihht annet lovverk.

3. Utslipp av spyle- og drensvann

3.1 Midlertidig utslipp

Avløpsvannet fra tunneldrivingen (boring, spyling og lekkasjevann) skal renses før utslipp til resipienten. Avløpsvannet skal før utslipp passere slamavskiller/partikkelskiller, samt olje/fettavskiller. Videre avløp fra tunnel etter sedimenteringsbasseng til utslipp i sjø går via midlertidig ledning. Lokalisering av utslippspunkt skal om nødvendig avklares med grunneiere, kommunen og andre berørte parter og faginstanser.

Konsentrasjon av olje i avløpsvannet etter renseninretningen skal ikke overstige 50 mg/liter ved tilfeldig prøve. Det skal tas månedlige prøver for å dokumentere oljekonsentrasjonen i avløpsvannet.

Den delen av rensenheten hvor olje skilles ut må ha utstyr for fjerning av olje. Oljen som samles opp er farlig avfall og skal leveres til godkjent mottaker. Renseninretningen skal drives og vedlikeholdes slik at utskillingen til enhver tid er effektiv. Eventuelt utendørs anlegg skal overbygges.

Slam fra slamavskiller skal leveres til godkjent deponi.

Slamavskiller/partikkelskiller og olje/fettavskiller skal overvåkes nøye og tømmes etter behov. Avskillingseffekten skal være effektiv til enhver tid.

Avløpsvann fra tunnelen skal mengdemåles minimum 1 gang pr uke når tunneldrivingen pågår. Mengdemåling av avløpsvann fra tunnelen, kontroll av slamavskillere, samt tømning av slam og olje skal journalføres.

Utslipp fra sedimenteringsbasseng skal kontrolleres visuelt minimum 1 gang pr uke når anleggsvirksomheten pågår. Dersom det påvises skadevirkninger på resipienten/landskapet som følge av utslippet skal avbøtende tiltak iverettes umiddelbart.

De som søker eventuelt underentreprenør skal pålegges å dokumentere rutiner for overnevnte forhold før anlegget settes i drift, og skal også dokumentere at all etterbehandling og leveranser følger disse rutinene og at lover og regler da er overholdt.

3.2 Permanent utslipp

Lekkasjevann, vaskevann og spylevann fra permanent situasjon i tunnelens driftsfase skal før det slippes ut til sjø via kommunalt nett passere et sandfang.

Sandfang skal tømmes for slam og sand så ofte at utskillingen til enhver tid er effektiv, og før vanddypet blir mindre enn 50 cm.

2.4 Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke finner sted utslipp til grunnen som kan medføre nevneverdige skader eller ulemper for miljøet.

Virksomheten plikter å holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn innenfor anleggsområdet, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak, jf *Forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) av 01.04.2004, kapittel 2 *Opprydding i forurenset grunn ved bygge- og gravearbeider*. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal forurensningsmyndigheten (kommunen) varsles om dette.

Graving, mudring eller andre tiltak som kan påvirke forurenset grunn eller forurensete sedimenter, trenger tillatelse etter forurensningsloven, eventuelt godkjenning fra kommunen.

2.5 Avfallshåndtering mv.

Virksomheten plikter så langt som mulig, uten urimelige kostnader eller ulemper, å unngå at det dannes avfall som følge av virksomheten. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Virksomheten plikter videre å sørge for at all avfallshåndtering, herunder farlig avfall skjer i overensstemmelse med gjeldene regler, fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.

Farlig avfall som bilbatterier, løsemidler, malingsavfall, oljefilter, spillolje osv. skal samles opp og leveres virksomhet som har tillatelse til mottak, innsamling og/eller behandling av farlig avfall.

Før farlig avfall blir levert til godkjent mottaker må virksomheten sørge for at det er forsvarlig lagret, merket og emballert. Dersom farlig avfall lagres, utendørs må dette skje på fast underlag, skjermet mot nedbør og med oppsamlingsmulighet i tilfelle søl og lekkasjer. Lagerområdet skal sikres mot adgang for uvedkommende og dyr. Det skal dessuten finnes et tilstrekkelig lager med absorpsjonsmidler (Zugol, Absol eller tilsvarende).

Lagring av diesel og andre olje-/petroleumsprodukter skal skje i henhold til *Forskrift om brannfarlig vare* av 26.06.2002. Krav til oppsamlingsvolum settes lik tanken(e)s volum.

Nedgraving eller brenning av avfall er ikke tillat.

2.6 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette². Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at virksomheten overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Virksomheten skal som del av sin internkontroll/egenkontroll gjennomføre avløpsmålinger jf vilkår 3.1.

² Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter – forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

Ettersyn av tunnelen i driftsfasen skal loggføres. Virksomheten skal kunne kontrolleres når som helst, jf. forurensningsloven §§ 49 og 50. Kontroller er gebyrpliktig iht. forurensningsforskriftens kapittel 39.

4. Støy fra anleggsdrift

4.1 Grenseverdier

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger og fritidsboliger ikke skal overskride de fastsatte grenser, jf. forurensningsforskriften § 30-7. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av avfall. Bolighus bør så langt som mulig ikke utsettes for støy etter 1900.

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Støykilde	Mandag-fredag	Natt (19-23)	Natt (23-07)	Lørdag	Søndag/helligdager
Vei	55 L _{den}	45 L _{night}	70 L _{5AF}	50 L _{night}	45 L _{den}

4.2 Avvik fra grenseverdier

Grenseverdiene for støybelastningen på dagtid kan fravikes i kortere perioder. Det tillates ikke avvik fra grenseverdiene på kveld og natt eller helger og helligdager.

Ved avvik fra gitte grenseverdier gjelder følgende vilkår:

Varsling

Boliger og helseinstitusjoner som utsettes for spesielt støyende aktivitet skal varsles senest en uke før slike aktiviteter startes opp. Varslingen skal skje skriftlig og/eller ved personlig oppmøte og skal inneholde informasjon om:

- type støyende aktivitet,
- forventet støybelastning og
- de enkelte deloppgavens varighet,
- samt mulighet for annet oppholdssted.

Også andre som får støybelastning fra anleggsvirksomheten kan med fordel varsles om støyende aktivitet da dette vil kunne skape en forutsigbarhet som gjør at belastningen oppleves mindre.

Tilbud om annet oppholdssted

Beboere som får sin søvn/hvile forstyrret i to eller flere sammenhengende dager skal få tilbud om annet oppholds sted. Dette gjelder spesielt for personer som har en slik arbeidssituasjon at de har behov for søvn/hvile på dagtid, eller som av andre årsaker er spesielt sårbar for støyeksponering.

